

E F N I S Y F I R L I T

SKÝRSLA YFIRSKOÐUNARMANNA	2
BRÉF RÍKISENDURSKOÐUNAR TIL ALÞINGIS	7
SKÝRSLA RÍKISENDURSKOÐUNAR	8
RÍKISTEKJUR 1987	10
ÆÐSTA STJÓRN RÍKISINS	16
FORSÆTISRÁÐUNEYTI	18
MENNTAMÁLARÁÐUNEYTI	20
UTANRÍKISRÁÐUNEYTI	31
LANDBÚNAÐARRÁÐUNEYTI	36
SJÁVARÚTVEGSRÁÐUNEYTI	40
DÓMS- OG KIRKJUMÁLARÁÐUNEYTI	43
FÉLAGSMÁLARÁÐUNEYTI	49
HEILBRIGÐIS- OG TRYGGINGAMÁLARÁÐUNEYTI	52
FJÁRMÁLARÁÐUNEYTI	59
SAMGÖNGURÁÐUNEYTI	64
IÐNAÐARRÁÐUNEYTI	69
VIÐSKIPTARÁÐUNEYTI	72
HAGSTOFA ÍSLANDS	74
FJÁRLAGA- OG HAGSÝSLUSTOFNUN	75
FYLGISKJÖL	

SKÝRSLA

Yfirskoðunarmanna vegna Ríkisreiknings fyrir árið 1987.

I.

Hinn 1. desember sl. rituðu yfirskoðunarmenn ríkisreiknings fyrir 1987 fjármálaráðherra bréf, þar sem tilkynnt er að þeir hafi lokið athugun sinni á ríkisreikningi 1987. Í bréfinu segir:

"Yfirskoðunarmenn ríkisreiknings hafa lokið störfum við athugun á ríkisreikningi fyrir árið 1987.

Skýrsla Ríkisendurskoðunar og yfirskoðunarmanna um endurskoðun ríkisreiknings 1987 verður tilbúin til framlagn-ingar á Alþingi innan tíðar. Með tilliti til ákvæða laga nr. 12/1986 um Ríkisendurskoðun þykir yfirskoðunarmönnum eðlilegt að þessir aðilar skili sameiginlega sjálfstæðri skýrslu um þessa endurskoðun og að ríkisreikningur 1987 verði ekki prentaður upp með skýrslu eða athugasemdum yfirskoðunarmanna eins og tíðkast hefur.

Yfirskoðunarmenn leggja til að ríkisreikningur fyrir árið 1987 verði samþykktur og að Alþingi samþykki fjáráukalög vegna gjaldfærslu umfram fjárlög ársins 1987.

Lagt er til að frumvarp til laga um samþykkt á ríkisreikningi fyrir árið 1987 og frumvarp til fjáráukalaga fyrir árið 1987 verði lögð fram á Alþingi nægilega tímanlega til þess að unnt sé að afgreiða þau samhliða fjárlögum fyrir árið 1989."

Í framhaldi af bréfi þessu er hér lögð fyrir Alþingi sameiginleg skýrsla Ríkisendurskoðunar og yfirskoðunarmanna vegna endurskoðunar ríkisreiknings 1987. Er til þess atlast að hún geti, ásamt reikningnum sjálfum, sem útbýtt var á Alþingi í október sl., orðið grundvöllur umræða þegar ríkisreikningurinn verður borinn upp til samþykktar ásamt fjáráukalögum.

Ríkisendurskoðun hefur frá 1. janúar 1987 starfað á grundvelli hinna tilvitnuðu laga frá 1986 og heyrir nú beint undir Alþingi en ekki fjármálaráðherra eins og áður var.

Í lögnum segir m.a. að Ríkisendurskoðun skuli annast endurskoðun ríkisreiknings og reikninga annarra ríkisstofnana. Einnig segir að Ríkisendurskoðun skuli vera yfirskoðunarmönnum ríkisreiknings til aðstoðar við störf er varða fjárhagsmálefni ríkissjóðs, en yfirskoðunarmenn eru kjörnir árlega skv. ákvæðum 43. greinar stjórnarskrárinnar.

Ljóst er að með tilkomu þessara laga munu verkefni yfirskoðunarmanna breytast nokkuð frá því sem verið hefur, þótt stjórnarskrárákvæði um störf þeirra standi óbreytt. Ekki er enn fengin nægileg reynsla af hinni nýju skipan til að unnt sé að fullyrða um hvaða verkaskipting milli Ríkisendurskoðunar og yfirskoðunarmanna henti best til frambúðar. Þó er ljóst að öll almenn endurskoðun og eftirlit með daglegum rekstri stofnana

verður á verksviði Ríkisendurskoðunar svo sem verið hefur í framkvæmd um áratuga skeið.

Yfirskoðunarmenn telja eðlilegt með hliðsjón af breyttri löggjöf að hverfa nú frá spurningalistum fyrri ára um einstaka liði í rekstri ríkisstofnana. Slík atriði falla betur undir almenna eftirlitsskyldu Ríkisendurskoðunar. Þess í stað eru í skýrslu þessari gerðar almennari athugasemdir við ríkisreikninginn og framkvæmd ríkisfjármála á því ári sem um ræðir.

Ætla má að þessi breyting á vinnutilhögun geti við venjulegar aðstæður orðið til þess að flýta endanlegri samþykkt ríkisreiknings og fjárákmalaga á Alþingi. Hafa bæði yfirskoðunarmenn og Ríkisendurskoðun lagt kapp á að vinna þannig að yfirferð Ríkisreiknings fyrir árið 1987 að leggja mætti þessa skýrslu fyrir Alþingi áður en fjárlagafrumvarp fyrir 1989 verður afgreitt.

Yfirskoðunarmenn telja jafnframt eðlilegt að þeirri reglu verði komið á, að fjárákmalög liðins árs verði afgreidd á Alþingi samhliða fjárlögum komandi árs. Slík regla auðveldar allan samanburð milli ára, auk þess sem eldri ríkisreikningar og frumvörp til fjárákmalaga fyrir löngu liðin ár veita hvorki framkvæmdavaldshöfum tilskilið aðhald né gera fjárveitingavaldinu nægilega vel kleift að fylgjast með afleiðingum ákvarðana sinna. Sýnist kjörið að koma þessari reglu á við afgreiðslu ríkisreiknings fyrir fyrsta árið sem Ríkisendurskoðun heyrir beint undir Alþingi.

II.

Niðurstöður ríkisreiknings fyrir árið 1987 sýna að útgjöld urðu 53.582 milljón krónur, en í fjárlögum var gert ráð fyrir 45.872 milljón króna útgjöldum. Útgjöld fóru því um 16,8% fram úr áætlun fjárlaga.

Hér ber að hafa í huga að fjárlög eru samin á greiðslu-grunni en ríkisreikningur gerður upp á rekstrargrunni. Koma því fram í ríkisreikningi öll gjöld og tekjur sem vitað er um að fallið hafa til á reikningsárinu þó svo greiðsla gjalda eða innheimta skatta fari að einhverju leyti fram síðar.

Tekjur urðu 52.324 milljónir króna eða 21,6% umfram fjárlagaáætlun. Voru gjöld umfram tekjur því 1.258 milljónir króna í stað 2.843 milljóna króna sem áætlað hafði verið í fjárlögum.

Á árinu 1986 fóru útgjöld um 23,0% fram úr áætlun fjárlaga og 17,4% árið 1985. Á síðustu árum hefur munur raunverulegra ríkisútgjalda og áætlunar í fjárlögum mestur orðið 36,6% árið 1983.

Yfirskoðunarmenn óskuðu sérstaklega eftir upplýsingum um allar þær ríkisstofnanir sem fóru meira en 27% fram úr fjár-

veitingum á fjárlögum ársins 1987 og skýringum vegna þessara umframútgjalda.

Hér er um að ræða 82 embætti og stofnanir og fylgir listi yfir þær með sem fylgiskjal 1. Vísast í það fylgiskjal sem og í skýringar og athugasemdir í meðfylgjandi skýrslu Ríkisendurskoðunar um einstaka þætti í rekstri þessara aðila.

Í sumum þeirra tilfella þar sem umframútgjöld eru veruleg er auðsætt að fjárveitingar á fjárlögum hafa verið óraunhæfar miðað við þá starfsemi eða þjónustu sem fjár-veitingavaldið hefur sjálft ætlað viðkomandi stofnun að inna af hendi.

Gerðar hafa verið leiðréttingar hjá ýmsum stofnunum að þessu leyti til á undanförunum árum samhliða umbótum í fjárlagagerðinni sjálfri. Engu að síður er ljóst að fjárveitingavaldið hefur ekki enn horfst í augu við raunverulegt umfang í starfsemi hjá öllum stofnunum ríkisins og þann kostnað sem hún hefur í för með sér. Á því verður að ráða bót í fjárlagagerðinni með nákvæmari samsvörun milli ráðgerðs þjónustustigs, áætlaðs kostnaðar og sértekna í stað þess að leiðrétta slíkt ósamræmi eftir á með aukafjárveitingum og fjáraukalögum.

Eðlilegt er að fram fari stöðugt endurmat á tilgangi og hlutverki einstakra ríkisstofnana í ljósi breyttra aðstæðna og kannað sé hvort draga megi úr starfsemi, sameina stofnanir eða leggja niður.

Slíku endurmati má hins vegar ekki rugla saman við nauðsyn þess að veita eðlilegu fjármagni til starfsemi sem Alþingi hefur falið ríkisstofnunum að annast. Raunhæfar fjárveitingar ásamt aðhaldi og traustu eftirliti eru forsenda bættrar fjármálastjórnar hjá hinu opinbera og aukins sjálfs-forræðis einstakra stofnana.

Á hinn bóginn er líka eðlilegt að gerð sé sú krafa til Alþingis að það samþykki ekki lög um starfsemi eða þjónustu sem það ekki treystir sér til að fjármagna.

En þótt sums staðar sé brestur í áætlanagerð fjárlaga er eigi að síður sýnt að víða skortir á nægilegt aðhald í rekstri stofnana, jafnvel þótt forstöðumenn þeirra telji sig hafa fengið heimildir frá réttum aðilum til að ráðstafa fjár-munum umfram fjárlög.

Ekki er ætlunin að rekja einstök dæmi um aðhaldsleysi hér heldur mun Ríkisendurskoðun sjá um að koma slíkum ábendingum á framfæri við þá sem í hlut eiga. Aðeins skulu nefnd nokkur atriði almenns eðlis.

Í ljós hefur komið að stjórn á vinnuaflsnotkun er víða ábótavant. Kemur það bæði fram í mannahaldi umfram stöðuheimildir sem og yfirvinnu langt fram yfir það sem eðlilegt getur talist.

Yfirskoðunarmenn hafa rekist á nokkur dæmi þess, að einstakir menn hafi fengið greiddar um eða yfir 1600 yfir-vinnustundir á

árinu. Slíkt vinnuframlag er með ólíkindum og bendir til þess að pottur sé brotinn í skipulagi eða stjórnun. Móti þessu má e.t.v. sporna með markvissara eftir-liti af hálfu fjármálaráðuneytisins og samstarfi þess við stjórnendur og stéttarfélag. Einnig kemur til athugunar hvort meira sjálfsforræði stjórnenda í launamálum gæti leitt til hagkvæmara vinnuskipulags, minna mannahalds og sparnaðar af þeim sökum.

Þá virðist viðhaldskostnaður á bifreiðum í eigu ríkisins oft óeðlilega há. Yfirskoðunarmenn hafa þannig séð dæmi þess að viðgerðarkostnaður á einstökum ríkisbifreiðum hafi verið allt að 1,3 milljónum króna á árinu 1987. Hlýtur mjög að orka tvímælis hvort slíkar viðgerðir svara kostnaði og vaknar þá sú spurning hvort endurnýjun bifreiða hjá einstökum ríkisstofnunum sé með eðlilegum hætti.

Sama máli gegnir um viðhald á húseignum ríkisins, þar sem skortur á reglubundnu viðhaldi hefur oft á tíðum leitt til kostnaðarsamra viðgerða.

Sá háttur sem hafður er á um opinberar framkvæmdir hefur einnig vakið athygli yfirskoðunarmanna. Hlýtur að koma til skoðunar hvort unnt sé að auka hagkvæmni í þeim mikilvæga málaflokki með breytingum á vinnubrögðum frá því sem nú tíðkast. Engar tillögur eru þó um það gerðar hér, enda kalla allar breytingar í þessu efni á rækilegri athugun og undir-búning en yfirskoðunarmenn hafa haft aðstöðu til að inna af hendi.

III.

Yfirskoðunarmenn hafa við yfirferð ríkisreiknings 1987 beint sjónum að nokkrum almennum atriðum um meðferð ríkis-fjármála og framkvæmd fjárlaga.

Er hér um að ræða meðferð aukafjárveitinga, afgreiðslu fjáráukalaga, notkun heimilda í 6. grein fjárlaga og innheimtu ríkissjóðstekna.

Að því er veitingu aukafjárheimilda varðar er ljóst að mjög skortir skýrar reglur um þau efni sem tryggja jafnt eðli-leg áhrif og eftirlit fjárveitingavaldsins og svigrúm framkvæmdavaldshafa til að mæta breyttum aðstæðum á fjárlaga-árinu.

Óviðunandi er fyrir Alþingi sem fjárveitingavald að unnt sé t.d. að taka ákvarðanir um nýja starfsemi á vegum hins opinbera eða um sérstök framlög úr ríkissjóði án aðildar þess eða atbeina. Rétt er þó að hafa í huga að óhjákvæmilegt er fyrir fjármálaráðherra að hafa visst svigrúm til að mæta ófyrirséðum útgjöldum, t.d. vegna launa- og verðlagsbreytinga.

Yfirskoðunarmenn telja eðlilegt og í samræmi við aðrar umbætur síðustu ára í meðferð ríkisfjármála og við endur-skoðun ríkisútgjalda að Alþingi setji í lög skýrar reglur um afgreiðslu aukafjárveitinga innan fjárlagaársins.

Í þessu sambandi kemur einnig til álita að flýta framlagningu frumvarps til fjáráukalaga á ári hverju, þannig að það verði jafnan lagt fram í upphafi hvers árs vegna þeirra umframútgjalda ársins á undan sem Alþingi hafði ekki sjálft heimilað. Endurskoðaður ríkisreikningur kæmi síðan til samþykktar Alþingis á haustþingi og hugsanlega önnur fjáráukalög ef endurskoðun leiddi í ljós að þeirra gerðist þörf.

Yfirskoðunarmenn leggja jafnframt til að mjög verði þrengdar þær heimildir til lántöku og útgjalda sem fjármála-ráðherra eru veittar með 6. grein fjárlaga. Þar eru gjarnan á ferðinni opnar heimildir til umfangsmikilla fjármálaráð-stafana og eignakaupa fyrir opinbera aðila. Slíkar opnar heimildir samrýmast ekki kröfum um nútímaleg vinnubrögð í ríkisfjármálum og við útgjaldaeftirlit. Eðlilegast virðist í þessu sambandi að veita sérstökum fjármunum beint til þeirra ráðstafana sem um ræðir í hvert sinn eða ákveða hámark þeirra fjárhæðar sem ráðstafa má samkvæmt hverri heimild fyrir sig.

Yfirskoðunarmenn vilja einnig benda á nauðsyn þess að innheimta ríkistekna sé samræmd milli umdæma og að alls staðar sé farið eftir sömu reglum að því er innheimtuaðgerðir og meðferð eftirstöðva varðar.

Eins og sjá má á upplýsingum í töflu í eftirfarandi greinargerð Ríkisendurskoðunar er mjög breytilegt eftir umdæmum hvernig ríkissjóðstekjur innheimtast.

Loks vilja yfirskoðunarmenn ítreka ábendingar fyrir-rennara sinna um að skrá yfir eignir ríkisins, þ.m.t. jarðir og fasteignir, verði komið í eðlilegt horf.

Eins og fram kemur í bréfi yfirskoðunarmanna til fjármálaráðherra leggja þeir til að ríkisreikningur fyrir árið 1987 verði samþykktur og að Alþingi samþykki fjáráukalög vegna gjaldfærslu umfram fjárlög árið 1987.

Reykjavík, 21. desember 1988

Geir H. Haarde

Jóhanna Eyjólfsdóttir

Sveinn G. Hálfðánarson

SKÝRSLA

Ríkisendurskoðunar um endurskoðun ríkisreiknings fyrir árið 1987.

Rekstrarafkoma A-hluta ríkissjóðs á árinu 1987 sýnir gjöld umfram tekjur að fjárhæð 1.258 milljónir króna en á árinu 1986 varð rekstrarhalli að fjárhæð 6.198 milljónir króna. Á árinu 1986 var gjaldfært vegna yfirtöku A-hluta ríkissjóðs á skuldum frá orkugeiranum er námu 5.081 milljón króna og á árinu 1987 kom einnig til gjaldfærslu vegna yfirtöku skulda frá orkugeiranum að fjárhæð 773 milljónir króna.

Heildartekjur A-hluta ríkissjóðs nam 52.323,5 milljónum króna sem er hækkun frá fyrra ári um 30,2% og greinist þannig:

Fjárhæð m.kr.	1987	1986	%
Beinir skattar	6.380,7	6.253,2	2,0
Óbeinir skattar	42.017,2	30.460,1	37,9
Aðrar tekjur	209,1	256,0	(22,4)
Fjármunatekjur	3.716,6	3.207,5	15,9
	-----	-----	-----
Alls	52.323,6	40.176,8	30,2
	=====	=====	=====

Heildargjöld A-hluta ríkissjóðs námu 53.581,7 milljónum króna sem er hækkun frá fyrra ári um 15,5% og greinist þannig:

Fjárhæð m.kr.	1987	1986	%
Launaútgjöld	15.391,2	10.709,6	43,7
Ýmis rekstrargjöld	9.377,5	7.037,7	33,2
Eignir 1.403,3	768,8	82,5	
Tilfærslur o.fl.	27.702,0	26.925,3	2,9
Fjármagnsgjöld	4.372,3	4.032,4	8,4
	-----	-----	-----
58.246,3	49.473,8	17,7	
- sértekjur	4.664,6	3.099,2	50,5
	-----	-----	-----
53.581,7	46.374,2	15,5	
	=====	=====	=====

Heildareignir A-hluta ríkissjóðs skv. ríkisreikningi námu í árslok 1987 42.106,2 milljónum króna sem er 6.844,7 milljónum króna hærrí fjárhæð en var í árslok 1986. Hér er um að ræða peningalegar inneignir, skammtímakröfur, veitt langtímalán ásamt hlutafé og stofnframlögum. Hins vegar eru ekki færðir til eigna fastafjármunir s.s. húseignir, tæki og áhöld, en samkvæmt lögum um ríkisbókhald, gerð ríkisreiknings og fjárlaga skal fjárveiting til

fjármunamyndunar aðila í A-hluta ríkissjóðs ekki eignfærð, heldur færð til gjalda.

Heildarskuldir A-hluta ríkissjóðs námu í árslok 1987 57.061,8 milljónum króna sem er aukning um 8.806,0 milljónir króna frá árslokum 1986. Skammtímaskuldir eru 2.139,1 milljón króna hærri í árslok 1987 en á árinu áður og langtímaskuldir 6.666,9 milljónum króna hærri en í árslok 1987.

EIGNIR:

Fjárhæðir m.kr.	31.12.1987	31.12.1986	Breyting
Sjóðir og bankainnist.	846,1	637,8	208,3
Skammtímakröfur	15.621,6	11.032,5	4.589,1
Veitt langtímalán	23.733,3	22.455,0	1.278,3
Hlutfé og stofnfjár- framlög 1.905,1	1.136,2	768,9	
	-----	-----	-----
Alls	42.106,1	35.261,5	6.844,6
	=====	=====	=====

SKULDIR.

Skammtímaskuldir	6.216,1	4.077,0	2.139,1
Langtímalán 50.845,7	44.178,8	6.666,9	
	-----	-----	-----
Alls	57.061,8	48.255,8	8.806,0
	=====	=====	=====

Á árinu 1987 hefur A-hluti ríkissjóðs aukið peningalegar skuldir sínar umfram peningalegar eignir og kröfur um 1.961,4 milljónir króna.

Ríkistekjur 1987

Tekjur og innheimta þeirra

Fjárlög ársins 1987 gerðu ráð fyrir að innheimtar tekjur ríkissjóðs yrðu 43.029 milljónir króna. Innheimtar tekjur ríkissjóðs á árinu 1987 námu hins vegar 48.957 milljónum króna, sem er 13,8% hærra en fjárlög gerðu ráð fyrir.

Helstu breytingar á innheimtu miðað við fjárlög eru:

	Innheimt 1987	Fjárlög 1987	Frávik
Beinir skattar	6.103	6.626	-523
Aðflutningsgjöld	6.653	5.264	1.389
Sölugjald	19.971	17.430	2.541
Hluti af hagnaði Á.T.V.R	3.200	2.650	550
Aðrir óbeinir skattar	10.096	8.405	1.691
Aðrar tekjur	2.934	2.654	280
	-----	-----	-----
	48.957	43.029	5.928
	=====		

Helstu skýringar á ofangreindum frávikum eru:

- Beinir skattar Minni tekjubreyting var milli árana 1986 og 1987 en ráð var fyrir gert í fjárlögum og innheimta þinggjalda félaga var lakari á árinu 1987 en árið áður.
- Aðflutningsgjöld Almennur innflutningur jókst verulega á árinu, einkum innflutningur bíla, en hann skilaði mun hærri tekjum en ráð var fyrir gert.
- Sölugjald Verðlag hækkaði umfram forsendur fjárlaga og velta jókst mikið. Þá var söluskattsstofn víkkaður út sl. haust.
- Hagn. Á.T.V.R Verð á áfengi og tóbaki var hækkað mun meira en gert var ráð fyrir, auk þess sem magnaukning varð á árinum umfram það sem áætlað var.
- Aðrir ób. skattar Skýringa er einkum að leita í hækkun verðlags umfram forsendur fjárlaga og veltuaukningar.
- Aðrar tekjur Tekjuaukningin skýrist aðallega af sölu eigna, sem var um 108 milljónum króna hærri en áætlað hafði verið.

Innheimtar tekjur ríkissjóðs á árinu 1987 urðu 10.844 milljónum króna hærri en árið 1986 eða 28,5%. Af þessari aukningu skilaði söluskattur mestu eða 5.528 milljónum króna og hækkaði hann um 38,3% á milli ára.

Af öðrum tekjuliðum má nefna að ýmis gjöld af innflutningi urðu 1.028 milljónum króna hærri nú en árið 1986 og nemur hækkunin 45,0%. Innflutningur til landsins jókst verulega á árinu 1987, frá því sem var á árinu 1986. Sem dæmi má nefna að tollafgreiðslum fjölgaði um rúm 8% hjá tollstjóranum í Reykjavík og einnig hjá tollafgreiðslum flestra tollstjóra á landinu. Alls urðu tollafgreidd skjöl hjá öllum tollstjórum og tollpóstafgreiðslum 401.130 á árinu 1987.

Skattar af einkasöluvörum skiluðu 773 milljónum hærri tekjum nú en árið 1986 og skattar af launagreiðslum 890 milljónum króna hærri tekjum.

Innheimtuárangur

Tekjur ríkissjóðs til innheimtu á árinu 1987 námu 57.763 milljónum króna og er þá að stærstum hluta tekið tillit til ógjaldfallinna eftirstöðva. Er þetta 31% hækkun frá árinu 1986.

Tekjur ríkissjóðs til innheimtu greinast svo:

Í m.kr.	1987	1986	Breyting
Fært til tekna á árinu	52.323	40.177	30,2%
Gjaldf. eftirst. 1/1	5.439	3.908	39,2%
	-----	-----	-----
Til innheimtu	57.762	44.085	31,0%
Innheimt á árinu	48.957	38.113	28,5%
	-----	-----	-----
8.805	5.972	47,4%	
Innheimt fé f. aðra	15	(53)	-
	-----	-----	-----
Aukning ógjaldf. eftirst.	8.820 (1.095)	5.972 (480)	49,0% 128,2%
	-----	-----	-----
Gjaldf. eftirst. 31/12	7.725	5.439	42,0%
	=====	=====	=====
 Innheimtuhlutföll	 84,8%	 86,5%	

Lakara innheimtuhlutfall þýðir um 1.008 milljónum króna minni innheimtu ríkissjóðstekna á árinu 1987.

Helstu innheimtuhlutföll einstakra teknaliða eru:

	<u>1987</u>	<u>1986</u>
Þinggjöld einstaklinga	80,1%78,5%	
Þinggjöld félaga	65,1%67,4%	
Söluskattur	95,2%96,4%	

Yfirlit yfir árangur einstakra innheimtuembættu í innheimtu ofangreindra gjalda er að finna í fylgiskjali 2. Mismunur á innheimtuhlutfalli söluskatts stafar af staðgreiddum söluskatti, sem ekki er tekið tillit til í yfirlitinu.

Skýringin á slakri innheimtu sölugjalds hjá sýslumanni á Hvolsvelli er sú að í mars 1987 var lagt á fyrirtæki í umdæminu söluskattur vegna árána 1982 - 1985, sem nam tugum milljóna króna. Sú álagning var kærð og er nú til meðferðar í dómkerfinu.

Eftirstöðvar

Óinnheimtar tekjur ríkissjóðs í árslok 1987, námu 11.346 milljónum króna og höfðu aukist um 42,8% frá árinu 1986. Samsvarandi hækkun á milli árána 1985 og 1986 er 34,0%. Hér ber að hafa í huga að hluti þessara eftirstöðva mun ekki innheimtast, og þótt ekki liggi fyrir hve stór sá hluti er, skiptir hann hundruðum milljónum króna. Ógjaldfallnar eftirstöðvar í árslok 1987 námu 3.511 milljónum króna en námu í árslok 1986 2.415 milljónum króna.

Eftirfarandi yfirlit sýnir hlutfall einstakra teknaliða í óinnheimtum eftirstöðvum og hækkun á milli árána 1986 og 1987.

	<u>Hlutfall</u>	<u>Hækkun</u>
	<u>af heild</u>	<u>'86-'87</u>
Söluskattur	35,8%	53,5%
Þinggjöld	22,9%	11,9%
Launaskattur	14,2%	33,6%
Fjárm.tekjur (dr.v.)	21,0%	74,1%
Aðrar tekjur	6,1%	73,7%

Í dag er stærsti hluti ríkissjóðstekna innheimtur í sameiginlegu innheimtukerfi. Meginkostur þess er sá að hægt er að fylgjast með innheimtunni í hverjum mánuði og ennfremur að fá reglulega lista yfir útistandandi kröfur af hverju gjaldi. Þetta fyrirkomulag auðveldar eftirlit með innheimtu einstakra gjalda innan ársins og eykur jafnframt það aðhald sem nauðsynlegt er að veita varðandi innheimtu tekna ríkissjóðs.

Ríkisendurskoðun telur nauðsynlegt að fylgst sé reglulega með innheimtu opinberra gjalda og telur eðlilegt að innheimtumenn gefi reglulega upplýsingar um gang innheimtu og innheimtuaðgerða.

Þar að auki er erfðarfjárskattur endurskoðaður sérstaklega sbr. lög þar um. Þá er reglulega fylgst með innheimtu stimpilgjalda, en lög þar um eru að stofni til frá 1978. Að mati Ríkisendurskoðunar er nauðsynlegt að huga að endurskoðun þeirra, m.a. vegna

þeirra breytinga sem orðið hafa á fjármagns- og tryggingamarkaði hin síðari ár.

Skil ríkissjóðstekna

Í árslok 1987 skulduðu innheimtuembætti í ríkissjóði rúmar 237 milljónir króna en áttu á móti í sjóði og á bankareikningum rúmar 263 milljónir króna. Skuldir innheimtuembætta í árslok 1986 námu 102 milljónum króna.

Það embætti sem sýnir mesta breytingu á milli ára er Lög-reglustjórinn í Reykjavík, en skuld hans við ríkissjóð hækkaði um 100 milljónir á árinu.

Ástæða þessa er sú, að í stað þess að þiggja framlag úr ríkissjóði í samræmi við greiðsluáætlanir, notaði embættið innheimtufé til að greiða rekstrarkostnað. Ríkisendurskoðun gerði athugasemd við þetta fyrirkomulag og lagði fyrir embættið að skila öllu innheimtufé og fá framlag úr ríkissjóði til greiðslu rekstrarkostnaðar með hefðbundnum hætti.

Á undanförunum árum hafa skil sýslumannsembættisins á Blönduósi ekki verið með þeim hætti sem áskilja verður af innheimtumönnum ríkissjóðs. Ríkisendurskoðun hefur ítrekað gert athugasemdir við skil embættisins á innheimtufé ríkissjóðs, en þrátt fyrir það hefur embættið haldið uppteknum hætti og notað fé ríkissjóðs í ýmsa lánastarfsemi.

Gjaldheimtur áttu inni hjá ríkissjóði í árslok rúmar 48 milljónir króna og munar þar mestu að gjaldheimtan í Hafnarfirði hafði skilað rúmum 54 milljónum króna hærrí fjárhæð til ríkissjóðs en henni bar vegna mistaka við skiptingu innheimtufjár.

Afskriftir ríkissjóðstekna

Skv. ríkisreikningi hafa á árinu 1987 verið heimilaðar afskriftir upp á 229 milljónir króna, sem skiptast svo:

Söluskattur	8,7 m.kr.
Þinggjöld einstaklinga	68,9 -
Þinggjöld félaga	96,5 -
Önnur gjöld	54,9 -

	229,0 m.kr.
	=====

Áður en ný lög voru samþykkt um Ríkisendurskoðun, heimilaði hún afskriftir hjá innheimtumönnum ríkissjóðs í umboði fjármálaráðherra. Eftir samþykkt laganna er hins vegar ekki ljóst hvort Ríkisendurskoðun er ætlað þetta hlutverk áfram, en á þessu ári hefur hún samþykkt afskriftir í samráði við fjármálaráðuneytið. Í samningum gjaldheimtna, sem stofnaðar hafa verið á undanförunum árum, er ákvæði um að fjármálaráðuneytið heimili afskriftir fyrir hönd ríkissjóðs, að fengnu samþykki

viðkomandi sveitarfélaga. Hjá gjaldheimtunni í Reykjavík er það stjórn hennar sem samþykkir afskriftir.

Ríkisendurskoðun telur nauðsynlegt að settar verði skýrar reglur um hverjir hafi heimild til að afskrifa kröfur ríkissjóðs hjá innheimtumönnum og gjaldheimtum og hvaða forsendur skuli liggja til grundvallar slíkum afskriftum. Þannig sé tryggt að forsendur fyrir afskriftum séu hinar sömu hjá öllum aðilum.

Tollaeftirlit

Ný tollalög nr. 55/1987 tóku gildi á árinu 1987. Í 32. grein segir m.a. um störf Ríkistollstjóra, „Ríkistollstjóri getur af sjálfsdáðum kannað aðflutnings- og útflutningsskjöl og hvert það atriði er varðar framkvæmd laga þessara um aðflutnings- og útflutningsgjöld eða aðra skatta eða gjöld sem álögd eru og innheimt af tollstjórum. Getur hann í því skyni krafist allra upplýsinga og gagna sem hann telur þörf á frá tollstjórum.“

Daglegt eftirlit með tollafgreiðslum á vörum, sem verið hafði í umsjá Ríkisendurskoðunar, var því skv. lögnum eðlilegt að flytja til embættis ríkistollstjóra. Ný löggjöf um Ríkisendurskoðun, sem gildi tók 1. janúar 1987, felur einnig í sér að daglegt eftirlit með tollafgreiðslum er ekki innan verksviðs endurskoðunarinnar. Þrátt fyrir það varð Ríkisendurskoðunin við þeim tilmælum fjármálaráðuneytisins í árslok 1986 að hafa fyrst um sinn óbreytt eftirlit með þessum verkefnum, eða þar til þeim yrði ráðstafað á annan veg. Það var síðan í ársbyrjun 1988 að ríkistollstjóri tók verkefnin til sín.

Ríkisendurskoðun gerði 1088 athugasemdir við framangreindar tollafgreiðslur. Áhrif athugasemda á innheimtu aðflutningsgjalda er ekki unnt að meta með tölulegum staðreyndum, þótt oft liggi fyrir innheimtuáhrif stakra athugasemda. Í mörgum tilvikum eru athugasemdir í senn krafa um breytta innheimtu gjalda og leiðbeinandi um framkvæmd og alltaf er þeim atlað að stuðla að samræmdri framkvæmd, tollumdæma á milli.

Sem áður er að vikið felur núverandi löggjöf um Ríkisendurskoðun það í sér að dagleg endurskoðun tollskjala er ekki í verksviði hennar. Sú starfsemi fluttist til embættis ríkistollstjóra eins og að framan er getið. Ríkisendurskoðun mun framvegis einkum beina athygli sinni að því hvernig ríkistollstjóri og tollstjórar landsins rækja þær skyldur sem á þeim hvíla og lúta að toleftirliti og tollafgreiðslum og ekki síst að fyllsta samræmis sé í hvívetna gætt í allri framkvæmd.

00 ÆÐSTA STJÓRN RÍKISINS

Æðstu stjórn ríkisins er skipt í eftirtaldar stofnanir:

Embætti forseta Íslands
Alþingi
Ríkisendurskoðun
Ríkisstjórn
Hæstiréttur

Á árinu 1987 námu heildargjöld Æðstu stjórnar ríkisins 526,3 milljónum króna eða 1,0% af gjöldum A-hlutans. Hækkun frá árinu 1986 er 155,5 m.kr. eða 49,8% en gjöld Ríkisendurskoðunar eru þá ekki meðtalin þar sem hún tilheyrði ekki Æðstu stjórninni á árinu 1986.

Fjárlög og fjárheimildir 1987		m.kr.
Fjárlög		353,1
Launa- og verðlagshækkunir		35,2

	Samtals	388,3
Aukafjárveitingar	1	12,6
Geymdar fjárveitingar		2,4
Umframgreiðsla 1986		(0,5)

	Fjárheimild	502,8
		=====

Samanburður útgreiðslna og reiknings við fjárlög að viðbættum launa- og verðlagshækkunum.

Reikningur	Frávik	Fjárlög	Launab.	Fjárlög
	Í þús. kr.	Greiðslur	Frávik	
1987	í %	1987	Verðl.h.	m/launab.
			í %	

1	Embætti forseta Íslands	22.783	1.608	24.391	
65.382		168,06	56.156	130,23	
2	Alþingi		246.122	14.570	
260.692		346.170	32,79	342.896	
31,53					
2	Ríkisendurskoðun		44.793	5.580	
50.373		58.583	16,30	56.844	
12,85					
3	Ríkisstjórn		25.742	9.295	
35.037		37.189	6,14	36.959	5,49
4	Hæstiréttur		13.708	4.122	
17.830		18.998	6,55	18.998	6,55

	Samtals		353.148	35.175
388.323		526.322	35,54	511.853
31,81				

Fjárheimild var 502,8 m.kr. en greiðslur urðu 511,8 m.kr. Greiðslur umfram fjárheimild voru því 9,0 m.kr. eða 1,8%.

ATHUGASEMDIR VIÐ STOFNANIR

00-101 Embætti forseta Íslands

Heildargjöld embættisins námu á árinu 1987 65,4 milljónum króna sem er 187,0% umfram fjárlög.

Stærstu frávikin frá fjárlögum eru viðhaldskostnaður, sem nam 33,3 milljónum króna, en á fjárlögum voru áætlaðar 3,9 milljónir króna. Skýring á þessum mun er að finna í umfangsmiklum fornleifauppgreftri sem kom í framhaldi af viðgerð á gólfi. Kostnaður við opinberar heimsóknir nam 9,5 milljónum króna, sem er 123% hækkun frá fjárlögum. Þá hefur kostnaður vegna veitingu fálkaorðunnar farið verulega fram úr fjárlögum og nam á árinu 1,1 milljón króna, en skv. fjárlögum voru veittar 0,3 milljónir króna í þessum lið.

Ríkisendurskoðun telur mikilvægt að raunhæf áætlun sé gerð vegna reksturs embætti forseta Íslands.

00-201 Alþingi

Heildargjöld Alþingis námu 346,1 milljón króna sem er 32,8% umfram fjárheimild.

Stærstu frávikin eru í launagjöldum, 75,7 milljónir króna, en þau hafa hækkað um 60% frá árinu 1986. Af einstökum viðfangsefnum hækkaði skrifstofu- og alþingiskostnaður mest eða um 52,9 milljónir króna umfram fjárlög, sem er 80,7% hækkun.

Ríkisendurskoðun telur mikilvægt að raunhæf áætlun sé gerð vegna reksturs Alþingis.

SKRÁ YFIR AUKAFJÁRVEITINGAR

Heiti stofnunar	Fjárhæð í þús.kr.	Skýringar
Embætti forseta Ísl.	11.900	Rekstrarerfiðleikar forseta-skrifstofu.
Embætti forseta Ísl.	442	Öryggisgæsla á Bessastöðum vegna viðgerða.
Embætti forseta Ísl.	4.150	Endurbætur á gólfi, hitak., tröppum o.fl.
Embætti forseta Ísl.	10.500	Vegna viðgerða á Bessastöðum.
Embætti forseta Ísl.	1.018	Kostnaður við öryggiskerfi á Bessastöðum.
Alþingi	78.000	Uppgjör vegna 1987.
Alþingi	6.600	Uppgjör vegna 1987.
	112.610	

=====

01 FORSÆTISRÁÐUNEYTI

Ráðuneytinu er skipt í eftirfarandi málaflokka:

Yfirstjórn
Önnur mál

Á árinu 1987 námu heildargjöld ráðuneytisins 197,1 milljón króna eða 0,4% af gjöldum A-hlutans. Hækkun frá árinu 1986 er 14,3 m.kr. eða 7,8%.

Fjárlög og fjárheimildir 1987		m.kr.
Fjárlög		162,8
Launa- og verðlagshækkunir		10,3

	Samtals	173,1
Aukafjárveitingar		17,3
Umframgreiðsla 1986		(0,5)

	Fjárheimild	189,9
		=====

Samanburður útgreiðslna og reiknings við fjárlög að viðbættum launa- og verðlagshækkunum.

Frávik	Greiðslur	Fjárlög	Launab.	Fjárlög	Reikningur		
í %	Í þús. kr.	Frávik	Verðl.h.	m/launab.	1987		
	1987	1987					
		Í %					
	-						
1	Yfirstjórn	50.640	7.990	58.630	68.143	16,23	178.915
205,16							
	1-9	Önnur mál		112.132		2.369	114.501
	12,65	17.063	-85,10				128.983
	Samtals	162.772		10.359	173.131		197.126
195.978		13,20					13,86

=====

Fjárheimild ráðuneytisins var 189,9 m.kr. en greiðslur urðu 196,0 m.kr. Greiðslur umfram fjárheimild voru því 6,1 m.kr. eða 3,2%.

ATHUGASEMDIR VIÐ STOFNANIR

01-901 Húsameistari ríkisins

Mikil þensla var hjá Húsameistararnum á árinu 1987, ef tekið er mið af fjárlögum fyrir sama ár og á það jafnt við um tekju- og gjaldahliðina.

Helstu ástæður þessarar þenslu voru framkvæmdir við Flugstöð Leifs Eiríkssonar á árinu. Mikil áhersla var lögð á að ljúka verkinu á tilsettum tíma og var m.a. bætt við starfsfólki til að það væri unnt. Verulegur dráttur er á að reikningar fyrir veitta þjónustu séu skrifaðir út á réttum tíma.

Ríkisendurskoðun telur að úr þessu beri að bæta.

SKRÁ YFIR AUKAFJÁRVEITINGAR

Heiti stofnunar	Fjárhæð í þús.kr.	Skýringar
Aðalskrifstofa	5.000	Vegna aukins rekstrar- kostnaðar 1987.
Aðalskrifstofa	300	Kostnaður Hraunhreinsunar- nefndar Vestmannaeyja.
Aðalskrifstofa	2.000	Aukinn rekstrarkostnaður 1987.
Aðalskrifstofa	1.651	Leiðr. á framl. Ísl. til ráðherranefndar Norðurl.
Aðalskrifstofa	300	Ónotað framlag frá 1986.
Aðalskrifstofa	2.500	Styrkur til RK hússins.
Aðalskrifstofa	830	Endurnýjun á bifreið ráðherra.
Stjórnarráðsbyggingar	3.140	Kaup á húsgögnum fyrir viðskiptaráðuneyti.
Byggðastofnun	890	Framlag vegna Skeggja- staðarhrepps.
Þingvellir, Þjóðgarður og Þingvallanefnd	150	Mat á virði húsakynna Hótel Valhallar.
Þingvellir, Þ. og Þ.	500	För arkitekta Þingvalla- nefndar til USA.
	17.261	
	=====	

02 MENNTAMÁLARÁÐUNEYTI

Ráðuneytinu er skipt í eftirfarandi málaflokka:

Yfirstjórn
Háskólinn og ýmis rannsóknarstarfsemi
Mennta-, fjölbrauta- og kennaraskólar
Ýmis fræðslumál
Sérskólar
Héraðs- og grunnskólar
Önnur fræðslu- og uppeldismál
Söfn, listir og önnur menningarstarfsemi

Í ríkisreikningi eru stofnanir (fjárlaganúmer) á vegum ráðuneytisins taldar vera 138 talsins.

Á árinu 1987 námu heildargjöld ráðuneytisins 8.578,7 m. kr. eða 16,0% af gjöldum A-hlutans. Hækkun frá árinu 1986 er 2.001,7 m.kr. eða 38,4%.

Fjárlög og fjárheimildir 1987		m.kr.
Fjárlög	7.117,2	
Launa- og verðlagshækkunir		1.050,7

Samtals		8.167,9
Aukafjárveitingar		172,1
Geymdar fjárveitingar		12,0
Umframeyðsla 1986		(8,4)

Fjárheimild		8.343,6
	=====	

Samanburður útgreiðslna og reiknings við fjárlög að viðbættum launa- og verðlagshækkunum.

Frávik	Greiðslur	Fjárlög	Launab.	Fjárlög	Reikningur		
í %	Í þús. kr. 1987	Frávik 1987 í %	Verðl.h.	m/launab.	1987		
1	Yfirstjórn	79.585	10.368	89.953	113.747	26,45	111.578
24,04							
2	Hásk. og ranns.starf	856.759		107.837	964.596		990.981
2,74		990.779	2,71				
3	Framhaldsskólar	1.090.412		163.881	1.254.293		1.302.929
3,88		1.416.993	12,97				
4	Ýmis fræðslumál	123.952		6.219	130.171		142.566
9,52		136.825	5,11				

5	Sérskólar	607.049	87.139	694.188	779.611	12,31
718.869	3,56					
6-7	Héraðs- og grunnskólar			2.671.122		639.699
3.310.821		3.383.802	2,20	3.321.832	0,33	
8	Önnur fræðslumál	1.029.521		1.196	1.030.717	1.047.857
1,66		1.030.058	-0,06			
9	Söfn, list. og m.mál	658.759		34.379	693.138	817.185
17,90		740.420	6,82			

	Samtals	7.117.159	1.050.718		8.167.877	8.578.678
5,03		8.467.354	3,67			
=====						

Fjárheimild ráðuneytisins var 8.343,6 m.kr. en greiðslur urðu 8.467,4 m.kr.. Greiðslur umfram fjárheimild voru því 123,8 m.kr. eða 1,5%.

ATHUGASEMDIR VIÐ STOFNANIR.**02-201 Háskóli Íslands**

Endurskoðun hjá háskólanum fyrir árið 1987 hefur aðallega beinst að athugun á innri eftirlitsþáttum og skipulagi.

Í ljós kemur að eftirlitsþáttum og skipulagi er víða áfátt og þó að breytingar hafi verið gerðar á yfirstandandi ári þarf enn að gera betur. Ástæður þessa má einkum skýra með því hvað fjármálaleg yfirstjórn háskólans er veik og fáliðuð og starfsemi dreifð.

Ríkisendurskoðun telur nauðsynlegt að styrkja yfirstjórn Háskólans hvað varðar fjármálalega umsýslu.

Samkvæmt ársreikningi nema framkvæmdir sem greiðast eiga af tekjum frá Happpdrætti Háskóla Íslands alls 195.389 þúsund króna. Tekjur frá Happpdrættinu námu 250.468 þúsund króna. Mismuni var varið til greiðslu á öðrum gjöldum. Samkvæmt lögum má einungis nýta happpdrættisfé til stofnframkvæmda og viðhalds.

Ríkisendurskoðun telur að Háskólinn beri að fara eftir þessum lögum og leiðréttu þessa ráðstöfun á árinu 1988.

02-202 Tilraunastöð Háskólans á Keldum

Niðurstöðutölur reiknings eru 30.539 þús., greiðslur úr ríkissjóði námu 33.073 þús., fjárlög heimila 23.559 þús. sem að viðbættum launabótum gera 27.476 þús. Greiðslur umfram fjárheimild nema 20,4%. Reikningstölur umfram fjárheimild nema 11,1%.

Athugasemdir voru gerðar:

- Við innra eftirlit varðandi skort á áritunum.
- Við skuldasöfnun dýralækna og fiskeldisfyrirtækja.
- Við aukinn launakostnað, en fjölgun starfsfólks milli ára var 4 stöðugildi og yfirvinna jókst um 41%. Að hluta til er aukningin vegna nýrra búgreina og að hluta til vegna fiskeldis.

Ríkisendurskoðun leggur áherslu á að innheimtu viðskiptaskulda verði hert og telur að tekjumöguleikar stofnunarinnar séu ekki fullnýttir, en aukning tekna gæti komið á móti auknum launaheimildum.

02-304 Menntaskólinn við Hamrahlíð

Samkvæmt lögum um skipan opinberra framkvæmda ber stofnunum að láta Framkvæmdadeild Innkaupastofnunar ríkisins annast byggingaframkvæmdir.

Framkvæmdir vegna kaupa á færanlegum kennslustofum fóru ekki í gegnum Framkvæmdadeildina eins og átlast er til.

Ríkisendurskoðun leggur áherslu á að stofnanir fari eftir þessum lögum við byggingaframkvæmdir.

02-307 Menntaskólinn á Egilsstöðum

Samkvæmt lögum um skipan opinberra framkvæmda ber stofnunum að láta Framkvæmdadeild Innkaupastofnunar ríkisins annast byggingaframkvæmdir.

Kostnaður við byggingaframkvæmdir er ýmist greiddur af skólanum eða Framkvæmdadeildinni. Þetta fyrirkomulag er óeðlilegt og ekki í samræmi við lög um opinberar framkvæmdir. Jafnframt skapar þetta hættu á tvígreiðslum og veikir eftirlit með byggingakostnaði.

Ríkisendurskoðun leggur áherslu á að stofnanir fari eftir þessum lögum við byggingaframkvæmdir.

02-422 Námsgagnastofnun

Endurskoðun fyrir árið 1987 var sérstaklega beint að innri eftirlitsþáttum. Í meginráttum voru eftirlitsþættir í viðunandi horfi.

Athugasemdir voru gerðar:

- Varðandi samninga um námsefnisgerð við starfsmenn og félag í eigu starfsmanna Námsgagnastofnunar.
- Við skort á skráningu búnaðar og bóka í kennslumiðstöð.
- Við heimildaskort fyrir lántökum.
- Við fyrirkomulag á útkeyrslu varnings.

Við samanburð á fjárlögum og reikningi kemur fram veruleg misvísun milli launa og annars rekstrarkostnaðar. Launagjöld eru 27.180 þús. umfram fjárlög en önnur rekstrargjöld 26.941 þús. undir fjárlögum. Í ljós hefur komið að launaliður námsefnisgerðar var verulega vanáætlaður á fjárlögum. Þetta var leiðrétt á fjárlögum fyrir árið 1988. Sértekjur reynast 11.007 þús. undir áætlun fjárlaga.

Ríkisendurskoðun ætlast til að úr þessu verði bætt.

02-501 Tækniskóli Íslands

Veruleg frávik koma fram í rekstri skólans frá fjárlögum. Þennan umframkostnað má að mestu skýra með auknum launakostnaði vegna nýrra deilda án sambærilegra heimilda í fjárlögum. Nemendur urðu einnig fleiri en ráð var fyrir gert. Milli árana 1986 og 1987 er aukning á reiknuðum stöðugildum um 13. Af þeirri aukningu eru 8,47 stöðugildi vegna kennslu á háskólastigi, en 3,95 stöðugildi vegna kennslu á framhaldsskólastigi.

Ríkisendurskoðun telur að ekki eigi að leggja út í veigamiklar breytingar á kennslutilhögun á haustmisseri nema fyrirfram sé tryggt að heimildir séu fyrir hendi í fjárlögum.

02-517 Hótel- og veitingaskóli Íslands

Veruleg frávik frá fjárlögum skýrast með auknum nemendafjölda og auknu húsnæði. Skipting árganga í hópa hefur leitt til meiri kostnaðar við kennslu, bæði í verklegum og bóklegum greinum.

Ríkisendurskoðun telur að ekki eigi að leggja út í veigamiklar breytingar á kennslutilhögun á haustmisseri nema fyrirfram sé tryggt að heimildir séu fyrir hendi í fjárlögum.

02-561 Myndlista- og handíðaskóli Íslands

Veruleg frávik frá fjárlögum eru skýrð með húsnæðiskostnaði sem er langt umfram áætlun fjárlaga. Virðist vera veruleg vanáætlun á þessum lið í fjárlögum 1987 og áfram á árinu 1988. Í fjárlögum 1987 er áætlað fyrir öðrum rekstrar-gjöldum alls 7.031 þús. en leigugreiðslur einar reyndust vera 12.807 þús.

Ríkisendurskoðun telur að annað hvort verði endurmeta áætlun um leigugreiðslur í fjárlögum, eða leita eftir ódýrara og hentugra húsnæði fyrir skólann.

02-601 - 02-610 Héraðsskólar

Um héraðsskóla má segja almennt, að með setningu grunnskólalaga nr. 63/1974 hefðu þeir átt að leggjast af í þeirri mynd sem þeir þá voru. Í dag eru hefðir látnar ráða um áframhaldandi starfsemi þeirra. Þetta á sérstaklega við um uppgjör á kostnaði við rekstur þeirra, en ríkisjóður kostar hann alfarið nema hvað varðar kennslulaun yngri deilda. Ekki er um sambærilega kostnaðarskiptingu milli ríkis og sveitarfélaga og gildir um venjulega grunnskóla. Virðist sem sveitafélögum sé mismunað í þessum efnun.

Ríkisendurskoðun telur að á þessu þurfi að ráða bót.

02-700 - 02-708 Fræðsluskrifstofur

Samkvæmt lögum um grunnskóla eiga ríkið, sveitarfélög og landshlutasamtök sveitarfélaga að kosta rekstur fræðsluskrifstofanna í sameiningu. Þetta hefur ekki gengið eftir og þá einkum vegna þess að landshlutasamtök eru ekki til sem lögformleg samtök. Þau samtök sem nú eru til hafa því ekki sérgreinda tekjustofna og ekki vald til að skattleggja sveitarfélög til að standa undir greiðsluhluta sínum. Fræðsluskrifstofurnar hafa því ekki fengið þau framlög á móti ríkinu sem þeim var ætlað í grunnskólalögum. Framlag ríkis er lögum samkvæmt háð því að jafnhátt framlag komi frá landshlutasamtökum. Við uppgjör hefur kostnaði fræðsluskrifstofanna verið skipt í samræmi við skiptireglur laganna. Framlag til fræðsluskrifstofa á fjárlögum hefur verið áætlað í samræmi við lagaákvæði. Við uppgjör er framlagsskylda aðila reiknuð samkvæmt skiptireglu. Við þá skiptingu myndast skuld eða inneign greiðsluáðila gagnvart fræðsluskrifstofu. Á árinu 1987 greiddi ríkissjóður þannig umfram skyldu um 11 milljónir króna.

Ríkisendurskoðun telur að þetta ástand hafi alltof lengi verið látið reka á reiðanum. Nauðsynlegt er að taka til endurskoðunar ákvæði um rekstur fræðsluskrifstofa og hverjir eigi að kosta þann rekstur með það markmið í huga að gera þessi skil einfaldari.

02-903 Þjóðskjalasafn Íslands

Reikningstölur stofnunarinnar eru eftirfarandi:

	Fjárheimild	Reikningur	Frávik
Sértekjur	(95)	(700)	636%
Launagjöld	12.175	13.102	8%
Önnur gjöld	7.526	13.923	85%
	-----	-----	----
Samtals	19.609	26.325	34%

Meginástæða þessara frávika er umsýsla safnsins með húsnæði sem keypt var fyrir það í desember 1985. Á fjárlögum hefur ekki verið áætlað að fullu fyrir kostnaði við rekstur þess.

Vísað er til skýrslu Ríkisendurskoðunar um kaup ríkisins á fasteign að Laugavegi 162 fyrir Þjóðskjalasafn Íslands, en helstu niðurstöður eru:

1. Kaupin voru talin hagkvæmur kostur til lausnar á húsnæðisvanda stofnunarinnar og kaupverð var viðunandi miðað við efnislegt verðmæti húsnæðisins.
2. Ástand í húsnæðismálum safnsins var óviðunandi.

3. Leita hefði átt eftir samþykki Alþingis fyrir kaupum á húsnæði fyrir Þjóðskjalasafnið og fjármálaráðuneytið átti að annast um kaup á fasteignum en ekki fagráðuneyti eins og var í þessu tilvikum.
4. Þegar kaupin áttu sér stað átti að liggja fyrir kostnaðar- og framkvæmdaáætlun um endurbætur til að koma húsnæðinu í nothæft ástand fyrir safnið. Áætlað er að kostnaður við endurbætur verði ekki undir 220 milljónum króna.

Deilt hefur verið um hver eigi að hafa umsjá yfir þessu húsnæði, þ.e. stjórnarnefnd safnsins eða Fasteignir ríkisins.

Ríkisendurskoðun er almennt þeirrar skoðunar að Fasteignir ríkisins eigi að hafa umsjá með skrifstofuhúsnæði í eigu ríkisins.

02-931 Náttúruverndarráð

Reikningstölur stofnunarinnar eru eftirfarandi:

	Fjárheimild	Reikningur	Mismunur	Í %
Sértekjur	(7.681)	(7.308)	(373)	(4,9)%
Launagjöld	8.523	15.169	(6.646)	78,0%
Önnur gjöld	16.386	16.864	(478)	2,9%
	-----	-----	-----	-----
Samtals	17.228	24.725	(7.497)	43,5%

Fastráðnir starfsmenn voru 6 á árinu en heimild var fyrir 2,95. Þar fyrir utan var starfsfólk ráðið tímabundið til að sinna eftirlits- og rannsóknarstörfum, aðallega í þjóðgörðum og á friðlýstum svæðum og er heimild fyrir 1,6 stöðugildum.

Með hertum áherslum í umhverfismálum síðari ár hafa aukin verkefni hlaðist á Náttúruverndarráð, sérstaklega hvað varðar upplýsinga-, eftirlits- og athugunarskyldu þess. Þá er einnig átt við utanaðkomandi kröfur sem Náttúruverndarráð verður að sinna. Þetta ástand er ekki nýtt og virðist sem fjárveitingar hafi ekki fylgt eftir þeim kröfum sem ætlast er til að ráðið sinni.

Ríkisendurskoðun telur að í sumum tilvikum megi auka sértekjur stofnunarinnar, einkum hvað varðar beiðnir um sérstakar athuganir, sem komið gætu á móti auknum stöðuheimildum.

Í heimildum ráðsins er áætlað fyrir kostnaði og tekjum vegna rannsókna við Mývatn vegna Kísilgúrvinnslu. Ráðstöfun þessa fjár var falin sérstakri verkefnisstjórn og eru reikningstölur hennar ekki taldar með í tölum Náttúruverndar-ráðs.

Ríkisendurskoðun telur eðlilegt að þetta verði sameinað á eina hendi.

02-985 Félagsheimilasjóður

Sjóðurinn starfar eftir lögum nr. 107/1970 um félagsheimili. Í lögunum er ákvæði um að 10% af tekjum hans skuli renna í sérstakan sjóð, Menningarsjóð félagsheimila. Tekjur Félagsheimilasjóðs námu 19.000 þús. þannig að framlag í Menningarsjóð ætti að vera 1.900 þús. Í sjóðinn runnu 1.178 þús. þannig að á vantar 722 þús. Munar mestu um að ekki var reiknað framlag af aukafjárveitingum.

Ríkisendurskoðun telur að leiðrétta þurfi þetta á árinu 1988.

22-211 Háskólabíó

Við endurskoðun kemur fram að bókhald fyrirtækisins er ekki með þeim hætti sem gera verður kröfu um. Athugasemdir hafa verið gerðar um slaka innheimtu, skort á uppgjöri og greinargerð frá innheimtulögfræðingi, ásamt ónákvæmni í skýrslugerð.

Ríkisendurskoðun atlast til að úr þessu verði bætt.

22-872 Lánasjóður ísl. námsmanna

Samkvæmt ársreikningi eru langtímakröfur taldar vera 8.934,0 m.kr.. Í raun eru kröfurnar að nafnverði 11.065,8 m.kr.. Veruleg óvissa er um hvað innheimtist af þessari kröfu vegna gildandi reglna um endurgreiðslur námsmanna. Út frá varkárnessjónarmiði hafa þær því verið niðurfærðar samkvæmt ákveðnum forsendum til þess að eignir sjóðsins séu ekki ofmetnar í efnahagsreikningi.

Ríkisendurskoðun gerir ekki athugasemdir við þetta fyrirkomulag en vill að þetta komi fram.

22-970 Ríkisútvarpið - framkvæmdasjóður

22-971 Ríkisútvarpið - hljóðvarp

22-972 Ríkisútvarpið - sjónvarp

Vísað til skýrslna Ríkisendurskoðunar um stjórnarsýsluendurskoðun hjá Ríkisútvarpinu og athugun á eftirlitsþáttum innheimtukerfis Ríkisútvarpsins. Helstu niðurstöður eru:

1. Að starfsemi Ríkisútvarpsins sé almennt í samræmi við markmið stofnunarinnar.
2. Að efla beri yfirstjórn fjármála frá því sem nú er.

- Hagdeild stofnunarinnar er nánast óvirk.
 - Innheimtudeild sinnir hlutverki sínu illa.
 - Bókunargögn frá hinum ýmsu deildum eru ekki alltaf staðfest.
3. Að í of miklum mæli er leitað eftir ráðgjafarþjónustu utan stofnunarinnar og að þau störf hafi oft á tíðum verið dagleg verkefni sem leysa á innan stofnunarinnar.
 4. Að ekki sé nægjanleg festa hjá yfirstjórn sjónvarpsins.
 5. Að flýta beri vinnu við að koma starfseminni allri undir eitt þak og að auka þurfi samvinnu milli hljóðvarps og sjónvarps.
 6. Að starfslýsingar og skráðar starfsreglur vanti.
 7. Að við afnám einkaleyfis á útvarpsrekstri hafi orðið verulegur samdráttur í auglýsingatekjum, sem samfara ónógum hækkunum afnotagjalda, lengingu dagskrár hljóðvarps og sjónvarps ásamt litlu aðhaldi til að mæta samdrætti í tekjum, leiddu til verulegs hallareksturs.
 8. Að efirlitsþættir innheimtu- og auglýsingakerfa séu ófullnægjandi og að ekki eru fyrir hendi kerfislýsingar eða notendahandbækur.
 9. Að tölvuvæðing hjá Ríkisútvarpinu hafi mistekist í mörgum veigamiklum atriðum og að heildarstefnu skorti í þessum málaflokki.
 10. Að efla þurfi starfsmannahald og fá formlegar stöðuheimildir fyrir það starfsfólk sem starfar hjá stofnuninni og áætlað er fyrir.
 11. Að tilkoma Menningarsjóðs útvarpsstöðva hafi ekki orðið til að létta af Ríkisútvarpinu kostnaði við rekstur Sinfóníuhljómsveitar Íslands svo sem ætlað var og að endurskoða þurfi tilverurétt sjóðsins.
 12. Að Ríkisútvarpið hafi ekki leitað eftir fullnægjandi heimildum til að gera kaup- og fjármögnunarleigusamninga.

Vakin er athygli á að hlutur hljóðvarps í afnotagjöldum fer minnkandi með hverju ári en hlutur sjónvarps vex að sama skapi. Útgjöld sjónvarps vaxa meira en útgjöld hljóðvarps.

Ríkisútvarpið er ein stofnun sem skiptist í rekstrar-einingarnar hljóðvarp, sjónvarp og framkvæmdasjóð. Á fjárlögum er tilgreind skipting eins og um þrjú fyrirtæki væri að ræða.

Ríkisendurskoðun telur eðlilegast að þessir fjárlaga-liðir verði sameinaðir í einn.

22-973 Þjóðleikhúsið

Ríkisendurskoðun hefur vakið athygli menntamála- og fjármálaráðuneyta á skuldasöfnun Þjóðleikhússins við ríkissjóð. Í árslok 1987 nam skuldin 128.953 þús. og hafði aukist um 33,5% frá árinu 1986.

Ríkisendurskoðun telur að stofnunin verði aldrei fær um að greiða skuld þessa til baka og óraunhæft sé að taka ekki á þessu máli bæði til skamms tíma og til lengri tíma og gera forsvarsmönnum hennar kleift að reka hana samkvæmt raunhæfum áætlunum.

Bæta þarf skráningu á birgðum og auka eftirlit með sölu. Þá þarf að breyta fyrirkomulagi á bókhaldsskráningu þannig að innkomnir ógreiddir reikningar verði bókaðir jafnóðum.

Ríkisendurskoðun leggur áherslu á að úr þessu verði bætt.

SKRÁ YFIR AUKAFJÁRVEITINGAR

Heiti stofnunar	Fjárhæð í þús.kr.	Skýringar
Aðalskrifstofa	14.600	Uppgjör vegna 1987.
Aðalskrifstofa	3.000	Aukinn rekstrarkostnaður.
Aðalskrifstofa	2.000	Aukinn rekstrarkostnaður.
Aðalskrifstofa	600	Ráðning fulltrúa á sviði félagsmála.
Háskóli Íslands	700	Laun vegna rannsókna í fornleifafræði.
Háskóli Íslands	709	Framlag til stofnunar Sig. Nordal.
Háskóli Íslands	450	Laun lektors í alþjóða-stjórnámálum.
Háskólinn á Akureyri	2.000	Aukinn kostnaður v/Háskóla-kennslu á Akureyri
Náttúrufræðist. Ísl.	600	Ofátlaðar sértekjur í fjárlögum 1987.
Náttúrufræðist. Ísl.	244	Laun staðgengils deildarstjóra í 4 mán.
Byggingasj. rannsókna í þágu atvinnuveg.	7.860	Uppgjör á tekjum, einkal. gjald HHÍ 1986.
Menntask. v/Hamrahlíð	1.060	Greiðsla á leigu fyrir íþróttahús Vals.
Menntask. v/Hamrahlíð	3.000	Færanlegar kennslustofur

Menntask. á Egilsst.	5.000	Viðbótaframlag vegna bygg. kennsluhúsnæðis.
Framhaldsskólar óskipt	2.056	Framhaldssk. 15% álag kennara í orlofi.
Íþróttakennarask. Ísl.	500	Vegna umsjónar nýs íþróttahúss
Íþróttakennarask. Ísl.	800	Kaup á gólfhreinsivél fyrir íþróttahús.
Framhaldssk. í V.eyjum	1.800	Hlutur ríkissjóðs í húsi fyrir heimavist.
Námsgagnastofnun	1.200	Innrétting á húsnæði fræðslumyndasafns.
Hótel og veitingask.	2.400	Kostnaður v/aukinna húsaleigugjalda og innrétt.
Myndl. og handíðask.	3.513	Leigugjöld.
Myndl. og handíðask.	1.237	Innréttingar og lagfæringar.
Leiklistarskóli Ísl.	1.200	Húsaleiga umfram áætlun í fjárlögum 1987.
Héraðsskólar	3.000	Hluti ríkissjóðs í byggingarkostnaði.
Grunnskólar, almennt	1.850	Kostnaður við fíkniefnavarnir í skólum.
Grunnskólar, almennt	2.842	Grunnskólar 15% álag kennara í orlofi.
Grunnskólar, bygging	3.000	Greiðsla v/grunnskólabygg. í Stykkishólmi.
Grunnskólar, bygging	7.500	Byggingakostnaður við ýmsa grunnskóla.
Vernd barna og ungl.	700	Undirbúningur á norrænni barnav. ráðstefnu.
Vernd barna og ungl.	300	Sýningarréttur á fræðslumyndum fíkniefni.
Náms og fræðimenn	155	Styrkur og námskeið í ísl. fræðum USA stúdenta.
Náms og fræðimenn	207	Námsgjöld hærri en áætlað í fjárlögum 1987.
Landsbókasafn Ísl.	300	Húsaleiga v/auk. húsnæðis.
Þjóðminjasafn Íslands	500	Fornleifaranns. Bessastaðir.
Þjóðminjasafn Íslands	200	Rannsóknir á kirkjumunum.
Þjóðskjalasafn Ísl.	500	Laun v/sérstakra verkefna.
Listasafn Ísland	9.500	Kostnaður við verkáfangumfram fjárlög 1987.
Listasafn Íslands	10.000	Nýbygg. ónot. aukafjár. '85
Blindrabókasafn Ísl.	280	Kostn. v/fæðingarorlof og ferðakostnaðar.
Náttúruverndarráð	880	Ofáætlaðar sértekjur í fjárlögum 1987.
Þjóðarbókhlaða	9.000	Skuld á byggingareikn. í Seðlabanka.
Þjóðarbókhlaða	20.000	Greiðsla á byggingarkostn.
Kvikmyndasjóður	6.000	Kaup á kvikmyndunum Punktur, punktur og Atómstöðin.
Listir, framlög	1.000	Leikfélag Akureyrar, framl.
Listir, framlög	500	Styrkur til Leikhúss kirkjunnar (Munk).

Listir, framlög	200	Ferð Norræna kvartettsins til Kína.
Listir, framlög	12.911	Ísl. Óperan rekstrarstyrkur
Listir, framlög	350	Ferðastyrkur unglunga Lúðra-sveitar Akureyrar.
Listir, framlög	200	Myndlistarsk. Rvk. viðbótar-framlag.
Listir, framlög	300	Framl. Norræn Bókm.hátíð í Reykjavík
Listir, framlög	90	Styrkur til bandalags ísl. listamanna.
Listir, framlög	2.500	Ferðakostn. Sinfoníunnar til Grænlands.
Listir, framlög	839	Vegna Listahátíðar í Rvík.
Listir, framlög	500	Myndir Halldórs Péturssonar skipulag og varðveisla.
Listir, framlög	700	Sinfóníuhljómsveit æskunnar styrkur.
Listir, framlög	1.462	Styrkur til samtaka sem stóðu að Nart.
Listir, framlög	250	Karlakór Keflavíkur ferð til Kanada.
Listir, framlög	1.000	Framlag ríkisins til M hátíðar á Ísafirði.
Félagsheimilásjóður	5.000	Ólafsvík og Valur
Félagsheimilásjóður	2.000	Framlag til fél.heim. að Klifi Ólafsvík
Íþróttasjóður	3.000	Skíðadeild KR. vegna framkv. í Skálafelli.
Æskulýðsmál	60	Bandalag ísl. skáta ógr. styrkur 1984.
Ýmis Íþróttamál	300	Styrkur v/millisvæðamóts í Ungverjalandi.
Ýmis íþróttamál	100	Styrkur v/Norðurlandamóts í skák.
Ýmis íþróttamál	140	Framlag til Norðurlandamóts unglunga í skák.
Ýmis íþróttamál	100	Framlag til Ólympíuleika í eðlisfræði.
Ýmis íþróttamál	500	Almenn íþróttastarfsemi.
Menntamál, ý. verkefni	925	Styrkir á vegum menntamála-ráðuneytisins.
Menntamál ým. verkefni	2.000	Styrkur til Landakotsskóla.
Menntamál ým. verkefni	170	Ferð 3ja kennara til USA v/fíkniefna.
Menntamál ým. verkefni	235	Afhending ísl. handrita frá Danmörku.
Menntamál ým. verkefni	1.200	Undirb. flutn. handrita Jóns Sveinssonar.
Menntamál ým. verkefni	200	85 ára afmæli Halldórs Laxness.
Menntamál ým. verkefni	100	Styrkur til reksturs barnaheimilis.

172.075

=====

03 UTANRÍKISRÁÐUNEYTI

Utanríkisráðuneytinu er skipt í eftirfarandi málaflokka:

Yfirstjórn
Löggæsla Keflavíkurflugvelli
Sendiráð
Alþjóðastofnanir og ýmis utanríkismál

Í ríkisreikningi eru stofnanir (fjárlaganúmer) á vegum ráðuneytisins talin vera 19 talsins.

Á árinu 1987 námu heildargjöld ráðuneytisins 692,8 m.kr. eða 1,3% af gjöldum A-hlutans. Hækkun frá árinu 1986 er 196,3 m.kr. eða 38,5%.

Fjárlög og fjárheimildir 1987		m.kr.
Fjárlög		473,3
Launa- og verðlagshækkunir		59,0

	Samtals	532,3
Aukafjárveitingar		111,9
Umframgreiðsla 1986		(2,3)

	Fjárheimild	641,9
		=====

Samanburður útgreiðslna og reiknings við fjárlög að viðbættum launa- og verðlagshækkunum.

Fjárlög		Launab.	Fjárlög	Reikningur	Frávik	
Greiðslur	Í þús. kr.	Frávik	Verðl.h.	m/launab.	1987	
í %	1987	1987				
		í %				
1	Yfirstjórn	93.474	22.284	115.758	195.897	69,23
191.614	65,53					
2	Lögg. á Keflavflugv.	95.392	17.180	112.572	164.737	46,34
163.417	45,17					
3	Sendiráð	174.572	19.530	194.102	208.069	7,20
203.211	4,69					
4	Alþjóðastofnanir o.fl.				109.858	0
124.079	12,94	108.132	-1,57			109.858
	Samtals	473.296	58.994	532.290	692.782	
30,15	666.374	25,19				

=====

Fjárheimild ráðuneytisins var 641,9 m.kr. en greiðslur urðu 666,4 m.kr. Greiðslur umfram fjárheimild voru því 24,5 m.kr. eða 3.8%.

ATHUGASEMDIR VIÐ STOFNANIR

**03-101 Utanríkisráðuneyti,
aðalskrifstofa**

Ákveðin útgjöld sem tilheyra í reynd sendiráðum eru af hagkvæmnis-ástaðum færð til gjalda hjá aðalskrifstofu utanríkisráðuneytisins. Má þar nefna ferðakostnað sendiráða og heimferðarstyrki. Gjaldfærsla vegna þessa er ekki færð fyrr en í lok ársins í Ríkisbókhaldi.

Það er álit Ríkisendurskoðunar að gjaldfæra beri kostnað sem næst þeim tíma sem hann fellur til, þannig að staða stofnana og ráðuneyta sé ávallt sem réttust á hverjum tíma. Sjá nánari umfjöllun um sendiráð.

**03-201 Lögreglustjórinn á
Keflavíkurflugvelli**

Við samanburð ársreikninga stofnunarinnar fyrir árið 1987 og fjárheimilda án aukafjárveitinga fer stofnunin 52.165 þús. kr. fram úr þeim heimildum. Meginskýringin er hækkun launagjalda umfram það sem gert var ráð fyrir. Breytingar urðu á starfsemi embættisins vegna tilkomu sérsveita lögreglunnar. Ráðnir voru 9 nýir lögregluþjónar og í Leifsstöð var tollgæslumönnum fjölgað um 6.

Athygli vekur mikill viðgerðarkostnaður bifreiða embættisins á árinu 1987, en svæðið sem ekið er um er ekki stórt og mestallt á bundnu slitlagi. Viðhaldskostnaður þeirra þriggja bíla sem viðhaldsfrekastar voru á árinu var samtals 3.720 þúsund krónur eða að meðaltali um 1.240 þúsund krónur á hvern bíl.

Ríkisendurskoðun telur að viðgerðarkostnaður bifreiða embættisins sé alltof hár og að nauðsynlegt sé að taka þennan útgjaldalið til endurskoðunar.

301-313 Sendiráð

Ríkisendurskoðun hefur gert athugasemd við það að útlagðar greiðslur sendiráða/fastanefnda Íslands í erlendri mynt vegna hinna ýmsu stofnana og ráðuneyta eru ekki gjaldfærðar á viðkomandi fyrr en í lok ársins hjá Ríkisbókhalði. Hér er aðallega um að ræða færslur vegna aðalskrifstofu utanríkisráðuneytisins, og nema þær tugum milljóna á ári hverju.

Ríkisendurskoðun telur að gjaldfæra beri kostnað sem næst þeim tíma sem hann verður til, þannig að staða viðkomandi stofnana eða ráðuneyta sé sem réttust á hverjum tíma.

03-390 Þróunarsamvinnustofnun Íslands

Kostnaður umfram fjárheimildir varð 15.956 þús. kr. Að mati Ríkisendurskoðunar er meginskýringin á því hvers vegna farið var fram úr fjárheimildum, að ráðist var í endurbætur og viðhald á r/s Feng. Áætlanir gerðu ráð fyrir að framkvæmdir myndu kosta 5,5 - 6,0 m.króna en heildarkostnaður fór yfir 20 m.kr. Ekki var leitað tilboða í verkið.

Umframútgjöld voru aðallega fjármögnuð með því að ganga á sjóði stofnunarinnar, sem tilkomnir eru vegna ónotaðra fjárveitinga fyrri ára.

Það er álit Ríkisendurskoðunar, að ef ráðast á í meiriháttar viðhaldsverkefni á vegum ríkisins, verði að gera nákvæma verklýsingu og á grundvelli hennar leita tilboða í verkið. Það er einnig álit Ríkisendurskoðunar, að stofnanir eigi ekki að geyma ónotaðar fjárveitingar á bankareikningum, heldur beri að skila þeim í ríkissjóð.

23-115 Flugstöð á Keflavíkurflugvelli, nýbygging

Á árinu 1987 gerði Ríkisendurskoðun skýrslu um byggingu flugstöðvar á Keflavíkurflugvelli.

Helstu niðurstöður voru, að framreiknaður framkvæmdakostnaður miðað við fullgerða flugstöð yrði um 871 milljónir króna umfram framreiknaða áætlun. Miðað var við verðlag í september 1987.

Ríkisendurskoðun telur, að af þessu máli megi draga ýmsar ályktanir í sambandi við meiriháttar opinberar framkvæmdir, m.a. eftirfarandi:

- 1) Vanda ber til við undirbúning framkvæmda, einkum verður fyrir að liggja góð skilgreining á verkefninu og væntanlegum gangi þess.
- 2) Vanda ber til áætlanagerðar, einkum samræmdra framkvæmda- og fjárhagsáætlana, framkvæma skal stöðuga endurskoðun meðan á verkefni stendur og tryggja upplýsingagjöf til rétttra aðila.
- 3) Vanda ber til vinnubragða við gerð fjárlagatillagna og fjárlagagerðar.
- 4) Varast skal breytingar á verktíma og áður en ákvörðun er tekin um breytingu frá samþykkttri áætlun og/eða hönnun, skal athuga, svo sem unnt er, hvaða afleiðingar breytingin hefur.

Ríkisendurskoðun vill vekja sérstaka athygli á því, að athugasemdum vegna ársins 1986 hefur ennþá ekki verið svarað, þrátt fyrir margítrekuð tilmæli þar að lútandi. Einnig er á það bent, að úrskurði Ríkisendurskoðunar vegna ársins 1985, hefur ekki að öllu leyti verið fullnægt.

Ríkisendurskoðun telur slíkt með öllu óviðunandi.

23-118 Ratsjárstofnun, rekstur

Ríkisendurskoðun hefur gert athugasemd við það, að ekki eru fyrirbyggjandi skriflegir samningar um laun við starfsfólk yfirstjórnar og skrifstofu, en greiðslur til þess eru verulega frábrugðnar því sem almennt gerist hjá hinu opinbera.

Það er álit Ríkisendurskoðunar að gera þurfi skriflega samninga við þetta starfsfólk án frekari tafa.

SKRÁ YFIR AUKAFJÁRVEITINGAR

 Heiti stofnunar Fjárhæð
 Skýringar
 í þús.kr.

Aðalskrifstofa	1,020	Lau sráðinn ritari og rekstra rhalli 1986.
----------------	-------	--

Aðalskrifstofa	2,500	Kostn.v /viðsk.skr ifst. utanríkisr áðun.
----------------	-------	---

Aðalskrifstofa	2,712	Lög fræðiað stoð USA
----------------	-------	-------------------------------

Aðalskrifstofa	35,000	Fundur uta nrí kis r. Nat o í Rey kja
----------------	--------	---

v/Rainbow N

		vík	
Aðalskrifstofa	950	Kaup á ljósrit unarvél	
Aðalskrifstofa		2,700	Endurnýjuð bifreið ráðu-neytisins.
Varnarmálaskrifstofa	4,850	Br. á húsnæði og kaup á ýmsum tækjum.	
Lögr.stj. á Keflav.flv.	48,000	Uppgjör vegna 1987.	
Lögr.stj. á Keflav.flv.	2,500	Tollg. Keflavík, 6 stöður tollgæslumanna	
Sendiráð Ísl. Kaupm.höfn	158	Sendiráð Khöfn, hækkun á húsaleigu.	
Sendiráð Ísl. Moskvu	275	Sendiráð Moskvu, hækkun á húsaleigu.	
Sendiráð Ísl. Moskvu	270	Sendiráð Moskvu, húsbúnaður, ljósritunary vél.	
Sendiráð Ísl. Washington	276	Sendiráð Washington,	
Fastanefnd Ísl. hjá S.P.	190	Fastanefnd U.N., hækkun	hækkun á hús:

		á húsalei gu.
Sendiráð Ísl. Brussel	962	Sendiráð í Brussel, laun ritara.
Sendiráð ýmis	3,000	Sendiráð, ýmis verkefni, aðall.
Sendiráð ýmis	1,350	Khöfn. Endurb. á sendiherra bústað í Washington
Sendiráð ýmis	1,200	Endurb. skrifst.hú sn. fastanefnd ar í New York.
Sendiráð ýmis	2,000	Sendiráð, lagfæring á íbúð í Moskvu.
Utanríkismál ýmis verke.	1,000	
		Mat vælaaðs toð við
Utanríkismál ýmis verke.	970	Ónotuð fjárvei ting
Samtals	----- 111.883 =====	

Grænhöfðaeyjar.

1986.

04 LANDBÚNAÐARRÁÐUNEYTI

Ráðuneytinu er skipt í eftirfarandi málaflokka:

Yfirstjórn
Búnaðarmál
Skólar

Í ríkisreikningi eru stofnanir (fjárlaganúmer) á vegum ráðuneytisins talin vera 26 talsins.

Á árinu 1987 námu heildargjöld ráðuneytisins 2.034,4 m.kr. eða 3,8% af gjöldum A-hlutans. Hækkun frá árinu 1986 er 270,9 m.kr. eða 15,4%

Fjárlög og fjárheimildir 1987
m.kr.

Fjárlög		
1.644,0		
Launa- og verðlagshækkunar		
56,6		-----
	Samtals	
1.700,6		
Aukafjárveitingar		
279,3		
Umframgreiðsla 1986		
(4,2)		-----
--		
	Fjárheimild	
1.975,7		

=====

Samanburður útgreiðslna og reiknings við fjárlög að viðbættum launa- og verðlagshækkunum.

-----		-----			
Frávik	Greiðslur	Fjárlög	Launab.	Fjárlög	Reikningur
í %	Í þús. kr.	Frávik	Verðl.h.	m/launab.	1987
	1987	1987			
		í %			

1 Yfirstjórn	35.965	2.411	38.376	51.808	35,00	50.342
31,18						
2 Búnaðarmál	1.505.587		40.592	1.546.179	1.863.959	20,55
1.849.374	19,61					
5 Skólar	102.487		13.618	116.105	118.627	2,17
114.339	-1,52					

	Samtals	1.644.039		56.621	1.700.660	2.034.394
19,62		2.014.055		18,43		
=====						

Fjárheimild ráðuneytisins var 1.975,7 m.kr. en greiðslur urðu 2.014,1 m.kr.. Greiðslur umfram fjárheimild voru því 38,4 m.kr. eða 1,9%.

ATHUGASEMDIR VIÐ STOFNANIR

04-201 Búnaðarfélag Íslands

Samkvæmt lögum felur ríkisvaldið Búnaðarfélagi Íslands framkvæmd ýmissa laga er varða landbúnað að hluta til eða öllu leyti. Að mati Búnaðarfélags Íslands var óbættur halli félagsins vegna þessa um 5 m.kr. þann 31/12. 1987 og í ár stefnir í 4 - 5 m.kr. halla þessu til viðbótar.

Ríkisendurskoðun telur að stjórnvöld verði að taka afstöðu til meðferðar hallans sem fyrst.

04-231 Skógrækt ríkisins

Á undanförnum árum hefur verið unnið að endurskoðun á skipulagi og rekstri stofnunarinnar, m.a. af Fjárlaga- og hagsýslustofnun. Í framhaldi af því tók gildi nýtt skipulag fyrir stofnunina í mars 1987. Þrátt fyrir þetta er, að mati Ríkisendurskoðunar, ennþá veikleiki í stjórn bókhalds og fjármála hjá stofnuninni. Unnið er að úrbótum í þeim málum.

Ríkisendurskoðun leggur áherslu á að þeim ljúki sem fyrst.

04-502 Bændaskólinn á Hólum

Á árinu 1987 var kostnaður skólans 4.711 þús.kr. umfram greiðsluheimild eða 13,4%. Hækkanirnar eru bæði vegna launa og annarra rekstrargjalda. Umframgjöldum er mætt með því að ganga á eignir og yfirdraga hlaupareikning.

Á undanförnum árum hefur Ríkisendurskoðun gert fjölda athugasemda við reikningskil Bændaskólans á Hólum. Ríkisendurskoðun vill benda sérstaklega á að athugasemdum vegna árána 1984 - 1987 hefur enn ekki verið svarað, þrátt fyrir ítrekanir.

Það er að mati Ríkisendurskoðunar með öllu óviðunandi.

04-503 Garðyrkjuskóli ríkisins

Á undanförnum árum hefur Ríkisendurskoðun gert fjölda athugasemda við reikningsskil Garðyrkjuskóla ríkisins. Ríkisendurskoðun vill benda sérstaklega á að athugasemdum vegna áraanna 1984 - 1987 hefur enn ekki verið svarað, þrátt fyrir ítrekanir.

Það er að mati Ríkisendurskoðunar með öllu óviðunandi.

24-171 Jarðeignir ríkisins

Í ríkisreikningi fyrir árið 1987 er eftirfarandi athugasemd við reikningsskil Jarðeigna ríkisins:

„Við uppgjör á reikningsskilum Jarðeigna ríkisins lágu ekki fyrir fullnægjandi upplýsingar um stöðu eigna og skulda miðað við árslok 1987. Lán voru færð upp miðað við fyrirliggjandi upplýsingar, en fastafjármunir eru birtir óbreyttir frá 1986. Allar greiðslur sem farið hafa í gegnum ríkissjóð á árinu 1987 koma fram í þessum reikningsskilum. Unnið er að nákvæmri upptekt á stöðu eigna og skulda Jarðeigna ríkisins sem verður birt í reikningsskilum fyrir árið 1988.“

Ríkisendurskoðun telur óviðunandi að ekki liggi fyrir upplýsingar um stöðu eigna og skulda hjá einstökum ríkisstofnunum.

24-172 Jarðasjóður

Í ríkisreikningi fyrir árið 1987 er eftirfarandi athugasemd við reikningsskil Jarðasjóðs:

„Við uppgjör á reikningsskilum Jarðasjóðs lágu ekki fyrir

fullnægjandi upplýsingar um stöðu eigna og skulda miðað við árslok 1987. Lán voru færð upp miðað við fyrirliggjandi upplýsingar, en fastafjármunir eru birtir óbreyttir frá 1986. Allar greiðslur sem farið hafa í gegnum ríkissjóð á árinu 1987 koma fram í þessum reikningsskilum. Unnið er að nákvæmri upptekt á stöðu eigna og skulda Jarðasjóðs sem verður birt í reikningsskilum fyrir árið 1988."

Ríkisendurskoðun telur óviðunandi að ekki liggi fyrir upplýsingar um stöðu eigna og skulda hjá einstökum ríkisstofnunum.

Fiskiræktarsjóður

Ríkisendurskoðun annast endurskoðun Fiskræktarsjóðs, sem er í vörslu Veiðimálastofnunar. Á árinu 1987 voru innheimtar tekjur 22.717 þús.kr. og að auki voru vaxtatekjur sjóðsins 1.639 þús.kr. Ársreikningur sjóðsins er ekki birtur í ríkisreikningi.

Það er álit Ríkisendurskoðunar að birta eigi reikningsskil sjóðsins í ríkisreikningi.

SKRÁ YFIR AUKAFJÁRVEITINGAR

Heiti stofnunar **Fjárhæð**
Skýringar **í þús.kr.**

Aðalskrifstofa 1.880

Flu
tningur
aðalskr
ifstofu

Aðalskrifstofa vegna 1987.	8.500	ráðuney tisins. Uppgjör	
Skógrækt ríkisins	700		
		End urn ýju n bif rei ðar ran n- sók nar st. að Móg ils á.	
Sauðfjárveikivarnir	20.000		
Ónotuð fjárveiting 1986.			
Jarðræktarlög	950		
Jarðræktarlög, laun 2,5			
Jarðræktarlög	33.000	Framlag v/u ppg jör s fra mkv .	ársins 1986.
Endurgr. kjarnf.gjalds	1.300		
		Jöf n.g j. end urg r. söl usk . af fjá rf. í loð dýr aræ kt.	
Endurgr. kjarnf.gjalds	15.000	Jöf	

nun
arg
jal
d á
inn
flu
tta
r
kar
töf
lur
.

Uppb. á landbún.afurðir 155.000
Útflutningsbætur 1987.
Framleiðnisj. landbún. 4.000
Framleiðnisjóður umfram
Búfjarrækt 24.000
Viðbótarframlag v/'86 og
Búfjarrækt 15.000

framleiðsla á mjólk.
'87.

Búf
jarrækt
framlag
v/upp-
gjörs
ársins
1986.

Samtals

279.330
=====

05 SJÁVARÚTVEGSRÁÐUNEYTI

Ráðuneytinu er skipt í eftirfarandi málaflokka:

Yfirstjórn
Útvegsmál
Önnur mál

Í ríkisreikningi eru stofnanir (fjárlaganúmer) á vegum ráðuneytisins talin vera 12 talsins.

Á árinu 1987 námu heildargjöld ráðuneytisins 1.225,3 m.kr. eða 2,3% af gjöldum A-hlutans. Hækkun frá árinu 1986 er 172,1 m.kr. eða 16,3%.

Fjárlög og fjárheimildir 1987
m.kr.

Fjárlög
1.148,8
Launa- og verðlagshækkunir
51,1

--

	Samtals		
1.199,9	Aukafjárveitingar		29,7
	Umframgreiðsla 1986	(6,4)	
	Fjárheimild	1.223,2	

Samanburður útgreiðslna og reiknings við fjárlög að viðbættum launa- og verðlagshækkunum.

Frávik í %	Greiðslur Í þús. kr. 1987	Fjárlög Frávik 1987 í %	Launab. Verðl.h.	Fjárlög m/launab.	Reikningur 1987
---------------	---------------------------------	----------------------------------	---------------------	----------------------	--------------------

1	Yfirstjórn	30.302	3.692	33.994	34.958	2,84	35.214
3,59							
2	Útvegsmál	1.081.758		45.162	1.126.920		1.151.365
1.141.597		1,30					2,17
5	Önnur mál	36.758	2.207	38.965	39.007	0,11	39.167
0,52							

2,12 Samtals 1.148.818 51.061 1.199.879 1.225.330
 1.215.978 1,34

=====
Fjárheimild ráðuneytisins var 1.223,2 m.kr. en greiðslur urðu 1.216,0 m.kr. Greiðslur voru því 7,2 m.kr. innan heimilda eða 0,6%.

ATHUGASEMDIR VIÐ STOFNANIR**05-201 Fiskifélag Íslands**

Eins og fram kemur í ríkisreikningi skilaði stofnunin ekki ársreikningi og fjárhæðir, sem tilgreindar eru þar, eru þær greiðslur úr ríkissjóði sem stofnunin fékk.

Það er álit Ríkisendurskoðunar að birta eigi reikningskil Fiskifélagsins í ríkisreikningi.

05-216 Ríkismat sjávarafurða

Við athugun Ríkisendurskoðunar kom fram að:

- Stofnunin átti fjármuni í sjóð- og bankareikningum sem ekki voru færðir í bókhaldi stofnunarinnar.
- Eftirlit með sértekjum stofnunarinnar var ekki sem skyldi.
- Innheimtu þyrfti að bæta.

Í framhaldi var tekið upp nýtt tekjuskráningar- og innheimtukerfi í samstarfi við Ríkisbókhald. Ákveðnir annmarkar eru á þeim kerfum og er nú unnið að lagfæringum á þeim.

Ríkisendurskoðun leggur áherslu á að því ljúki sem fyrst.

Upptökusjóður

Upptökusjóður er í vörslu sjávarútvegsráðuneytisins. Tekjur sjóðsins á árinu 1987 voru samtals 34.612 þúsund krónur, þar af voru tekjur vegna upptöku ólöglegs sjávarafla 31.696 þús. krónur, en vaxtatekjur 2.916 þús. krónur. Þann 31/12 1987 átti Upptökusjóður 17,2 milljónir króna í sjóði og á bankareikningum. Sjóðurinn kemur ekki fram í ríkisreikningi.

Það er álit Ríkisendurskoðunar að reikningskil sjóðsins eigi að birtast í ríkisreikningi.

SKRÁ YFIR AUKAFJÁRVEITINGAR

Heiti stofnunar	Fjárhæð í þús.kr.	Skýringar
Aðalskrifstofa	9.500	Flutn. ráðuneytisins í hús Rannsóknastofnana sjávarútvegsins.
Hafrannsóknastofnun	4.600	Framlag v/loðnuleiðangurs
Hafrannsóknastofnun	284	Smásjá Hafrannsóknarst. Vestmannaeyjum.
Ríkismat sjávarafurða	9.070	Ríkismat Sjávarafurða, Bygg. ranns.stofn. sjáv. 750 Uppgjör utanhússviðgerða.
Sjávarútvegsmál ýmis	2.000	Námsk. fiskv.fólks, ónotuð fjárveiting 1986.
Sjávarútvegsmál ýmis	3.500	Námsk. fiskv.fólks, umfram
Samtals	29.704	

06 DÓMS- OG KIRKJUMÁLARÁÐUNEYTI

Ráðuneytinu er skipt í eftirfarandi málaflokka:

Yfirstjórn
Dómgæsla, lögreglumál o.fl.
Þjóðkirkjan

Stofnanir á vegum dóms- og kirkjumálaráðuneytisins eru taldar vera 57 skv. ríkisreikningi. Þessi tala gefur ekki alveg rétta mynd t.d. eru öll prestaköll og prófastsdæmi tekin saman í eitt fjárlaganúmer. Einnig má segja að í raun sé embættum bæjarfógeta og sýslumanna skipt í tvo hluta, það er löggæslu og yfirstjórn.

Á árinu 1987 námu heildargjöld ráðuneytisins 2.848,6 m.kr. eða 5,3% af gjöldum A-hlutans. Hækkun frá árinu 1986 er 779,2 m.kr. eða 37,7%.

Fjárlög og fjárheimildir 1987

m.kr.

Fjárlög	2.234,7
Launa- og verðlagshækkunir	274,6

Samtals	2.509,3
Aukafjárveitingar	218,5
Geymdar fjárveitingar	31,8
Umframgreiðsla 1986	(6,9)

Fjárheimild	2.752,7
	=====

Samanburður útgreiðslna og reiknings við fjárlög að viðbættum launa- og verðlagshækkunum.

Frávik	Greiðslur	Fjárlög	Launab.	Fjárlög	Reikningur
í %	Í þús. kr. 1987	Frávik 1987 í %	Verðl.h.	m/launab.	1987

1	Yfirstjórn	40.249	4.108	44.357	69.812	57,39	68.622
54,70							
2	Dómg., lögr.mál o.fl.	1.980.647		255.680	2.236.327		2.543.200
	13,72	2.414.797		7,98			
3	Þjóðkirkjan	213.760		14.835	228.595		235.557
233.307	2,06						3,05

	Samtals	2.234.656	274.623	2.509.279	2.848.569
13,52		2.716.726	8,27		

=====

Fjárheimild ráðuneytisins var 2.752,7 m.kr. en greiðslur urðu 2.716,7 m.kr. Greiðslur voru því 36,0 m.kr. innan heimilda eða 1,3%.

ATHUGASEMDIR VIÐ STOFNANIR**06-206 Lögreglustjórinn í Reykjavík**

Lögreglustjóraembættið fór 42,6 m.kr. fram úr fjárheimildum ársins. Embættið hefur á undanförnum árum fjármagnað útgjöld umfram fjárheimildir með því að draga skil á innheimtum tekjum til ríkissjóðs. Um áramótin 1987 - 88 nam þessi uppsafnaða skuld við ríkissjóð kr. 107,6 m.kr. Allt fram til ársins 1988 var ekki ákveðið fast rekstrarframlag greitt til stofnunarinnar, heldur var rekstrarkostnaður greiddur af innheimtu fé. Þessu var breytt á árinu 1988.

Ástæða þess að embættið fer fram úr fjárheimildum er aðallega sú, að launaútgjöld reyndust meiri heldur en heimildir í fjárlögum gerðu ráð fyrir. Aðallega reyndust yfirvinnustundir fleiri en áætlað var. Hæfilegur yfirvinnustundafjöldi hafði verið áætlaður 194 þús. klst. en reyndist vera á árinu 281 þús. klst.

Ríkisendurskoðun telur nauðsynlegt að fram fari endurmat á útgjaldabörfum embættisins eins og gert hefur verið hjá öðrum embættum.

Embætti bæjarfógeta og sýslumanna**06-211 til 06-237**

Fram til ársins 1987 hafði bókhald embættanna verið fært að stórum hluta hjá Ríkisbókhaldi og voru bókhaldsgögn geymd þar, en á árinu var það að mestu flutt til embættanna sjálfra. Breyting þessi var gerð til einföldunar og hagræðingar. Þessi breyting hefur hins vegar veruleg áhrif á innra eftirlit hjá smærri embættum, þar sem afskipti Ríkisbókhalds af bókhaldi embættanna fellur að mestu niður. Rétt er að taka fram, að afskipti Ríkisbókhalds af bókhaldi embættanna hefur verið verulegt á undanförnum árum. Ríkisbókhald hefur yfirfarið öll fylgiskjöl og leiðrétt rangar bókhaldssundurliðanir. Einnig hefur Ríkisbókhald gætt þess að samræmi sé á milli hinna einstöku embætta. Þessar breytingar hafa því í för með sér breyttar áherslur í endurskoðun á þessum málaflokki.

Einstök embætti fara mismikið fram úr fjárheimildum. Ástæður þessa eru nokkuð svipaðar hjá flestum embættunum, þ.e. meiri launakostnaður en áætlaður hafði verið. Frávikkið liggur í flestum tilfellum í fjölda yfirvinnustunda, þ.e. meiri yfirvinnu en áætlað var. Samtals voru yfirvinnustundir hjá þessum embættum 432.315, 137.081 hjá yfirstjórn og 295.234 hjá löggæslu. Fjölgun yfirvinnustunda frá fyrra ári var um 20 % hjá yfirstjórn og 6 % hjá löggæslu. Meðalyfirvinnustundafjöldi á starfsmann samsvaraði 470 klst. hjá yfirstjórn og tæpum 1200 klst. hjá löggæslu á árinu.

Ríkisendurskoðun telur að efla þurfi kostnaðareftirlit og þá sérstaklega hvað varðar mannahald.

Fangelsismál

Fangelsismál hafa verið í nokkrum ólestri á undanförunum árum. Húsnæði fangelsanna er óhentugt og einnig er stærð eininga óhagkvæm frá rekstrarlegu sjónarmiði, þ.e. einingarnar eru of smáar. Hér fyrir neðan er fjallað um nokkur þau atriði sem athygli mætti beina að í þessum málaflokki:

1. Óhagkvæm stærð fangelsiseininga.
Eitt stórt deildarskipt fangelsi fyrir allt landið gæti sparað verulegar fjárhæðir á ári í rekstrar-kostnaði.
2. Fjöldi fangavarða.
Vegna smæðar fangelsanna eru fangaverðir mun fleiri en vera þyrfti ef rekstrareiningar væru stærri. Latur nærri að fjöldi starfsmanna fangelsanna nálgist fjölda fanga.
3. Óhentugt húsnæði.
Húsnæði fangelsanna er óhentugt í mörgum tilfellum. Mætti taka sem dæmi Hegningarhúsið við Skóla-vörðustíg.

Ríkisendurskoðun telur ástæðu til að fram fari heildar-úttekt á þessum málaflokki.

Fyrir nokkrum árum var hafist handa við byggingu fangelsis við Tunguháls í Reykjavík. Framkvæmdum var hætt þegar búið var að steypa grunninn. Tilfallinn kostnaður vegna grunnsins á verðlagi hvers árs 1978-1987 er samtals 2.467 þúsund krónur eða 23.184 þúsund krónur miðað við verðlag 1987.

Ríkisendurskoðun vekur athygli á því að verið er að fjármagna verkefni sem ekki nýtist svo árum skiptir.

Innheimta málagjalda fyrir Lögmannafélag Íslands

Þegar mál eru þingfest fyrir dómi þarf sá sem þingfestir að greiða gjald sem var kr. 750 á árinu 1987. Þetta gjald skiptist þannig:

Þingfestingargjald	kr. 500	(greitt í ríkissjóð skv. reglugerð um dómsmálagjöld.)
Málagjald til LMFÍ	kr. 250	(greitt til Lögmannafélags Íslands. Gjald þetta var 215 kr. fyrri hluta ársins.)

Gjaldtaka þessi á sér stað hjá dómstólum landsins. Ekkert lagaákvæði virðist vera til sem heimilar gjaldtöku á málagjaldi LMFÍ.

Ríkisendurskoðun dregur í efa réttmæti gjaldtöku málagjalds fyrir Lögmannafélags Íslands.

Útgáfumál

Ýmsar stofnanir sem heyra undir dómsmálaráðuneytið stunda þó nokkra útgáfustarfsemi, t.d. Sjórnartíðindi, Lögbirtingablaðið, Hæstaréttardómar og útgáfa lagasafns. Fjármálaráðuneytið stendur fyrir útgáfu á sérpentunum á skattalögum og úrskurðum ríkisskattaneftndar. Alþingi gefur út Alþingistíðindi.

Eins og sjá má af ofangreindri upptalningu fást nokkuð margir aðilar við útgáfu og dreifingu á ritum, er varða ákvarðanir löggjafarvaldsins og framkvæmdavaldsins. Hins vegar má atla að það sé að stofni til sami hópurinn sem hefur áhuga á flestum ofangreindum ritum. Því er þeirri hugmynd hér með komið á framfæri að sameina alla þessa útgáfustarfsemi í eitt útgáfufyrirtæki, sem myndi sjá um útgáfu og dreifingu (eitt áskriftarkerfi) á ofantöldum ritum og öðrum sérritum, eins og t.d. ríkisreikningi, sérprentunum skattalaga og úrskurðum ríkisskattaneftndar. Ábyrgð og vinnsla á innihaldi einstakra rita yrði hins vegar áfram í höndum núverandi aðila.

Ríkisendurskoðun vill vekja athygli á þessum málum og væntir þess að þau verði könnuð betur.

06-282 Ýmis löggæslukostnaður

Bæði gjöld og tekjur eru hærrí en fram kemur í ríkisreikningi. Hér vantar að færa tekjur vegna sölu Innkaupastofnunar ríkisins á notuðum lögreglubifreiðum, samtals kr. 3.313.614. Einnig vantar að gjaldfæra svipaða upphæð af reikningum sem greiddir hafa verið af Innkaupastofnun og færa átti á þennan lið.

Ríkisendurskoðun telur með öllu óeðlilegt að ekki séu bókaðir reikningar vegna þessara viðskipta og atlast til að það verði gert nú þegar.

26-251 Landhelgissjóður

Þennan sjóð er ekki að finna í fjárlögum ársins 1987 en var síðast á fjárlögum fyrir ársið 1984. Á þeim tíma voru uppi hugmyndir um að leggja sjóðinn niður í þáverandi mynd og að Landhelgisgæslan yfirtæki eignir hans. Ríkissjóður yfirtók skuldir sjóðsins á þessum tíma á þeirri forsendu að sjóðurinn yrði lagður niður. Umsjón eigna sjóðsins og varsla er hjá Landhelgisgæslunni. Tekjustofn sjóðsins eru björgunarlaun Landhelgisgæslunnar. Á árinu 1987 voru þessar tekjur 14.212 þús. kr. Tilfærsla að fjárhæð 2.242 þús. kr. var gerð frá sjóðnum til Landhelgisgæslunnar. Tilfærsla þessi er í eðli sínu aukafjárveiting utan hins venjulega aukafjárveitingakerfis. Lagabreytingu þarf til að leggja þennan sjóð niður og færa tekjustofn hans til Landhelgisgæslunnar.

Ríkisendurskoðun leggur til að sjóðurinn verði formlega lagður niður.

SKRÁ YFIR AUKAFJÁRVEITINGAR

Heiti stofnunar	Fjárhæð í þús.kr.	Skýringar
Aðalskrifstofa	12.500	Uppgjör vegna 1987.
Aðalskrifstofa	11.148	Kostnaður v/Alþingis- kosninga 1987.
Hæstiréttur	2.100	Hæstiréttur, greiðsluhalli stofnunarinnar.
Hæstiréttur	100	Hæstiréttur, endurbætur á hitakerfi.
Lögreglustj. í Rvík	70.000	Uppgjör vegna 1987.
Lögreglustj. í Rvík	940	Leiga fyrir íþr.hús Vals.
Lögreglustj. í Rvík	4.000	Lögreglustöð, innrétting á húsnæði.
Lögreglustj. í Rvík	1.600	Lögreglustöð Hverfisgötu, endurbætur.
Bæjarfóg. Akranesi	2.400	Uppgjör vegna 1987.
Sýslum. Borgarnesi	2.000	Uppgjör vegna 1987.
Sm. og bfg. Stykkishólmi	2.800	Uppgjör vegna 1987.
Sýslum. Patreksfirði	1.700	Uppgjör vegna 1987.
Bæjarfóg. Bolungarvík	700	Uppgjör vegna 1987.
Sm. og bfg. Ísafirði	3.000	Uppgjör vegna 1987.
Sýslum. Hólmavík	500	Uppgjör vegna 1987.
Sýslum. Blönduósi	1.900	Uppgjör vegna 1987.
Sm. og bfg. Sauðárkróki	2.500	Uppgjör vegna 1987.
Bæjarfóg. Siglufirði	1.700	Uppgjör vegna 1987.
Bæjarfóg. Ólafsfirði	700	Uppgjör vegna 1987.
Sm. og bfg. Akureyri	6.700	Uppgjör vegna 1987.
Sm. og bfg. Húsavík	4.700	Uppgjör vegna 1987.
Sm. og bfg. Seyðisfirði	1.600	Uppgjör vegna 1987.
Bæjarfóg. Neskaupstað	800	Uppgjör vegna 1987.
Sm. Höfn í Hornafirði	1.200	Uppgjör vegna 1987.
Sýslum. Hvolsvelli	1.500	Uppgjör vegna 1987.
Bfg. Vestmannaeyjum	3.800	Uppgjör vegna 1987.
Sm. og bfg. Selfossi	6.300	Uppgjör vegna 1987.
Sm. og bfg. Keflavík	7.800	Uppgjör vegna 1987.
Sm. og bfg. Hafnarfirði	12.200	Uppgjör vegna 1987.
Sm. og bfg. Hafnarfirði	4.000	Sýslum. Hafnarfirði, kaup á húsgögnum umfram áætlun.
Bæjarfóg. Kópavogi	6.500	Uppgjör vegna 1987.
Vinnuhælið Litla-Hrauni	4.000	Uppgjör vegna 1987.
Landhelgisgæsla Ísl.	2.770	Landhelgisgæsla, vara- hlutir í TF-SIF þyrluna skv. kaupsamningi.
Dómsmál ýmis starfsemi	1.600	Kostn v/gjaldþrotamáls Hafskips.
Dómsmál ýmis starfsemi	1.000	Uppgjör vegna 1987.
Dómsmál ýmis starfsemi	1.400	Vegna aukins launakostn- aðar 1987.
Dómsmál ýmis starfsemi	2.200	Málskostnaður vegna Haf- skipsmáls o.fl.

Dómamál ýmis starfsemi	15.600	Vegna aukins málskostnaður í opinberum málum.
Dómsmál ýmis starfsemi	300	Fíladelfíusöfnuður, starf gegn ofnotkun áfengis og lyfja.
Löggæslukostnaður ýmis	395	Aðflutningsgjöld af tækjagjöf frá Lions.
Fangamál ýmis kostnaður	2.205	Styrkir til félagasamtakana Verndar.
Biskup Íslands	1.550	Kostnaður v/veikinda biskups.
Söngmálastj. Þjóðkirkj.	600	Söngmálastjóri Þjóðkirkj. vegna rekstrarerfiðleika 1986.
Söngmálastj. Þjóðkirkj.	1.000	Vegna rekstrarerfiðleika 1987.
Ýmis kirkjuleg málefni	890	Hjálparstofnun kirkjunnar, sölugjald af hljómplötunni Hjálpum þeim.
Ýmis kirkjuleg málefni	500	Sóknarnefnd Nauteyrarkirkju, sbr.lið 9.9.í 6.gr. fjárlaga 1987.
Kristnisjóður	3.077	Uppgjör á mörkuðum tekjum.
Samtals	<u>218.475</u> =====	

07 FÉLAGSMÁLARÁÐUNEYTI

Ráðuneytinu er skipt í eftirfarandi málaflokka:

Yfirstjórn
Húsnæðismál
Sveitarfélög
Málefni fatlaðra
Önnur mál

Í ríkisreikningi eru stofnanir á vegum ráðuneytisins taldar vera 24 talsins. Í raun eru þær fleiri þar sem fjárlaganúmer fela í sér mörg viðfangsefni sem oft eru sjálfstæðar einingar.

Á árinu 1987 námu heildargjöld ráðuneytisins 2.250,7 m.kr. eða sem nemur 4,3% af gjöldum A-hlutans. Hækkun frá árinu 1986 er 129,9 m.kr. eða 5,5%.

Fjárlög og fjárheimildir 1987	m.kr.
Fjárlög	2.133,3
Launa- og verðlagshækkunir	88,4

Samtals	2.221,7
Aukafjárveitingar	52,2
Geymdar fjárveitingar	16,4
Umframgreiðsla 1986	(0,5)
Fært á samgöngumálaráðuneyti	(8,0)

Fjárheimild	2.281,8
	=====

Samanburður útgreiðslna og reiknings við fjárlög að viðbættum launa- og verðlagshækkunum.

-----		Fjárlög		Launab.	Fjárlög	Reikningur	
Frávik	Greiðslur	Frávik		Verðl.h.	m/launab.	1987	
í %	Í þús. kr. 1987	1987					
-----		í %		-----			
1	Yfirstjórn	29.139	3.471	32.610	39.373	20,74	38.608
18,39							
2	Húsnæðismál	1.300.000	0	1.300.000	1.300.200	0,02	
1.300.217		0,02					
3	Sveitarfélög	43.228	1.825	45.053	57.362	27,32	62.490
38,70							
7	Málefni fatlaðra	639.728		77.420	717.148		602.018
-16,05		717.626	0,07				

9 Önnur mál	121.183	5.676	126.859	251.706	98,41
125.202	-1,31				

	Samtals	2.133.278	88.392	2.221.670	2.250.659
1,30		2.244.143	1,01		

=====

Fjárheimild ráðuneytisins var
 2.281,8 m.kr. en greiðslur urðu
 2.244,1 m.kr. Greiðslur voru því 37,7
 m.kr. innan heimilda eða 1.7%.

ATHUGASEMDIR VIÐ STOFNANIR

Húsnæðisstofnun ríkisins

Ríkisendurskoðun framkvæmdi á árinu 1987 endurskoðun á reikningsskilum þeirra sjóða sem Húsnæðisstofnun ríkisins hefur umsýslu með, en það eru Byggingarsjóður ríkisins og Byggingarsjóður verkamanna. Skýrsla um endurskoðunina er dagsett 22. júlí 1988. Í framhaldi af þeirri endurskoðun fól félagsmálaráðherra Ríkisendurskoðun að koma með tillögur um hver stjórnsýsluleg staða Húsnæðisstofnunar skyldi vera. Álit varðandi þetta var sett fram í bréfi til félagsmálaráðu-neytisins, dagsettu 3. nóvember 1988. Hér á eftir verður gerð grein fyrir helstu athugasemdum Ríkisendurskoðunar varðandi þessi mál:

- Gerðar voru athugasemdir við ýmis atriði varðandi framkvæmd lánveitinga Húsnæðisstofnunar.
- Umsýsla Húsnæðisstofnunar með þeim íbúðum sem sjóðirnir leysa til sín á uppboðum var ófullnægjandi. Fyrri eigendur hafa í sumum tilfellum búið áfram endurgjaldslaust í íbúðunum, en sjóðirnir þurft að greiða kostnað vegna þeirra. Dregist hefur að þinglýsa skuldabréfum og kaupsamningum.
- Gögnum um undanþágur frá skyldusparnaði hefur yfirleitt ekki verið haldið eftir. Eftirlit Húsnæðisstofnunar með skilum atvinnurekenda á skyldusparnaði starfsmanna var í lágmarki.
- Lagt var í fjárfestingar að upphæð 23,1 m. kr. á árinu 1987, en þær áttu skv. fjárlögum að vera 5 m. kr.
- Ágreiningur hefur verið á milli Húsnæðismálastjórnar og félagsmálaráðuneytisins um vald- og ábyrgðarsvið þessara aðila.

Ríkisendurskoðunar telur að sú skipan sem nú gildir sé óaskileg, þar sem í framkvæmd er ekki nógu vel tryggt að saman fari á einni hendi vald og ábyrgð, sem er skilyrði fyrir árangursríkri og skilvirkri stjórnun.

Ríkisendurskoðun telur ákjósanlegast að Húsnæðisstofnun ríkisins falli beint undir framkvæmdavaldið. Verði hins vegar talið að Húsnæðisstofnun skuli njóta sjálfstæðis gagnvart framkvæmdavaldinu, telur Ríkisendurskoðun að stjórn stofnunarinnar þurfi að vera ábyrg gagnvart Alþingi og gera því grein fyrir störfum sínum.

Ráðherra hefði þá aðeins með að gera útgáfu reglugerða að tillögum stjórnar Húsnæðisstofnunar og eftirliti skv. 9. gr. stjórnar-ráðslaga.

SKRÁ YFIR AUKAFJÁRVEITINGAR.

Heiti stofnunar	Fjárhæð í þús.kr.	Skýringar
Aðalskrifstofa	356	Laun 1/2 starfs við norrænt verkefni.
Aðalskrifstofa	600	Sérfræðivinna vegna hús
Aðalskrifstofa	4.700	Uppgjör vegna 1987.
Skipulagsstj. ríkisins	21.189	Skipulagsstj. ríkisins.
Ríkissáttasemjari	500	Rekstrarerfiðleikar 1987.
Málefni fatlaðra, Rvík.	4.700	Málefni N-eystra, húsaleiga.
Málefni fatlaðra, Rvík.	1.785	Framlag v/uppgjörs 1986.
Málefni fatlaðra, Rvík.	147	Körfugerð Blindrafélags-
Málefni fatlaðra, N.e.	400	Málefni fatlaðra, halli
Málefni fatlaðra, N.e.	350	Vistheimilið Sólborg, halli 1986.
Málefni fatlaðra, N.e.	150	Málefni fatlaðra, framlag
Málefni fatlaðra, N.e.	150	Gr. húsal. v/sumarbúða í
Málefni fatlaðra, Suðurl.	1.858	Sólheimar, fjölgun starfsmanna o.fl.
Málefni fatlaðra, Suðurl.	800	Málefni fatlaðra, endurb.
Ríkisáb.á launum v/gjþr.	17.000	Uppgjör vegna 1987.
Félmál. ýmis verkefni	2.000	Framlag til starfsm. fólks

52.199

=====

08 HEILBRIGÐIS- OG TRYGGINGAMÁLARÁÐUNEYTI

Ráðuneytinu er skipt í eftirfarandi málaflokka:

Yfirstjórn
 Tryggingamál
 Heilbrigðismál
 Bindindismál
 Skólar (þ.e. skólar heilbrigðisstétta)

Í ríkisreikningi teljast stofnanir og viðfangsefni með sjálfstætt fjárlaganúmer vera 56 talsins, þar af 49 í A-hluta og 7 í B-hluta.

Á árinu 1987 námu heildargjöld ráðuneytisins 21.003 m. kr. eða 39,2% af gjöldum A-hlutans. Hækkun frá árinu 1986 er 5.871,9 m.kr. eða 38,8%.

Fjárlög og fjárheimildir 1987	m.kr.
Fjárlög	18.548,0
Launa- og verðlagshækkunir	957,4

Samtals	19.505,4
Aukafjárveitingar	1.236,0
Geymdar fjárveitingar	2,6
Umframgreiðsla 1986	(3,5)

Fjárheimild	20.740,5
	=====

Samanburður útgreiðslna og reiknings við fjárlög að viðbættum launa- og verðlagshækkunum.

Fjárlög	Reikningur Frávik Í þús. kr. 1987	Fjárlög Greiðslur 1987 í %	Launab. Frávik Verðl.h. 1987	í %
m/launab.				

1	Yfirstjórn	33.531	3.397	36.928
2	Tryggingamál	11.413.202	19.455	11.432.657
3	Heilbrigðismál	7.071.446	932.036	8.003.482
4	Bindindismál	10.537	292	10.829
5	Skólar	19.309	2.255	21.564

Samtals

18.548.025

957.435

19.505.460

=====

=====

Fjá
 rheimi
 ld
 ráðune
 ytisin
 s var
 20.740
 ,5
 m.kr.
 en
 greiðs
 lur
 urðu
 20.747
 ,0
 m.kr.
 Greiðs
 lur
 umfram
 fjárhe
 imild
 voru
 því
 6,5
 m.kr.
 eða
 0,0%.

**ATHUGA
SEMDIR
VIÐ
STOFNA
NIR**

Þes
s ber
að
geta
að í
ríkisr
eiknin
gi eru
greiðs
lur úr
ríkiss
jóði
færðar
í stað
reikni
ngs-
niðurs
töðu
fyrir
mörg
sjúkra
hús,
þar
sem
þau
skiluð
u ekki
ársrei
kningi
til
Ríkisb
ók-
haldsi
ns.
Verður
það
til
þess
að
gjöld
þessar
a
stofna
nna
eru
vanmet
in í
ríkisr
eiknin

gnum.

Eftirf
arandi
aðilar
skiluð
u ekki
ársrei
kningi
:

Sjú
kra
hús
ið
Akr
ane
si
Fjó
rðu
ngs
sjú
kra
hús
ið
Ísa
fir
ði
Sjú
kra
hús
ið
Sau
ðár
kró
ki
Sjú
kra
hús
ið
Sig
luf
irð
i
Fjó
rðu
ngs
sjú
kra
hús
ið
Aku
rey
ri
Sjú
kra

hús
ið
Hús
aví
k
Sjú
kra
hús
ið
Sey
ðis
fir
ði
Fjó
rðu
ngs
sjú
kra
hús
ið
Nes
kau
pss
tað
Sjú
kra
hús
ið
Egi
lss
töð
um
Sjú
kra
hús
Suð
url
and
s,
Sel
fos
si
Sjú
kra
hús
ið
Ves
tma
nna
eyj
um
Sjú
kra
hús
ið
Kef

lav
ík
Sól
van
gur

,
Haf
nar
fir
ði
Bor
gar
spí
tal
inn

,
Rey
kja
vík
St.
Jós
efs
spí
tal
i,
Lan
dak
oti

Rík
isendu
rskoðu
n
telur
að
reikni
ngsski
l
sjúkra
stofna
na sem
eru á
föstum
fjárlö
gum
eigi
að
birtas
t í
ríkisr
eiknin
gi.

**Sjúkra
hús og**

**sjúkra
stofna
nir**

Í
samræm
i við
lög
nr.
12/198
6
endurs
koðaði
Ríkise
ndur-
skoðun
í
fyrsta
sinn
rekstu
r
allra
sjúkra
húsa
og
sjúkra
stofna
nna.

Nið
urstöð
ur
reikni
ngsski
la
sjúkra
húsa
fyrir
árið
1987
sýna,
að
rekstr
arhall
i
sjúkra
húsa á
föstum
fjárlö
gum er
að
meðalt
ali
4,8%
af
veltu,

en
sjúkra
húsa á
daggjö
ldum
17,1%

Við
tilflu
tning
sjúkra
húsa á
föst
fjárlö
g eru
gerðar
meiri
kröfur
um
áætlan
agerð,
upplýs
ingar
og
reikni
ngsski
l.
Betur
er
fylgst
með
starfs
mannaf
jöldu
og
greiðs
lufyri
r-
komula
gi.

Tel
ja
verður
að
umtals
verður
sparna
ður
náist
fram
með
því að
færa
sjúkra
hús á

fjárlö
g m.a.
vegna
mikils
fjárma
gns-
kostna
ðar
sem
fylgir
halla-
rekstr
i
daggja
ldasjú
krahús
a sem
gerður
er upp
að ári
liðnu.

Meg
inniðu
rstöðu
r af
endurs
koðun
fyrir
árið
1987
eru
eftir-
farand
i:

- 1) Samræmt bókhald og reikningsskil er enn ekki til staðar. Samanl
- 2) Óglögg skil eru á milli rekstrareininga í skýrslum sjúkrastofna
- 3) Óglögg skil eru milli sjúkrahúsa og heilsugæslustöðva þegar þes
- 4) Starfsmannafjöldi sjúkrahúsa er yfirleitt umfram heimildir fjá:

Fra
mangre
ind
atriði
virðas
t
helsta

orsök
stöðug
s
rekstr
ar-
halla
sjúkra
húsa.

08-373 St. Jósefsspítali, Landakoti

Rík
isendu
rskoðu
n
gerði
skýrsl
u um
endurs
koðun
á
bókhál
di og
reikni
ngsski
lum
St.
Jósefs
spítal
a,
Landak
oti,
fyrir
árið
1987.

Helstu
niðurs
töður
voru
sem
hér
segir:

1)

Sjú
kra
hús
ið
hef
ur
far
ið
ver

ule
ga
fra
m
úr
hei
mil
dum
fjá
rla
ga
í
lau
num

,
öðr
um
rek
str
arg
jöl
dum

,
og
í
við
hal
ds-
og
sto
fn-
kos
tna
ði.

Upp
saf
nað
ur
rek
str
ar-
hal
li
sjú
kra
hús
sin
s
var
sam
tal
s
166
,1
m.k

r.
er
ein
kum
má
rek
ja
til
eft
irf
ara
ndi
atr
iða
:

- a) Misræmi var í álagi á grunnstöðuheimildir, þ.e. fjölgun varð á l
- b) Þensla í öðrum rekstrargjöldum var veruleg og nægjanlegs aðhalds
- c) Viðhalds- og stofnkostnaður hefur verið mikill. Keyptar voru f

v
a
r

h
a
f
i
n
n

r
e
k
s
t
u
r

þ
v
o
t
t
a
h
ú
s
s

m
e

ð
m
i
k
l
u
m

s
t
o
f
n
k
o
s
t
n
a
ð
i
.

A
l
l
t

v
a
r

þ
e
t
t
a

g
e
r
t

á
n

h
e
i
m
i
l
d
a

r
í
f
j
á
r
l
ö
g
u
m
.

2)

Fjá
rmö
gnu
n
óhe
imi
lla
fra
mkv
æmd
a,
kau
p á
töl
vub
úna
ði
og
ýms
um
mei
rih
átt
ar
tæk
jak
ost
i
hef
ur
átt
sér
sta
ð
með
ger
ð
kau
p-

lei
gus
amn
ing
a,
sem
ekk
i
höf
ðu
ver
ið
bók
fær
ðir
sem
sku
ld-
bin-
din
g
sjú
kra
hús
sin
s.

Þes
s í
sta
ð
vor
u
afb
org
ani
r
og
vex
tir
bók
aði
r
jaf
nóð
um
sem
rek
str
ark
ost
nað
ur.

Sam
nin

gar
þes
sir
vor
u
án
hei
mil
dar
í
fjá
rlö
gum
.

3)

Rek
stu
r
ran
nsó
kna
rst
ofu
spí
tal
ans
í
núv
era
ndi
myn
d
er
tal
inn
mjö
g
óha
gst
æðu
r
spí
tal
anu
m,
og
því
nau
ðsy
nle
gt
að
ger
a

bre
yti
ngu
þar
á.

4)

Ann
mar
kar
rey
ndu
st
ver
a á
rek
str
i
lyf
jab
úrs
spí
tal
ans

.
Skr
áni
ngu
og
eft
irl
iti
með
lyf
jum
var
ábó
tav
ant

.
Við
ski
pti
lyf
jab
úrs
ins
við
Læk
nas
töð
ina
hf.

,
Mar

arg
ötu
2
og
Læk
na-
stö
ðin
a
hf.

Álf
hei
mum
74,
eru
óhe
imi
l
sam
kvæ
mt
lyf
söl
ulö
gum
.

5)

Skr
áni
ngu
og
eft
irl
iti
með
mat
söl
u
til
sta
rfs
man
na
spí
tal
ans
rey
ndi
st
ver
a
ábó
tav

ant
og
þar
fna
st
end
ur-
ski
pul
agn
ing
ar.

6)

Lei
gus
amn
ing
ur
sjú
kra
hús
sin
s
við
Læk
nas
töð
ina
hf.
um
lei
gu
á
Mar
arg
ötu
2
var
að
mat
i
Rík
ise
ndu
r-
sko
ðun
ar
með
óeð
lil
egu
m

hæt
ti.

7)

Skr
áni
ng
sty
rkt
ars
jóð
s
St.
Jós
efs
spí
tal
a
var
ekk
i
til
sta
ðar
. Kau
p
sjó
ðsi
ns
á
fas
tei
gnu
m
til
end
url
eig
u á
hús
næð
i
til
spí
tal
ans
vor
u
ekk
i
eðl
ile
g
og

ums
 vif
 sjó
 ðsi
 ns
 ekk
 i í
 sam
 ræm
 i
 við
 skr
 áða
 n
 til
 gan
 g í
 upp
 haf
 i.

08-365 Sjúkrahús Suðurlands, Selfossi

Á
 árinu
 1988
 gerði
 Ríkise
 ndursk
 oðun
 athugu
 n á
 rekstr
 i
 Sjúkra
 húss
 Suðurl
 ands.

Helstu
 niðurs
 töður
 eru
 þessar
 :

- 1) Tap
 var
 ð á
 rek
 str
 i
 sjú
 kra
 hús

sin
s á
ári
nu
198
7
að
upp
hæð
15,
7
m.
kr.

Ath
ugu
n
sýn
di
að
hal
lin
n
ors
aka
ðis
t
ein
kum
veg
na
umf
ram
stö
ðu-
gil
da
og
þes
s,
að
mar
gt
sta
rfs
fól
k
sjú
kra
hús
sin
s
er
ráð
ið
í

hlu
tas
tar
f,
en
vin
nur
þó
ful
lt
sta
rf
og
fær
þá
við
bót
arv
inn
una
gre
idd
a
skv
.
yfi
rvi
nnu
tax
ta.
Á
sjú
kra
hús
inu
er
hlu
tfa
ll
öld
run
ars
júk
lin
ga
hát
t,
og
tel
ja
hei
lbr
igð
is-
yfi
rvö

ld
því
að
kom
ist
ver
ði
af
með
fær
ra
sta
rfs
fól
k.

Þet
ta
sta
nga
st
á
við
sjó
nar
mið
stj
órñ
end
a
sjú
kra
hús
sin
s.

2)

Stj
órñ
un
sjú
kra
hús
sin
s
er
dre
ift
á
nok
kuð
mar
gar
hen
dur

án
þes
s
þó
að
næg
jan
leg
t
sam
sta
rf
sé
á
mil
li
all
ra
aði
la.

Ein
nig
kom
fra
m
að
þrá
tt
fyr
ir
að
rík
iss
jóð
ur
sé
eig
nar
aði
li
sjú
kra
hús
sin
s
að
85%
hlu
ta
og
greiði
all
an

rek
str
ark
ost
nað

,
hef
ur
rík
isv
ald
ið
eng
in
bei
n
áhr
if
á
stj
örn
un
spí
tal
ans

.
T.d
.
sit
ur
eng
inn
ful
ltr
úi
rík
isi
ns
í
stj
örn
sjú
kra
hús
sin
s.

3)

Ákv
eðn
ir
ann
mar
kar
vor

u á
 upp
 gjö
 ri
 sér
 tek
 na,
 s.s
 .
 veg
 na
 fæð
 iss
 ölu
 .
 Eng
 in
 eig
 nas
 krá
 var
 fyr
 ir
 hen
 di
 og
 bir
 göi
 r
 lyf
 ja
 og
 hjú
 kru
 nar
 var
 a
 höf
 ðu
 ekk
 i
 ver
 ið
 tal
 dar
 .

Sjúkra
hótel
R.K.Í.

Ath
 ugun
 var
 gerð á

rekstr
 i
 Sjúkra
 hótels
 Rauða
 kross
 Ísland
 s með
 sérstö
 ku
 tillit
 i til
 aukins
 halla
 á
 árinu
 1987
 og
 kostna
 ðar-
 skipti
 ngar á
 milli
 sjúkra
 hótels
 ins og
 annars
 rekstr
 ar
 Rauða
 krossi
 ns.
 Eftirf
 arandi
 eru
 helstu
 niður-
 stöður
 :

- 1) Tap
 á
 sjú
 kra
 hót
 eli
 nu
 hef
 ur
 á
 und
 anf
 örn
 um
 áru
 m

ver
ið
um
35%
af
vel
tu,
en
var
ð
hin
s
veg
ar
49%
veg
na
árs
ins
198
7.

Auk
inn
hal
li
ský
ris
t
af
hæk
kun
lau
na,
fæð
isk
ost
nað
ar,
hús
ale
igu
og
fjá
rma
gns
kos
tna
ðar
.

2)

Nok
kur
óvi

ssa
hef
ur
ver
ið
um
hve
rni
g
ski
pta
sku
li
sam
eig
in-
leg
um
kos
tna
ði
á
mil
li
sjú
kra
hót
els
ins
og
ann
ars
hót
el-
rek
str
ar
Rau
ða
kro
ssi
ns.

Ekk
i
er
ást
æða
til
að
ætla
a
að
sjú
kra
hót

eli
 ð
 haf
 i
 ver
 ið
 lát
 ið
 ber
 a
 óeð
 lil
 ega
 háa
 n
 kos
 tna
 ð.
 Þó
 vir
 ðis
 t
 ást
 æða
 til
 að
 bre
 yta
 ver
 ð-
 lag
 nin
 gu
 á
 sel
 du
 fæð
 i
 til
 sjú
 kra
 hót
 els
 ins
 .

3)

Rek
 stu
 r
 sjú
 kra
 hót
 els
 ins

er
orð
inn
mun
umf
ang
sme
iri
en
ráð
var
fyr
ir
ger
t
þeg
ar
sta
rfs
emi
þes
s
hóf
st
ári
ð
197
4,
og
haf
a
hei
lbr
igð
isy
fir
völ
d
ekk
i
ama
st
við
þei
rri
þró
un.

**Sjúkra
samlög**

Á
árinu
1987
voru

rekin
40
sjúkra
samlög
og eru
flest
smáar
rekstr
areini
ngar.

Meginn
iðurst
öður
af
endurs
koðun
fyrir
árið
1987
eru
eftirf
arandi
:

1)

Stj
órni
un
og
fjá
rha
gsl
eg
áby
rgð
far
a
ekk
i
sam
an.

Útg
jöl
d
sjú
kra
sam
lag
a
198
7
vor
u

um
3.8
00
m.
kr.

Rík
iss
jóð
ur
gre
iði
r
um
71,
3%
og
sve
ita
rfé
lög
in
um
28,
7%

Rík
iss
jóð
ur
hef
ur
hin
s
veg
ar
ekk
i
mei
rih
lut
ava
ld
í
stj
órn
um
sjú
kra
sam
lag
a.

2)

Sjú

kra
sam
lög
in
eru
fle
st
smá
ar
rek
str
are
ini
nga
r
og
val
da
mör
g
ekk
i
hlu
tve
rki
sín
u.

Bók
hal
dsp
ekk
ing
u
og
þek
kin
gu
á
lög
um
um
alm
ann
atr
ygg
ing
ar
er
víð
a
ábó
tav
ant
.
Nau

ðsy
 nle
 gt
 er
 að
 bre
 yta
 núv
 era
 ndi
 rek
 str
 arf
 yri
 rko
 mul
 agi
 í
 fær
 ri
 ein
 ing
 ar
 eða
 ein
 a
 sjú
 kra
 try
 ggi
 ngu
 .

3)

Rík
 ise
 ndu
 rsk
 oðu
 n
 hef
 ur
 var
 ið
 ver
 ule
 gum
 tím
 a í
 end
 ur-
 sko
 ðun
 sjú
 kra

sam
lag
a,
sér
sta
kle
ga
inn
ra
eft
irl
it.
Í
mör
gum
til
vik
um
haf
a
orð
ið
lit
lar
bre
yti
nga
r í
rét
ta
átt
og
end
urt
aka
hef
ur
þur
ft
söm
u
aðf
inn
slu
r
og
ábe
ndi
nga
r
ár
eft
ir
ár.

Rík
 isendu
 rskoðu
 n
 bendir
 á að
 efla
 þurfi
 innri
 endur-
 skoðun
 hjá
 Tryggi
 ngasto
 fnun
 ríkisi
 ns með
 þessum
 málafl
 okki.

**Greiðs
 lur
 sjúkra
 samlag
 a til
 lækna**

Rík
 isendu
 rskoðu
 n
 hefur
 tekið
 saman
 fyrir
 árið
 1987
 heilda
 ryfirl
 it
 yfir
 greiðs
 lur
 til
 einsta
 kra
 lækna
 frá
 hinu
 opinbe
 ra.
 Helstu
 niðurs
 töður

af
samant
ektinn
í eru
eftir-
farand
i:

1)

Mar
gir
læk
nar
eru
í
hlu
tas
tör
fum
hjá
fle
iri
en
ein
ni
sto
fnu
n.

2)

Mar
gir
læk
nar
,
sem
ráð
nir
eru
í
ful
lt
sta
rf
hjá
opi
nbe
rri
sto
fnu
n
sem
eru
að

auk
 i
 með
 eig
 in
 rek
 stu
 r,
 eða
 í
 hlu
 ta-
 sta
 rfi
 ann
 ars
 sta
 ðar
 .

3)

Mjö
 g
 háa
 r
 gre
 iðs
 lur
 til
 ein
 sta
 kra
 læk
 na
 ver
 ða
 ekk
 i
 ský
 rða
 r
 nem
 a
 með
 sér
 sta
 kri
 ath
 ugu
 n.

Eftirl
it með
reikni

ngager
ð
lækna

Umf
angsmi
kil
athugu
n
hefur
farið
fram á
reikni
ngager
ð
lækna.
Í
nokkru
m
tilvik
um
hafa
niðurs
töður
af
athugu
n
Ríkise
ndur-
skoðun
ar
verið
sendar
Ríkiss
aksókn
ara
til
með-
ferðar
.

SKRÁ
YFIR
AUKAFJ
ÁRVEIT
INGAR

Heiti
stofnu
nar

Fjárhæ
ð
Skýrin
gar

í
þús.kr
.

Aðalsk
rifsto
fa
Aðalsk
rifsto
fa

620 Rannsóknir vegna salmonellasýkingar.

5.300

Uppgjö
r
vegna
1987.
Aðalsk
rifsto
fa

4.000
Rekstr
arerfi
ðleika
r
aðal-
skrif-
stofu
1987.

Tryggi
ngast.
rík.

440.00
0

Uppgjö
r
vegna
1987.
Tryggi
ngast.
rík.

260.00
0

Uppgjö
r
vegna
1987.
Tryggi
ngast.
rík.

107.00
0

Trygg.
st.
ríkisi
ns
vegna
rannsó
kna-
kostn-
aðar.
Tryggi
ngast.
rík.

115.50
0

Trygg.
st.
ríkisi
ns,
styrki
r til
fatlað
ra
v/bifr
eiðaka
upa.
Landlæ
knir

11.000
 Vegna
 rekstr
 arhall
 a 1986
 og
 1987.
 Landlæ
 knir

1.000
 Vegna
 aukins
 rekstr
 arkost
 n.
 1987.
 Hollus
 tuvern
 d rík.

1.500
 Hollus
 tuvern
 d
 ríkisi
 ns,
 aukin
 húsale
 iga
 1986
 og
 1987.
 Sjúkra
 húsið
 Patrek
 sf.
 2.600

Sjúkra
 hús
 Patrek
 s-
 fjarða
 r,
 aukinn
 rekstr
 arkost
 naður.
 Fjórðu
 ngssh.
 Ísafir
 ði
 7.220

Greitt
vegna
rekstr
arerfi
ð-
leika.
Fjórðu
ngssh.
Akurey
ri
17.000

Fjórðu
ngssjú
krahús
Akurey
ri,
halli
1986.
Ríkiss
pítala
r

750
Laun
aðstoð
arlækn
is á
barnad
eild
Hrings
ins.
Ríkiss
pítala
r

50.000

Ríkiss
pítala
r,
aukinn
rekstr
ar-
kostna
ður.
Ríkiss
pítala
r

604

Aðflut
ningsg
jöld
vegna

reyksk
 ynjara
 á
 Kópavo
 gs-
 hali.
 Ríkiss
 pítala
 r

37.000

Ríkiss
 pítala
 r,
 greiðs
 la
 byggin
 gar-
 kostn-
 aðar.
 Ríkiss
 pítala
 r

3.900

Ríkiss
 pítala
 r,
 endurb
 ætur á
 unglin
 gageð-
 deild
 Dalbra
 ut.
 Ríkiss
 pítala
 r

10.000

Ármúli
 1A,
 fram-
 kvæmdi
 r.
 Ríkiss
 pítala
 r

10.000

Ármúli
 1A,

taki
fyrir
rannsó
knar-
stofu.
Borgar
spítal
inn

25.000

Borgar
spítal
i,
rekstr
ar-
erfiðl
eikar
1987.
Borgar
spítal
inn

11.603

Borgar
spítal
i
heilsu
vernda
rstöð,
endurb
atur á
húsnæð
i.
St.
Jósefs
sp.
Landak

.
20.000

St.
Jósefs
spítal
i
Landak
oti,
rekstr
ar-
erfiðl
eikar.
St.
Jósefs
sp.
Landak
.

40.000
 St.
 Jóseps
 spítal
 í
 Landak
 oti,
 halli
 1986.
 Sjúkra
 hús og
 læknab
 úst.
 1.600

Framkv
 æmdir
 við
 heilsu
 gæslu-
 stöð
 Eyrar-
 bakka
 umfram
 áætlun

.
 Sjúkra
 hús og
 læknab
 úst.
 699
 Endurb

.
 húsnæð
 is á
 Hellu
 vegna
 mistak
 a í
 fjárla
 ga-
 gerð.
 Heilsu
 gæslus
 töðvar

50.000

Uppgjö
 r
 vegna
 1987.
 Heilbr
 .mál
 ýmis
 verke.

500

Könnun
 á
 tannlæ
 kna-
 þjónus
 tu.
 Heilbr
 .mál
 ýmis
 verke.
 1.600

Heilbr
 igðism
 ál,
 Ónotuð

— f
 járvei
 ting
 frá
 1986.

Samtal
 s
 1.235.
 996

=====
 ===

09
**FJÁRMÁ
 LARÁ
 ÞUNEYTT
 I**

R
 áðuney
 tinu
 er
 skipt
 í
 eftirf
 arandi
 málafl
 okka:

Yfirstjórn
 Toll- og skattheimta
 Lífeyrissjóðir, styrktarfé og eftirlaun
 Útgjöld skv. sérstökum lögum og heimildarlögum
 Ýmis önnur mál

Í
 ríkisr
 eiknin
 gi eru
 stofna
 nir
 eða
 fjárla
 ganúme
 r 29
 talsin
 s í A-
 hluta
 og 8 í
 B-
 hluta.

Á
 árinu
 1987
 námu
 heilda
 rgjöld
 ráðune
 ytisin
 s
 2.593,
 0 eða
 4,8%
 af
 gjöldu
 m A-
 hlutan

S.
Hækkun
frá
árinu
1986
er
1.011,
9
m.kr.
eða
64,0%.

F
járlög
og
fjárhe
imildi
r 1987

m.kr.

F járlög		2.638,5
L auna- og verðla gshækk anir	222,0	
F ært á stofna nir	(1.100,0)	
	Samtals	----- 1.760,5
A ukafjá rveiti ngar	324,1	
U mframg reiðsl a stofna na 1986	53,2	
U mframg reiðsl a 1986	(0,8)	
	Fjárheimild	----- 2.137,0

=====

S
 amanbu
 rður
 útgrei
 ðslna
 og
 reikni
 ngs
 við
 fjárlö
 g að
 viðbæt
 tum
 launa-
 og
 verðla
 gshækk
 unum.

Fjárlög	Reikningur Frávik	Fjárlög	Launab.		
m/launab.	Í þús. kr.	Greiðslur	Frávik		
	1987	1987	Verðl.h.		í %
		í %	1987		
1	Yfirstjórn	97.232	25.534		122.766
2	Toll- og skattheimta	443.484	80.366		523.850
3	Lífeyrissj., eftirl.	527.101	111.331		638.432
4	Útgj. skv. sérst. l.	143.751	3.083		146.834
9	Ýmis önnur mál 1)		1.426.975		
-1.098.306		328.669	962.647	192,89	605.961
	Samtals	2.638.543			
-877.992		1.760.551	2.592.994	47,28	2.140.807

1) Í þessum málaflokki er áætlað fyrir launa- og verðlagshækkunum á árinu 1987 kr. 1.100.000 þús. Þessari fjárhæð var skipt á stofnanir.

F
 járhei
 mild
 ráðune

ytisin
s var
2.137,
0
m.kr.
en
greiðs
lur
urðu
2.140,
8
m.kr.
Greiðs
lur
umfram
fjárhe
imild
voru
því
3,8
m.kr.
eða
0,2%.

ATHUGA
SEMDIR
VIÐ
STOFNA
NIR

09-901
F
ramkvæ
mdadei
ld
Innkau
pastof
nunar
ríkisi
ns

S
amkvæm
t
lögum
um
skipan
opinbe
rra
framkvæ
mda
nr.
63/197
0 fer
Framkvæ
mdadei
ld
Innkau
pastof
nunar
ríkisi
ns með
yfirst
jörn
verkle
gra
framkvæ
mda,
Fjárla
ga- og
hagsýs
lustof
nun
fer
með
fjármá
lalega
yfirst

jörn
 opinbe
 rra
 framkv
 æmda,
 en
 Ríkise
 ndursk
 oðun
 fer
 með
 yfirst
 jörn
 skilam
 ats.
 Innkau
 pastof
 nun
 ríkisi
 ns
 annast
 útboð
 verka
 svo og
 reikni
 ngs-
 hald
 og
 greiðs
 lur
 vegna
 verka.
 Þann
 3.
 júlí
 1987
 staðfe
 sti
 fjármá
 laráðh
 erra
 nýtt
 skipur
 it
 fyrir
 Framkv
 æmdade
 ildina
 .

í
 framkv
 æmd
 hefur
 Innkau
 pastof

nunin
 hagað
 reikni
 ngshal
 di á
 þann
 veg,
 að
 færa
 bókhál
 d
 byggin
 gafram
 kvæmda
 með
 bókhál
 di
 sínu
 og
 ekki
 aðgrei
 nt það
 á
 annan
 veg en
 eftir
 viðfan
 gsefnu
 m.
 Gjöld
 og
 tekjur
 Framkv
 æmdade
 ildari
 nnar
 eru
 færð
 undir
 fjárla
 ganúme
 r
 hennar
 , 09-
 901.
 Sjóður
 er
 sameig
 inlegu
 r.

R
 étt er
 að
 benda
 á að í

nýjum
lögum
um
Innkau
pastof
nun
ríkisi
ns,
þ.e.
lög um
opinbe
r
innkau
p nr.
52/198
7, er
hvergi
getið
um
afskip
ti
hennar
af
málefni
um
Framkv
æmdade
ildari
nnar.

R
íkisen
dursko
ðun
telur
í
ljósi
breytt
ra
aðstæð
na og
áhersl
na, að
eðlile
gast
sé að
Framkv
æmdade
ildin
taki
alfari
ð við
reikni
ngs-
haldi
og

greiðs
lum
vegna
byggjinn
gafram
kvæmda
. Þar
sem
breyta
þarf
14.
grein
laga
nr.
63/197
0 til
að svo
verði,
telur
Ríkise
ndur-
skoðun
nauðsy
nlegt,
þar
til
það
hefur
verið
gert,
að
reikni
ngshal
d og
greiðs
lur
vegna
Fram-
kvæmda
deilda
rinnar
og
einstá
kra
verka,
verði
algerl
ega
aðskil
in frá
reikni
ngs-
haldi
og
greiðs
lum

Innkau
pastof
nunari
nnar.

09-981
ý

msar
fastei
gnir
ríkiss
jóðs

Á
fjárlö
gum er
áætlað
fyrir
stofnf
ramkvæ
mdum
tveggj
a
viðfan
gsefna
, þ.e.
Stjórn
sýsluh
ús á
Ísafir
ði og
Laugav
egur
166.
Niðurs
töður
sýna
eftirf
arandi
:

F járlög	Fjárheimild	Greiðslur	Reikningur
22.500	102.650	213.558	563.651

V
ið
ákvörð
un
fjárhe
imilda
er

bætt
 við
 tveimu
 r
 viðfan
 gs-
 efnun,
 þ.e.
 Laugav
 egur
 118 og
 Arnarh
 voll.
 Fé var
 hins
 vegar
 lagt í
 17
 viðfan
 gsefni
 .

Á
 þennan
 lið er
 færður
 kostna
 ður
 við
 kaup á
 húseig
 num
 sem
 heimil
 d er
 fyrir
 í 6.
 grein
 fjárla
 ga.
 Þar má
 m.a.
 finna
 skýrin
 gu á
 gjaldf
 ærslu
 vegna
 kaupa
 á
 Samban
 dshúsu
 num,
 samtals
 280
 m.kr.

í
 öðrum
 tilvik
 um er
 ýmist
 vitnað
 í
 eldri
 heimil
 dir
 eða að
 stað-
 festin
 g á
 kaupun
 um
 komi
 fram í
 6.
 grein
 árið
 eftir.

Þ
 á ber
 að
 hafa
 til
 hliðsj
 ónar
 fjárla
 galið
 09-481
 Útgjöl
 d skv.
 sérstö
 kum
 lögum
 og
 heimil
 darlög
 um. Í
 skýrin
 gum
 með
 fjárla
 ga-
 frum-
 varpi
 1987
 er
 tilgre
 int,
 að þar
 sé
 áætlað

fyrir
óvissu
m
útgjöl
dum,
m.a.
skv.
6.
grein
til
húsaka
upa.

H
eimild
ir 6.
greina
r
fjárla
ga
fyrir
húsaka
upum
og
lántök
um
þeim
samfar
a eru
án
fjárhæ
ða og
í
sumum
tilvik
um svo
rúmar
að með
ólíkin
dum
er.
Sem
dæmi
má
taka
liði
8.1 ,
8.2 og
8.3,
en
innan
þessar
a
heimil
da
rúmast

kaup á
 húsnæð
 i
 fyrir
 nánast
 allar
 ríkist
 ofnani
 r. Því
 er
 erfitt
 að
 fylgja
 st með
 hvort
 gætt
 sé
 aðhald
 s hvað
 varðar
 þennan
 lið.
 Til að
 koma í
 veg
 fyrir
 þetta
 þarf
 að
 setja
 mörk
 um
 hversu
 hárrí
 fjárhæ
 ð
 áætlað
 er að
 verja
 til
 hverra
 r
 eignar
 ásamt
 lánsfj
 árhæð.

R
 íkisen
 dursko
 ðun
 bendir
 á að
 fjárlö
 g
 gilda

einung
 is
 fyrir
 viðkom
 andi
 fjárla
 gaár
 og
 telur
 að
 núvera
 ndi
 fyrirk
 omulag
 á
 fjárlö
 gum um
 áætluð
 útgjöl
 d til
 húsaka
 upa sé
 ófull-
 nægjan
 di og
 að
 gera
 þurfi
 skýrar
 i
 grein
 fyrir
 einstö
 kum
 verkef
 num en
 nú er.

09-989

L

**auna
 og
 verðla
 gsmál**

U

ndir
 þennan
 lið
 eru
 færðar
 fjárhæ
 ðir
 sem
 áætlað

er að
flytja
á
viðkom
andi
stofna
nir
eftir
því
hvernig
launa-
og
verðla
gsmál
þróast
á
árinu.
Þetta
fyrirk
omulag
skekki
r
fjárla
ga-
tölur
einstu
kra
stofna
na og
veldur
óþarfa
frávik
um í
samanb
urði
milli
fjárla
ga og
reikni
ngs í
ríkisr
eiknin
gi.

R
íkisen
dursko
ðun
telur
eðlile
gra að
áætla
fyrir
þessum
fjárhæ

ðum
hjá
viðkom
andi
stofnu
num.

29-102

**L
yfjave
rslun
ríkisi
ns**

S
amkvæm
t
ársrei
kningi
Lyfjav
erslun
arinna
r námu
úti-
standa
ndi
skuldi
r
viðski
ptaman
na í
árslok
1987
174,7
m.kr.
Af
þeirri
fjárhæ
ð
skuldu
ðu
ríkiss
pítala
r 85
m.kr.
en
aðrir
89,7
m.kr.
Skuld
ríkiss
pítala
var
lengst
af

hærrri
 þar
 sem í
 lok
 desemb
 er var
 millif
 ært
 frá
 ríkiss
 jöði
 107
 m.kr.
 upp í
 skuldi
 na.

R
 íkisen
 dursko
 ðun
 telur
 að
 Lyfjav
 erslun
 in
 þurfi
 almenn
 t að
 herða
 innhei
 mtuaðg
 erðir
 gagnva
 rt
 sjúkra
 stofnu
 num og
 að
 útgjal
 dæparf
 ir
 ríkiss
 pítala
 eigi
 að
 leysa
 á
 réttum
 stað
 og það
 sé
 óeðlil
 egt að
 Lyfjav
 erslun

in sé
látin
bera
vanda
þeirra
.

29-932

B

orgart

ún 7

29-934

T

ollstö

ðvarhú

s

R

íkisen

dursko

ðun

telur

eðlile

gt að

rekstu

r

þessar

a

fastei

gna

verði

færður

undir

fjárla

galið

29-

981,

Ýmsar

fastei

gnir

ríkiss

jóðs.

29-981

Ý

msar

fastei

gnir

ríkiss

jóðs

Þ

essi

stofnu
n á að
sjá um
rekstu
r og
umsýsl
u
ýmissa
fastei
gna í
eigu
ríkisj
óðs.
Um
þessa
stofnu
n hafa
ekki
verið
settar
neinar
reglur
eða
reglug
erð.
Ljóst
er að
margir
aðilar
eru að
sinna
verkef
num
líkum
þeim
sem
stofnu
nin
sér
um. Má
þar
tiltak
a
Húsa-
meista
ra
ríkisi
ns,
Samsta
rfsnef
nd um
opinbe
rar
framkv
æmdir,
hús-

stjórn
 ir
 einsta
 kra
 byggin
 ga,
 ráðune
 yti og
 loks
 stofna
 nir
 sem
 hafa
 aðsetu
 r í
 eigin
 húsnæð
 i.

R
 íkisen
 dursko
 ðun
 telur
 rétt
 að
 taka
 rekstr
 ar- og
 umsýsl
 umál
 fastei
 gna
 ríkisi
 ns
 annarr
 a en
 stjórn
 arráðs
 ins
 til
 endurs
 koðuna
 r í
 þeim
 tilgan
 gi að
 koma á
 heilds
 tæðari
 skipan
 þeirra
 mála.
 Jafnfr
 amt
 þeirri

endurs
koðun
er
þörf á
að
yfirfa
ra
eigend
askrán
ingu í
þinglý
singab
ókum
og
bæta
úr í
þeim
tilfel
lum
þar
sem
þeim
ber
ekki
saman
við
fastei
gnaskr
á
ríkisi
ns.

SKRÁ
YFIR
AUKAFJ
ÁRVEIT
INGAR

Heiti
stofnu
nar

Fjárhæ
ð
skýrin
gar

í
þús.kr

.

Aðalsk
rifsto
fa
2.647A
ukið
mannah
ald
v/skat
t-
kerfis
breyti
nga.
Ríkisl
ögmaðu

r
 717Rík
 islögm
 aður,
 halli
 á
 árinu
 1986.
 Ríkiss
 kattst
 jóri
 3.600V
 /
 flutn.
 ranns.
 deilda
 r í
 Víðish
 ús.
 Skatts
 tofan
 í Rvík 6.250Ónotuð aukafjár. 1986.
 Skatts
 tofur
 30.000
 Uppgjö
 r
 vegna
 1987.
 Tollst
 jórinn
 í Rvík 6.750Tölvuvæðing.
 Tollst
 jórinn
 í Rvík 18.000Endurbætur á húsnæði.
 Uppb.
 á
 lífey.
 og el. 138.000Uppgjör vegna 1987
 Útgj.
 skv.
 sérst.
 lög.
 15.000
 Innrét
 ting á
 Laugav
 egi
 118.
 Ýmsar
 fastei
 .
 ríkiss
 j.
 5.210I
 nnrétt

ingar
 á
 Laugav
 egi
 166.
 Ýmsar
 fastei
 .
 ríkiss
 j.
 33.690
 Fastei
 gnir
 ríkiss
 j.,
 framkv
 .
 Víðish
 úsi.
 Ýmsar
 fastei
 .
 ríkiss
 j.
 14.250
 Fastei
 gnir
 ríkiss
 j.,
 br.
 Arnarh
 voli.
 Ýmis
 verkef
 ni
 20.000
 Uppgjö
 r
 vegna
 1987.
 Ýmis
 verkef
 ni
 2.000F
 ramlag
 Rauði
 krossi
 nn
 ákv.
 af
 ráðher
 ra.
 Ýmis
 verkef
 ni
 28.000

Uppgjö
r
vegna
1987.

—————
—

324.114

=====
=

10
SAMGÖN
GUR
ÁÐUNEY
TI

R
áðuney
tinu
er
skipt
í
eftirf
arandi
málafll
okka:

Yfirstjórn
Vegamál
Samgöngur á sjó
Flugmál
Önnur samgöngumál

Í
ríkisr
eiknin
gi eru
stofna
nir
(fjárll
aganúm
er) á
vegum
ráðune
ytisin
s
talin
vera
16
talsin
s.

Á
árinu
1987
námu
heilda
rgjöld
ráðune
ytisin
s
3.672,
6
m.kr.

eða
6,9%
af
gjöldu
m A-
hlutan
s.
Hækkun
frá
árinu
1986
er
650,8
m.kr.
eða
21,5%.

F
járlög
og
fjárhe
imildi
r 1987

m.kr.

F
járlög
L
auna-
og
verðla
gshækk
anir

3.444,5

90,9

Samtal
s
A
ukafjá
rveiti
ngar
F
ært af
félags
málará
ðuneyt
i
G
eymdar

3.535,4

107,3

8,0

fjárve
itíngar

2,8

U
mframing
reiðsla
á 1986

(17,2)

=====
===

S
amanburður
útgreiðsla
og reiknings
við fjárlög
g að viðbættum
launa- og
verðlagshækkunum.

Í þús. kr.

Fjárlög
1987

Launab.
Verðl.h.

Fjárlög
m/launab.

Reikningur
1987

1	Yfirstjórn	23.658	2.388	26.046	30.969	18,90
2	Vegamál	2.150.000	1.242	2.151.242	2.206.813	2
	3-4Samgöngur á sjó		626.118	23.797	649.915	6
4	Flugmál	370.864	45.874	416.738	459.206	
	1-6Önnur samgöngumál		273.852	17.569	291.421	2

Samtals		3.444.492	90.870	3.535.362	3.672.617	
=====						

Fjá
rheimi
ld
ráðune
ytisin
s var
3.636,
3
m.kr.
en
greiðs
lur
urðu
3.645,
4
m.kr..

Greiðs
lur
umfram
fjárhe
imild
voru
því
9,1
m.kr.
eða
0,3%.

ATHUGA
SEMDIR
VIÐ
STOFNA
NIR

10-331 Vita- og hafnamálaskrifstofa

Inn
ra
eftirl
it
stofnu
narinn
ar var
athuga
ð og í
framha
ldi af
því
gerðar
eftirf
arandi
tillög
ur:

-

Að
all
ur
vin
nug
ang
ur
á
skr
ifs
tof
u
ver
ði
tek
inn
til
end
urs
koð
una
r.

-

Að
sto

fnu
nin
tak
i
upp
ver
kbó
kha
ld,
bei
nte
ngt
við
fjá
rha
gs-
bók
hal
dið
,
m.a
.
til
þes
s
að
auð
vel
da
fjá
rha
gsl
egt
eft
irl
it
með
haf
nar
ger
ðak
ost
nað
i,
en
það
er
eit
t
af
meg
inh
lut
ver
kum
sto

fnu
nar
inn
ar.

Rík
isendu
r-
skoðun
leggur
áhersl
u á að
koma
þessum
málum
í lag
sem
fyrst.

10-471 Flugmálastjórn

Lau
nagjöl
d
stofnu
narinn
ar
fóru
47,8
m.kr.
fram
úr
fjárhe
imildu
m eða
um
19,1%.
Heimil
uð eru
194
stöðug
ildi
en
greidd
stöðug
ildi
eru
211.
Stöðug
ildi
umfram
heimil
dir

eru
17.

Þes
su var
mætt
með
minni
stofnk
ostnað
i en
fjárhe
imildi
r
gerðu
ráð
fyrir
og
auknum
sértek
jum
stofnu
narinn
ar,
sbr.
lög
nr.
31/198
7 um
flugmá
laáætl
un og
fjáröf
lun
til
framkv
æmda í
flugmá
lum.

Rík
isendu
rskoðu
n vill
benda
á að
tekjum
samkvæ
mt
þessum
lögum
er
einung
is
heimil
t að

verja
 til
 framkv
 ænda í
 flugmá
 lum
 samkvæ
 mt
 flugmá
 laáætl
 un.
 Einnig
 telur
 Ríkise
 ndursk
 oðun
 rétt
 að
 athuga
 hvort
 ekki
 sé
 rétt
 að
 geyma
 ónýtt
 framkv
 æmdafé
 í
 ríkiss
 jóði.

10-656 Landmælingar Íslands

Við
 samanb
 urð
 ársrei
 knings
 og
 fjárhe
 imilda
 kemur
 í ljós
 að
 gjöld
 fóru
 um
 10.467
 þúsund
 krónur
 fram
 úr
 fjár-
 heimil

dum
eða
51,9%.

Megins
kýring
a er
að
leita
í
hækkun
launag
jalda
og
aukinn
í
aðkeyp
tri
sérfræ
ðipjón
ustu.

Á
undanf
örnum
árum
hefur
borið
á
misræm
í í
túlkun
á
heimil
uðum
stöðug
ildum
milli
Fjárla
ga- og
hagsýs
lustof
nunar
annars
vegar
og
stofnu
nar og
samgön
guráðu
neytis
hins
vegar.
Þetta
hefur
orðið

til
 þess
 að
 stofnu
 nin er
 með
 nokkur
 stöðug
 ildi
 umfram
 þær
 heimil
 dir
 sem
 uppgef
 nar
 eru af
 Fjárla
 ga- og
 hagsýs
 lustof
 nun og
 veldur
 að
 hluta
 til
 gjöldu
 m
 umfram
 fjárlö
 g.

Rík
 isendu
 rskoðu
 n
 leggur
 áhersl
 u á að
 aðilar
 komi
 sér
 saman
 um
 raunve
 rulega
 þörf
 fyrir
 stöðuh
 eimild
 ir og
 gangi
 formle
 ga frá
 heimil
 dum

þar að
lútand
i.

30-321 Skipaútgærð ríkisins

Auk
reglub
undinn
ar
endurs
koðuna
r
gerði
Ríkise
ndursk
oðun
skýrsl
u um
fjárha
gs- og
rekstr
arstöð
u
Skipaú
tgerða
r
ríkisi
ns
árin
1981
til
1987.

Hel
stu
athuga
sendir
voru
sem
hér
segir:

Í
fyr
sta
lag
i,
að
nið
urs
tað
a
rek

str
ar
Ski
paú
tge
rða
rin
nar
er
í
rau
n
mik
lu
lak
ari
en
fjá
rlö
g
og
áæt
lan
ir
fyr
ir-
tæk
isi
ns
ger
ðu
ráð
fyr
ir.
Ekk
i
er
ger
ð
til
rau
n
til
að
fá
rek
str
arh
all
a
lið
ins
árs
bæt
tan
við

fjá
r
la
gag
erð
. Í
sta
ð
þes
s
eru
myn
duð
van
ski
l
við
Rík
isá
byr
gða
sjó
ð
og
hjá
rík
iss
jóð
i.

Í
öðr
u
lag
i,
að
stj
ór
n
og
for
ráð
amö
nnu
m
Ski
pa-
útg
erð
ar-
inn
ar
hef
ur
ekk
i
tek
ist

að
try
ggj
a
nau
ðsy
nle
g
fjá
r-
fra
mlö
g
rík
iss
jóð
s,
til
að
mæt
a
þei
rri
upp
byg
gin
gu
sem
átt
hef
ur
sér
sta
ð
hjá
fyr
irt
æki
nu,
þrá
tt
fyr
ir
vei
tta
r
hei
mil
dir
fra
mkv
æmd
ava
lds
ins
til

þei
rra
.

í
þri
ðja
lag
i,
og
er
þá
vís
að
til
bré
fas
kri
fta
og
ský
rsl
uge
rða
stj
ór
n
ar
útg
erð
ari
nna
r
sér
sta
kle
ga
á
ári
nu
198
5,
að
fra
mkv
æmd
ava
ldi
nu
hef
ur
á
uml
iðn
um
áru
m

ver
 ið
 kun
 nug
 t
 um
 fjá
 rha
 gsv
 and
 a
 Ski
 pa-
 útg
 erð
 ari
 nna
 r.
 Hin
 s
 veg
 ar
 hef
 ur
 það
 ekk
 i
 lei
 tt
 til
 lau
 sna
 r á
 van
 dan
 um.

í
 fjó
 rða
 lag
 i
 hef
 ur
 sko
 rt
 á,
 að
 for
 ráð
 ame
 nn
 Ski
 paú
 tge
 rða

rin
nar
haf
i
við
fjá
rla
gag
erð
og
í
við
ræð
um
við
fjá
rve
iti
nga
nef
nd
Alþ
ing
is,
ger
t
næg
ile
ga
gre
in
fyr
ir
þei
m
fjá
rha
gsv
and
a
sem
myn
das
t
hef
ur
veg
na
van
ski
la
við
Rík
isá
byr
gða

sjó
ð
og
rík
iss
jóð
á
því
ára
bil
i
sem
ath
ugu
n
Rík
ise
ndu
rsk
oðu
nar
nær
til
.

í
fim
mta
lag
i
tel
ur
Rík
ise
ndu
rsk
oðu
n
að
ekk
i
ver
ði
len
gur
vik
ist
und
an
því
að
tak
a á
fjá
rha
gsv

and
a
Ski
paú
tge
rða
r
rík
isi
ns.
Sto
fnu
nin
leg
gur
áhe
rsl
u
á,
að
við
fjá
rla
gag
erð
fyr
ir
ári
ð
198
9,
lig
gi
fyr
ir
til
lög
ur
til
lau
sna
r á
þei
m
fjá
rha
gsv
and
a,
sem
ger
ð
er
gre
in
fyr

ir
 í
 ský
 rsl
 u
 þes
 sar
 i
 og
 Alþ
 ing
 i
 fja
 lli
 um
 þær
 og
 afg
 rei
 ði.

30-333 Landshöfnin Þorlákshöfn

Rík
 isendu
 rskoðu
 n
 hefur
 gert
 athuga
 sendir
 við
 stöðu
 innhei
 mtumál
 a hjá
 Landsh
 öfninn
 i. Í
 árslok
 1987
 voru
 úti-
 standa
 ndi
 kröfur
 8.985
 þúsund
 króna,
 sem er
 um
 52,8%
 af
 rekstr
 artekj

um
 ársins
 .
 Drátta
 rvexti
 r eru
 ekki
 reikna
 ðir og
 hefur
 verið
 gerð
 athuga
 semd
 við
 það.

Rík
 is-
 endur-
 skoðun
 telur
 að til
 að
 tryggj
 a
 stöðu
 Lands-
 hafnar
 innar
 þurfi
 að
 gera
 átak í
 innhei
 mtumál
 um.

30-672
Sér
leyfis
sjóður

Með
 lögum
 nr.
 53/198
 7, sem
 m.a.
 hafa í
 för
 með
 sér þá

nýskip
 an að
 gjalds
 kylda
 vegna
 réttin
 daleyf
 a er
 aflögð
 ,
 fellur
 þessi
 fjárla
 galiðu
 r
 niður.

Þan
 n
 31/12
 1987
 voru
 inneig
 nir
 sjóðsi
 ns á
 banka-
 reikni
 ngum
 samtál
 s kr.
 11.202
 þúsund
 krónur
 .
 Ríkise
 ndur-
 skoðun
 hefur
 ítreka
 ð
 óskað
 eftir
 því
 við
 samgön
 guráðu
 neytið
 , að
 umrædd
 ir
 bankar
 eiknin
 gar
 verði

tæmdir
og féð
lagt í
ríkiss
jóð,
en án
árangu
rs.

Rík
isendu
rskoðu
n
telur
að
skila
beri
þessu
fé í
ríkiss
jóð án
frekar
i
tafa.

**Ferðam
álasjó
ður**

Fer
ðamála
sjóður
er í
vörslu
Búnaða
rbanka
Ísland
s.
Tekjur
sjóðsi
ns á
árinu
1987
námu
94.248
þúsund
króna.

Reikni
ngar
ferðam
álasjó
ðs eru
ekki
birtir

í
ríkis-
reikni
ngi.

Það
er
álit
Ríkise
ndursk
oðunar
að
reikni
nga
sjóðsi
ns
eigi
að
birta
í
ríkisr
eiknin
gi.

SKRÁ
YFIR
AUKAFJ
ÁRVEIT
INGAR

Heiti
stofnu
nar

Fjárhæ
ð
Skýrin
gar

í
þús.kr

.

Aðalsk
rifsto
fa

4.600
Hafnam
ál

Uppgjör vegna 1987.

15.000 v/óveðurstjóna á höfnum.

Siglin
gamála
stofnu
n rík.
Rannsó
knanef

7.000 Siglingamálast., rekstrar-erfiðleikar 1987.

nd
sjósly
sa
1.000R
annsók
nanefn
d
sljósl
ysa,
Flugmá
lastjó
rn
Flugmá
lastjó
rn
Ýmis
framlö
g

rannsóknir umfram áætlun.
9.158 Ratsjártenging Alþjóða-
60.000 Framkv. v/Egilsstaðaflugv.

700Til
kynnin
garsky
lda
ísl.
Ýmis
framlö
g

skipa, kostnaður.

430Fer
ðakaup
st. í
Grænla
ndi,
Ýmis
framlö
g

á vegum Vest-Nord.

548Nef
ndarko
stn
v/samg
. á
Ýmis
framlö
g

höfuðborgarsvæðinu.

90 Endurg. flugvallask. erl.

g

Ýmis
framlö
g
Ýmis
framlö
g

1.000 Kostn. v/ath. varaflugv.,

405 Bifreiðaferja, hönnun,

Ýmis framlö g Ferðam álaráð Ísland s	1.200 Bifreiðaferja, hönnun.
3.000 Veðurs tofa Ísland s	Framl. v/Hótels Ísafj.
3.152	30% álag á laun veðurathm. -----
Samtal s	107.283 =====

11
IÐNADA
RRÁ
ÐUNEYTI
I

Ráð
uneyti
nu er
skipt
í
eftirf
arandi
málafll
okka:

Yfi
rstjór
n

Iðn
aðarmá
l

Ork
umál

Í
ríkisr
eiknin
gi eru
stofna
nir
(fjárll
aganúm
er) á
vegum
ráðune
ytisin
s
talin
vera
15
talsin
s.

Á
árinu
1987
námu
heilda
rgjöld
ráðune
ytisin

S
 1.904,
 8
 m.kr.
 eða
 3,6%
 af
 gjöldu
 m A-
 hlutan
 s.
 Hækkun
 frá
 árinu
 1986
 er
 4.456,
 1
 m.kr.
 eða
 70,0%.

**Fjá
 rlög
 og
 fjárhe
 imildi
 r 1987**

m.kr.

Fjá
 rlög
 Lau
 na- og
 verðla
 gshækk
 anir

1.107,2

36,3

Auk
 afjár
 eiting
 ar

19,9

Umframgreiðsla 1986

Fjárheimild

 1.160,9
 =====

Sam
 anburð
 ur
 útgrei
 ðslna
 og
 reikni
 ngs
 við
 fjárlö
 g að

viðbæt
tum
launa-
og
verðla
gshækk
unum.

Fjárlög
Launab.
Fjárlög
Reikningur Frávik
Greiðslur Frávik
Í þús.
kr.
1987
Verðl.h.
m/launab. 1987
1987 í % 1987 í %

	1	
Yfirstjórn		
	22.677	2.659
	25.336	
	26.515	4,65
	27.271	7,64
	2	
Iðnaðarmál		
	346.168	
	10.767	
	356.935	
	682.374	91,18
	398.447	11,63
	3	
Orkumál		
	738.372	
	22.858	
	761.230	
	1.195.950	57,11
	659.375	
	-13,38	

Samtals	
1.107.217	
36.284	
1.143.501	
1.904.839	66,58
1.085.093	-5,11

=====
 =====
 =====
 =====

Fjá
 rheimi
 ld
 ráðune
 ytisin
 s var
 1.160,
 9
 m.kr.
 en
 greiðs
 lur
 urðu
 1.085,
 1
 m.kr.
 Greiðs
 lur
 voru
 því
 75,8
 m.kr.
 innan
 heimil
 da eða
 6.5%.

**ATHUGA
SEMDIR
VIÐ
STOFNA
NIR**

11-209 Sjóefnavinnslan h.f.

Á
árinu
1987
undir
ituðu
iðnaða
rráðhe
rra og
fjármá
la-
ráðher
ra f.
h.
ríkiss
jóðs
samnin
g um
sölu á
hlutab
réfum
ríkis-
sjóðs
í
Sjóefn
a-
vinnsl
unni
h.f..
Samkom
ulagið
fól í
sér að
ríkiss
jóður
seldi
hlutab
réf
sín,
sem
skráð
voru á
81.058
þúsund
krónur
, á
3.386
þúsund
krónur

·
Jafnfr
amt
yfirtó
k
ríkiss
jóður
lán,
sem
veitt
höfðu
verið
til
fyrirt
ækisin
s af
endurl
ánum
ríkiss
jóðs,
að
fjárhæ
ð
406.08
5
þúsund
krónur
. Á
móti
þessu
gaf
kaup-
andinn
,
Hitave
ita
Suðurn
esja,
út tvö
skulda
bréf,
hið
fyrra
að
fjárhæ
ð
70.000
þúsund
krónur
með
lokagj
alddag
a árið
2000,
hið
síðara

að
fjárhæ
ð
150.00
0
þúsund
krónur

.
Skulda
bréfið
að
fjárhæ
ð
150.00
0
þúsund
krónur
hefur
ekki
lokagj
alddag
a, er
verðtr
yggd
en ber
enga
vexti.

Endurg
reiðsl
a
lánann
a er
háð
afkomu
fyrirt
ækisin
s og
er
miðað
við að
endurg
reiðsl
ufjárh
að sé
7,5%
af
hagnað
i
fyrirt
ækisin
s
fyrir
tekju-
og
eignas

katta.
 Af
 öllu
 þessu
 samanl
 ögðu
 eru
 gjaldf
 ærðar
 í
 ríkiss
 eiknin
 gi
 263.75
 7
 þúsund
 ir
 króna
 sem
 greina
 st
 þannig
 :

Í þús. kr.

-		
Hlu taf é rík iss jóð s	81.058	
-		
Yfirta ka lána	406.085	
----- --		
Samtal s	487.143	
-		
Greitt		

vegna hlutaf é	(3.386)	
-		
Útgefi n skulda bréf	(220.000)	
	Alls	----- 263.757 =====

Rík
isendu
rskoðu
n
telur
að
endurg
reiðsl
a
skulda
bréfs
að
fjárhæ
ð
150.00
0
þúsund
krónur
sé
ekki
nægjan
lega
tryggð
. Þá
telur
Ríkise
ndursk
oðun
nauðsy
nlegt
að
ljóst
sé,
hvort
framkv
æmdava
ldið
hafi
heimil
d til
sölu
hlutab
réfa
án

heimil
dar
Alþing
is
hverju
sinni.

11-321 Rafmagnsveitur ríkisins

Í
ríkisr
eiknin
gi
1987
er
fært
til
gjalda
vegna
Rafmag
ns-
veitna
ríkisi
ns
189.45
9
þúsund
krónur
. Af
þessar
i
fjárhæ
ð eru
126.97
8
þúsund
krónur
vegna
yfirtö
ku
ríkiss
jóðs
af
langtí
ma-
skuldu
m
fyrirt
ækisin
s
vegna
niðurf
elling
a
verð-

jöfnun
argjal
ds
sbr.
l. nr.
3/1986
um
ráðsta
fanir
í
ríkisf
jár-
málum,
verðla
gs-og
lánsfj
ármálu
m. Þá
eru
færðar
til
gjalda
hjá
Rafmag
nsveit
um
ríkisi
ns
62.481
þúsund
krónur
vegna
yfirtö
ku
ríkiss
jóðs á
viðski
ptasku
ld
Kröflu
virkju
nar
við
fyrirt
ækið.
Í
ríkis-
reikni
ng
1986
var
fært
til
gjalda
tap
vegna

Kröflu
 virkju
 nar að
 fjárhæ
 ð
 2.605.
 294
 þúsund
 ír
 króna
 og
 nemur
 því
 heilda
 rtap
 v/Kröf
 luvirk
 junar
 2.667.
 775
 þúsund
 um
 króna.

**Þróuna
 rsjóðu
 r
 lagmet
 isiðna
 ðarins**

Þró
 unarsj
 óður
 lagmet
 isiðna
 ðarins
 er í
 vörslu
 Iðnaða
 rbanka
 Ísland
 s.
 Tekjur
 sjóðsi
 ns á
 árinu
 1987
 voru
 25.315
 þúsund
 krónur
 .
 Þann

31/12
1987
var
veltuf
é
sjóðsi
ns kr.
31.416
þúsund
krónur
, en
eignir
sjóðsi
ns
samtal
s
71.599
þúsund
krónur

.
Athuga
semd
hefur
verið
gerð
um
ávöxtu
n
eigna
sjóðsi
ns, en

seinni
hluta
ársins
1987
lá
stór
hluti
sjóðsi
ns á
ávísan
a-
reikni
ngi
sem
ber
lægstu
kjör.

Í
samnin
gi
Þróuna
rsjóðs
lagmet

ísiðna
 ðarins
 og
 Iðnaða
 rbanka
 Ísland
 s
 kemur
 m.a.
 fram
 að
 Iðnaða
 r-
 bankin
 n
 skuli
 gæta
 þess
 að
 ávöxtu
 n
 eigna
 sjóðsi
 ns sé
 sem
 best
 og
 leggur
 Ríkise
 ndursk
 oðun
 áhersl
 u á að
 því sé
 sinnt.

Sjó
 ðurinn
 kemur
 ekki
 fram í
 ríkis-
 r-
 eiknin
 gi.
 Ríkise
 ndur-
 skoðun
 telur
 að
 birta
 eigi
 reikni
 ngsski
 l
 sjóðsi

ns í
ríkis-
reikni
ngi.

SKRÁ
YFIR
AUKAFJ
ÁRVEIT
INGAR

Heiti
stofnu
nar

Fjárhæ
ð
Skýrin
gar

í þús.kr.

Aðalsk
rifsto
fa

1.400K
ostn.
v/náms
keið
við
Aðalsk
rifsto
fa

rafverktaka.

1.000S
tarfsh
ópur
um
stækku
n
Iðnaða
rranns
óknir
Orkumá
l ýmis
verkef
ni
4.000F
jarhit
un
Vestma
nna-
eyja,
Orkumá
l ýmis
verkef
ni
1.600H
eimsók
n
iðnaða
rráðhe
rra
Orkumá
l ýmis
verkef
ni
1.500H
eimsók
n
Kínver
ja
v/orku
m.
Orkumá
l ýmis
verkef
ni
1.000B
orun
eftir
heitu
vatni
í
Orkumá
l ýmis
verkef
ni
1.000N
efndar

Álvers.

5.000Iðnaðarrannsóknir, starfs-hópur v/stækkunar Álvers.

athugun.

Kenya .

Kerlingarfjöllum.

kostna
ður
hitav.

Vestmannaeyja.

Orkumá
l ýmis
verkef
ni
3.400F
ramlag
til
orkuöf
lunar

Hitaveitu Suðurnesja.

Samtal
s

19.900

=====

12
 VIÐSKI
 PTAR
 ÁÐUNEY
 TI

Ráð
 uneyti
 nu er
 skipt
 í
 eftirf
 arandi
 málafll
 okka:

Yfi
 rstjór
 n

Nið
 urgrei
 ðslur

Önn
 ur mál

Í
 ríkisr
 eiknin
 gi eru
 stofna
 nir
 eða
 fjárla
 ganúme
 r 6
 talsin
 s.

Á
 árinu
 1987
 námu
 heilda
 rgjöld
 ráðune
 ytisin
 s
 1.739,
 7
 m.kr.
 eða

3,2%
af
gjöldu
m A-
hlutan
s.
Hækkun
frá
árinu
1986
er
326,9
m.kr.
eða
23,1%.

**Fjá
rlög
og
heimil
dir
1987**

m.kr.

Fjá
rlög
Lau
na- og
verðla
gshækk
anir

1.162,5

7,7

Samtals

1.170,2

Auk
afjáv
eiting
ar

438,8

Umf
ramgre
iðsla
1986

0,5-

Fjá
rheimi
ld

1.608,5

=====

Sam
anburð
ur
útgrei
ðslna
og
reikni
ngs
við

fjárlög
 að
 viðbættum
 launa-
 og
 verðla-
 gshækkunum.

Í þús. kr.	Fjárlög 1987	Launab. Verðl.h.	Fjárlög m/launab.	Reikningur 1987	
1 Yfirstjórn	28.635	2.496	31.131	31.832	2,25
2 Niðurgreiðslur	1.090.000	0	1.090.000	1.656.513	5
9 Önnur mál	43.849	5.168	49.017	51.338	4,74
Samtals	1.162.484	7.664	1.170.148	1.739.683	4

Fjá
 rheimi
 ld
 ráðune
 ytisin
 s var
 1.608,
 5
 m.kr.
 en
 greiðs
 lur
 urðu
 1.650,
 4
 m.kr.
 Greiðs
 lur
 umfram
 fjárhe
 imild
 voru

první
41,9
m.kr.
eža
2,6%.

**ATHUGA
SEMDIR
VIÐ
STOFNA
NIR**

**12-903
Skr
áning
hlutaf
élaga**

Hlu
taféla
gaskrá
in
starfa
r skv.
lögum
nr.
32/197
8 um
hlutaf
élög.
Viðski
ptaráð
herra
setur
reglur
um
skráni
ngagjö
ld.
Hlutaf
élagas
kráin
hefur
aðalle
ga
einbei
tt sér
að því
að
framfy
lgja
II og
XVIII
kafla
lagann
a, sem
fjalla
um
stofnu
n og

skráni
ngu
hlutaf
éлага.
Hjá
Hlutaf
élagas
kránni
starfa
3
starfs
menn í
fullu
starfi
við að
sinna
ofangr
eindu
verk-
efni.
Hlutaf
élagas
kráin
hefur,
að
mati
Ríkis-
endur-
skoðun
ar,
ekki
haft
virkt
eftirl
it með
að
fram-
setnin
g og
innhal
d
ársrei
kninga
hlutaf
éлага
sé í
samræm
i við
ákvæði
hlutaf
jár-
lagann
a.
Einung
is
lítill

hluti
íslens
kra
hluta-
félaga
sendir
inn
ársrei
kninga
sína
til
stofnu
narinn
ar.

Frá
vik
reikni
ngs
frá
fjárlö
gum
eru
verule
g.
Megins
kýring
er sú,
að á
fjárlö
gum er
áætlað
fyrir
sértek
jum
hjá
stofnu
ninni,
en við
færslu
í
ríkisb
ókhald
i eru
þessar
sértek
jur
færðar
undir
ríkist
ekjur,
alls
3.865
þús.

Fjárlög

Reikningur

	1987	1987	
Rekstrargjöld	2.997	4.138	
Sértekjur	1.768	-----	0
Mismunur	1.229	4.138	
	=====	=====	

Ríkisendurskoðun
 telur að færa hefði átt þessar tekjur hjá stofnuninni en ekki sem ríkistekjur.

**SKRÁ
 YFIR
 AUKAFJ
 ÁRVEIT
 INGAR**

**Heiti
 stofnu
 nar**

**Fjárhæ
 ð**

Skýrin
gar

í
þús.kr
.

Aðalsk
rifsto
fa509A
ugl.
vegna
sölu
hlutab
réfa í
Útvegs
banka.
Aðalsk
rifsto
fa316L
aun
starfs
manns
á
Hluta-
félaga
skrá.
Niðurg
r. á
vöruve
rði40.
000Við
bótarn
iðurgr
eiðslu
r á
ull.
Niðurg
r. á
vöruve
rði363
.000Up
pgjör

vegna
1987.
Niðurg
r. á
vöruve
rði35.
000Nið
urgrei
ðslur
á ull.

—
438.82
5

=====
=

13
**HAGSTO
 FA
 ÍSLAND
 S**

V
 erkefn
 i
 Hagsto
 fu
 Ísland
 s
 teljas
 t tvö
 viðfan
 gsefni
 , þ.e.
 aðalsk
 rifsto
 fa og
 þjóðsk
 rá.

Á
 árinu
 1987
 námu
 heilda
 rgjöld
 Hagsto
 funnar
 56,9
 m. kr.
 eða
 0,1%
 af
 gjöldu
 m A-
 hlutan
 s.
 Hækkun
 frá
 árinu
 1986
 er
 17,1
 m.kr.
 eða
 43,0%.

F
járlög
og
fjárhe

imildi
r 1987

m.kr.

F
j
ã
r
l
ö
g

48,1

L
a
u
n
a
-
o
g
v
e
r
ö
l
l
a
g
s
h
æ
k
k
u
n

7,0

A
u
k
a
f
j
å
r
v
e
i
t
t
i
n
g
a
r
Samtals 55,1

0
G
e
y
m
d
a
r
f
j
å
r
v
e
i

t
i
n
g
a
r

0

U
m
f
r
a
m
g
r
e
i
ö
s
l
a
1
9
8
6

0

Fjárheimild 55,1

=====

S
 amanbu
 rður
 útgrei
 ðslna
 og
 reikni
 ngs
 við
 fjárlö
 g að
 viðbæt
 tum
 launa-
 og
 verðla
 gshækk
 unum.

Í þús. kr.	Fjárlög 1987	Launab. Verðl.h.	Fjárlög m/launab.	Reikningur 1987
------------	-----------------	---------------------	----------------------	--------------------

1 Yfirstjórn	48.100	6.965	55.065	56.886	3,31

Samtals	48.100	6.965	55.065	56.886	3,31
	=====				

Fjá
 rheimi

ld
Hagsto
fu
Ísland
s var
55,1
m.kr.
en
greiðs
lur
urðu
55,9
m.kr.
Greiðs
lur
umfram
fjárhe
imild
voru
því
0,8
m.kr.
eða
1,5%.

15
**FJÁRLA
 GA- OG
 HAGSÝS
 LUSTOF
 NUN**

S
 tofnun
 inni
 er
 skipt
 í
 eftirf
 arandi
 málafl
 okka:

Yfirstjórn
 Ýmis lán ríkissjóðs

Í
 ríkisr
 eiknin
 gi eru
 stofna
 nir
 eða
 fjárla
 ganúme
 r 4
 talsin
 s.

Á
 árinu
 1987
 námu
 heilda
 rgjöld
 fjárla
 ga- og
 hagsýs
 lu-
 stofnu
 nar
 4.257,
 7
 m.kr.
 eða
 7,95%
 af
 gjöldu
 m A-

hlutan
s.
Hækkun
frá
árinu
1986
er
300,6
m.kr.
eða
7,6%.

F
járlög
og
fjárhe
imildi
r 1987

m.kr.

F
járlög
L
auna-
og
verðla
gshækk
anir

3.656,4

2,3

A
ukafjá
rveiti
ngar

672,5

G
eymdar
fjárve
itinga
r

3,2

Fjárheimild

4.334,4

=====

S
amanbu
rður
útgrei
ðslna
og
reikni
ngs
við
fjárlö
g að
viðbæt
tum
launa-
og

verðla
gshækk
unum.

Í þús. kr.	Fjárlög 1987	Launab. Verðl.h.	Fjárlög m/launab.	Reikningur 1987	
----- ----- ----- ----- -----					
1 Yfirstjórn	36.380	2.295	38.675	40.654	5,12
9 Ýmis lán					
ríkissjóðs	3.620.000	0	3.620.000	4.217.063	1
	-----		-----	-----	-----
Samtals	3.656.380	2.295	3.658.675	4.257.717	1
	=====		=====	=====	=====

Fjárheimild
fjárlaga- og
hagsýslustofnunar
var 4.334,4 m.kr. en
greiðslur urðu
4.330,6 m.kr.
Greiðslur voru því
3,8 m.kr. innan
heimilda eða 1,0%

**ATHUGASEMDIR VIÐ
STOFNANIR**

**15-181
Ríkisbifreiðir**

Á fjárlögum eru áætlaðar óskiptar 1.800 þús. til kaupa á ríkisbifreiðum. Geymd fjárveiting frá fyrra ári nemur 1.355 þús. Til ráðstöfunar er því 3.155 þús. Á árinu er ráðstafað 1.600 þús., en geymt til næsta árs 1.535 þús. Í ríkisreikningi er ráðstöfun ársins færð á viðkomandi stofnanir án þess að heimildin fylgi með. Frávik stofnana frá fjárlögum verður þannig meiri en ella.

Ríkisendurskoðun telur eðlilegra að áætlað sé fyrir bifreiðakaupum hjá hverri stofnun fyrir sig og þessi fjárlagaliður verði aflagður. Hins vegar telur hún nauðsynlegt að samræmt mat á bifreiðabörfum verði eftir sem áður hjá bíla- og vélaneftnd.

**15-991 Ýmis lán
ríkissjóðs**

Samkvæmt reglugerð um Stjórnarráð Íslands nr. 96/1969 fer fjármálaráðuneytið m.a. með fjármál

ríkisins og
 ríkislán. Undir
 ráðuneytið er færður
 efnahagur
 ríkissjóðs.
 Vaxtagjöld og annar
 fjármagnskostnaður
 vegna lána
 ríkissjóðs er færður
 hjá Fjárlaga- og
 hagsýslustofnun. Í
 þessu er ósamræmi.

Ríkisendurskoðun
 telur eðlilegast að
 þessi útgjaldaliður
 tilheyri
 fjármálaráðuneytinu.

**SKRÁ YFIR
 AUKAFJÁRVEITINGAR**

 Heiti stofnunar
 Fjárhæð
 Skýringar

í þús.kr.

 Aðalskrifstofa
 3.500Aukin útgjöld
 1987.
 Ýmis lán rík.sj., v.
 669.000Uppgjör vegna
 1987.

 672.500

=====