



Samband íslenskra sveitarfélaga

**ÁRSSKÝRSLA**

**2007**

Ársskýrsla 2007  
© Samband íslenskra sveitarfélaga  
Borgartúni 30  
Pósthólf 8100  
128 Reykjavík  
2008/02

Ljósmyndir: Gunnlaugur Júlíusson  
Ingibjörg Hinriksdóttir  
Magnús Karel Hannesson

Umbrot: Ingibjörg Hinriksdóttir  
Prentun: Prentsmiðjan Oddi

## INNGANGUR

Alþingiskosningarnar, aðdragandi þeirra og það sem á eftir fylgdi settu ákveðið mark sitt á starfsemi Sambands íslenskra sveitarfélaga á árinu 2007.

Fimm einstaklingar úr stjórn sambandsins náðu kjöri til Alþingis í kosningunum sem fram fóru 12. maí. Í framhaldi þess tóku varamenn þeirra sæti í stjórninni en varamenn þessara nýju aðalmanna í stjórninni verða ekki kosnir fyrr en á landsþingi sambandsins á árinu 2008.

Ný ríkisstjórn var mynduð í framhaldi alþingiskosninganna og tók hún þá ákvörðun að flytja málefni sveitarfélaganna frá félagsmálaráðuneytinu til samgönguráðuneytisins. Sú ákvörðun kom þó ekki til framkvæmda fyrr en við áramótin 2007–2008.

Í aðdraganda myndunar nýrrar ríkisstjórnar sendi sambandið hlutaðeigandi aðilum upplýsingar um áherslur sínar í ýmsum málum er varða sveitarfélögin og samskipti ríkis og sveitarfélaga. Einnig var ráðherrum þeirra ráðuneyta, sem sambandið hefur hvað mest

samskipti við, boðið til sérstakra kynningarfunda þar sem farið var yfir helstu áherslur þess í þeim málum sem heyra undir hlutaðeigandi ráðuneyti. Jafnframt var fundað með fleiri ráðherrum ríkisstjórnarinnar.

Á fyrri hluta ársins var, að frumkvæði sambandsins, hafin vinna við endurskoðun á verkaskiptingu ríkis og sveitarfélaga á sviði velferðarmála í samræmi við niðurstöður landsþings sambandsins á árinu 2006. Sú vinna gekk þó hægar en vænst var. Vera kann að ríkisstjórnarskipti og breytingar á verkefnum stjórnarráðsins eigi þar nokkurn hlut að máli.

Í ársskýrslu þessari er langt í frá að fram komi tæmandi upplýsingar um allt það sem fengist var við á vettvangi sambandsins á árinu 2007. Eigi að síður birtist hér nokkuð glögggt yfirlit um helstu þætti starfseminnar á því ári.

Ársskýrslan verður jafnframt birt á upplýsinga og samskiptavef sambandsins, [www.samband.is](http://www.samband.is).

Þórður Skúlason  
framkvæmdastjóri

## Nýtt Alþingi og ný ríkisstjórn

Alþingiskosningarnar 12. maí og myndun nýrrar ríkisstjórnar í framhaldi þeirra settu með ýmsum hætti mark sitt á starfsemi sambandsins á árinu 2007. Í kosningunum voru fimm stjórnarmenn í framboði til Alþingis og náðu allir kjöri. Í aðdraganda kosninganna og vegna myndunar nýrrar ríkisstjórnar voru samskipti sambandsins við ríkisvaldið á vormánuðum með nokkuð öðrum og hætti en vant er.

Að afloknum kosningum til Alþingis 12. maí var mynduð ný ríkisstjórn Sjálfstæðisflokksins og Samfylkingarinnar. Á meðan viðræður um stjórnarmyndun stóðu yfir sendi sambandið formönnum stjórnarflokkanna áherslur sínar í nokkrum mikilvægum málum sem það taldi að ættu erindi inn í stjórnarsáttmála nýrrar ríkisstjórnar. Þótt þær áherslur hafi ekki allar ratað inn í stjórnarsáttmálann er þar í meira mæli vikið að málefnum sveitarfélaganna en áður hefur verið gert í stjórnarsáttmálum fyrir ríkisstjórna.

Þegar nýtt Alþingi kom saman í júní sendi sambandið öllum nýkjörnum alþingismönnum óskir um velfarnað í störfum með væntingum um góð samskipti og lýsti sig jafnhliða reiðubúið til að veita þeim allar þær upplýsingar sem það hefur tiltækar eða hefur tök á að afla um stöðu og starfsemi sveitarfélaganna í landinu. Jafnframt fylgdu helstu áherslur sambandsins í samskiptum þess við Alþingi og ríkisstjórn í átta tilgreindum atriðum.

## Breytingar á stjórnarráði

Við myndun ríkisstjórnarinnar voru kynntar breytingar á verkaskiptingu innan stjórnarráðsins sem tóku

gildi um áramótin 2007–2008 en þá fluttust m.a. málefni sveitarfélaganna til samgönguráðuneytisins frá félagsmálaráðuneytinu þar sem þau hafa verið vistuð allt frá árinu 1946 þegar það ráðuneyti var formlega stofnað. Sambandið lagði mikla áherslu á að sveitarstjórnarmála væri getið í nafni þess ráðuneytis sem fer með þann málaflokk og að áfram væri rekin öflug skrifstofa sveitarstjórnarmála í því ráðuneyti sem fer með málefni sveitarfélaga.

## Fundir með nýjum ráðherra

Fljótlega eftir að ríkisstjórnin hafði verið mynduð bauð sambandið nýjum samgönguráðherra í heimsókn í tilefni þess að hugmyndir voru uppi um að málefni sveitarfélaganna flyttust til samgönguráðuneytisins. Þar voru ráðherra kynnt ýmis stefnumál og áherslur sambandsins í einstökum málum og farið yfir samskipti þess við ráðuneyti sveitarstjórnarmála. Auk þess var starfsemi sambandsins kynnt á fundinum.

Hliðstæður fundur var haldinn með umhverfisráðherra þar sem fyrst og fremst var farið yfir ýmis samskiptamál sambandsins og sveitarfélaganna við umhverfisráðuneytið.

Auk framangreindra funda áttu forystumenn sambandsins ýmsa fleiri fundi á árinu með öðrum ráðherra ríkisstjórnarinnar m.a. félagsmálaráðherra, menntamálaráðherra, dómsmálaráðherra og fjármálaráðherra. Á þeim fundum voru rædd ýmis samskiptamál sambandsins og sveitarfélaganna við hlutaðeigandi ráðuneyti, auk ýmissa fjármálaþega samskipta ríkis og sveitarfélaga.

Stykkishólmsskirkja





## Verkaskiptamál

Á XX. landsþingi sambandsins, sem haldið var á Akureyri 2006, var mörkuð sú stefna að flytja ætti til sveitarfélaganna verkefni sem teljast til nærþjónustu við íbúana og sveitarfélögin veiti þannig íbúum sínum heildstæða þjónustu. Jafnframt kom afdráttarlaust fram að sveitarfélögin væru tilbúin til að taka við fleiri verkefnum frá ríkinu.

Til að vinna úr tillögum landsþingsins skipaði stjórnin sérstaka stefnumótunarnefnd sem skilaði niðurstöðum sínum til stjórnarinnar í upphafi árs 2007. Verkaskiptamálin voru síðan mikið til umfjöllunar í stjórn sambandsins á árinu 2007. Þau mál voru m.a. tekin til umfjöllunar á samráðsfundi ríkis og sveitarfélaga sem haldinn var í febrúar 2007. Niðurstaða fundarins var að leggja af stað í sameiginlega vinnu og skoðun á verkaskiptingu ríkis og sveitarfélaga. Miðað verði við óbreytta sveitarfélagaskipan og ekki gert ráð fyrir sérstöku átaksverkefni í sameiningu sveitarfélaga í tengslum við endurskoðun verkaskiptingarinnar. Einnig var rætt um nauðsyn þess að fækka gráum svæðum í verkaskiptingunni þar sem óljóst væri hvort ríki eða sveitarfélög ættu að sinna tilteknum verkefnum. Í febrúar 2007 skrifaði sambandið ríkisstjórninni bréf þar sem lagt var til að það ásamt ríkisstjórninni hefji sameiginlega vinnu við skoðun á breytingum á verkaskiptingu ríkis og sveitarfélaga og að því verði unnið í samræmi við tillögur sem tilgreindar voru í bréfinu. Þar var m.a. lagt til að skipuð yrði verkefnisstjórn og sérstakar verkaskiptanefndir um málefni fatlaðra og málefni aldraðra.

Við þessari beiðni var orðið og verkefnisstjórnin skipuð í mars 2007. Einnig skipaði félagsmálaráðherra verkaskiptanefnd um málefni fatlaðra og heilbrigðis- og tryggingaráðherra skipaði verkaskiptanefnd um þjónustu við aldraða.

Verkaskiptanefnd um málefni fatlaðra hélt nokkra fundi á árinu, vann álitserð og drög að niðurstöðum sínum, dagsett í nóvember 2007, en lauk ekki störfum. Verkaskiptanefnd um öldrunarþjónustu kom einungis tvisvar saman á árinu og lauk því ekki störfum.

Verkefnisstjórnin skilaði minnisblaði um breytingar á verkaskiptingu ríkis og sveitarfélaga á sviði velferðarmála til félagsmálaráðherra í desember 2007. Þar er lagt til að áfram verði unnið að því að undirbúa flutning verkefna frá ríki til sveitarfélaga á grundvelli stjórnarsáttmála ríkisstjórnarinnar. Lagt er til að verkefnisstjórnin hafi áfram yfirstjórn með undirbúningi verkaskiptanna og að undir henni starfi þrjár undirnefndir. Nefnd um þjónustu við fatlaða starfi áfram. Félags- og tryggingamálaráðherra skipi nefnd um þann hluta þjónustu við aldraða sem flyst til félagsmálaráðuneytisins og heilbrigðisráðherra nefnd til að fjalla um heilbrigðisþátt öldrunarþjónustunnar.

## Tekjustofnamál

Í ályktun um tekjustofna sveitarfélaga sem samþykkt var á landsþingi sambandsins 2006 er því beint til stjórnar sambandsins að taka upp viðræður við ríkisstjórnina um þá kröfu að rekstur sveitarfélaga verði treystur með fleiri tekjustofnum, svo sem hlutdeild í fjármagnstekjum og skattgreiðslum einkahlutafélaga. Tekjustofnamálin

*Á Möðrudalsöræfum.*



voru tekin upp við ríkisstjórnina á ýmsum fundum m.a. á samráðsfundi ríkis og sveitarfélaga. Sérstök áhersla var lögð á að sveitarfélögin fengju hlutdeild í fjármagnstekjuskatti og skattgreiðslu einkahlutafélaga. Jafnframt var því sjónarmiði haldið fram í greinum í tímaritinu Sveitarstjórnarmálum, á fundum landshlutasamtaka sveitarfélaga og með ýmsum öðrum hætti.

Sú viðleitni bar þó ekki árangur á árinu 2007 að öðru leyti en því að í samræmi við viljayfirlýsingu ríkisstjórnarinnar og sambandsins frá því í mars 2007 var árlegt sérstakt aukaframlag ríkissjóðs í Jöfnunarsjóð sveitarfélaga hækkað tímabundið úr 700 m.kr. í 1.400 m.kr. á árunum 2007 og 2008. Úthlutun 1.400 m.kr. aukaframlags á árinu 2007 fór fram í desember á því ári.

Á fundi stjórnar sambandsins í desember 2007 var samþykkt ályktun þar sem því er beint til ríkisstjórnarinnar að ráðherra sveitarstjórnarmála verði falið að skipa nú þegar nefnd fulltrúa ríkisstjórnarinnar og sambandsins sem hafi það verkefni að fara yfir skiptingu tekjustofna og fjármálaleg samskipti ríkis og sveitarfélaga. Tillögunni fylgdi ítarleg greinargerð þar sem raktar eru helstu ástæður nauðsynjar þess að ráðast þurfi í að vinna að því verkefni.

## Fjármálaleg samskipti og önnur samskipti við ríkisvaldið

Samráðsfundur ríkis og sveitarfélaga var haldinn í febrúar 2007. Fundurinn var sá fyrsti sem haldinn er í samræmi við samstarfssáttmála ríkis og sveitarfélaga frá því í

febrúar 2006 og var því með breyttu fyrirkomulagi frá því sem áður hefur verið. Fundinn sátu félagsmálaráðherra og fjármálaráðherra ásamt fimm stjórnarmönnum, auk nokkurra starfsmanna félagsmála- og fjármálaráðuneyta og sambandsins. Á fundunum var rætt um efnahags- og kjaramál, tekjustofna sveitarfélaga og þróun í fjármálum sveitarfélaga, verkaskiptingu ríkis og sveitarfélaga o.fl.

Í viljayfirlýsingu ríkisstjórnarinnar og sambandsins sem undirrituð var í mars 2007 kemur m.a. fram að unnið verði að setningu fjármálareglna fyrir sveitarfélögin. Samráðsnefnd um efnahagsmál hefur fjallað um fjármálareglur fyrir sveitarfélögin og hafa fulltrúar ríkisins lagt áherslu á að þær tækju mið af fjármálareglum ríkisins en fulltrúar sveitarfélaganna talið að þær ættu fyrst og fremst að lúta að innri fjármálum sveitarfélaganna og meðferð fjármuna þeirra.

Einnig kemur fram í yfirlýsingunni að ríkisstjórnin lýsir sig reiðubúna „að því gefnu að afkoma ríkissjóðs leyfi, til að skoða með jákvæðum hætti möguleika á lækkun á skuldum þeirra sveitarfélaga sem sett hafa sér fjármálareglur og farið eftir þeim“. Það mál hefur verið lauslega rætt í samráðsnefnd um efnahagsmál en engar tillögur að útfærslu lágu fyrir í árslok.

Eins og undanfarin ár var á þessu ári komið á framfæri við fjárlaganefnd ýmsum athugasemdum við fjárlagafrumvarp fyrir árið 2008 um mál sem snúa að fjármálalegum samskiptum ríkis og sveitarfélaga, m.a. um stuðning við fráveituframkvæmdir, endurgreiðslu virðisaukaskatts af slökkvibúnaði, endurgreiðslur vegna veiða á ref og mink, framlög vegna sameiningar sveitarfélaga og fjárvöntunar Varasjóðs húsnæðismála.

*Aflaskerðing kom hart niður á mörgum sveitarfélögum.*





Ekki var tekið tillit til óska eða tillagna sambandsins við samþykkt fjárlaga fyrir árið 2008.

Lækkun fasteignaskattshlutfalls af fasteignum ríkisins kom til umræðu milli fulltrúa sambandsins og ríkisstjórnarinnar skömmu fyrir frestun fundu Alþingis í desember 2007. Fjármálaráðherra taldi að sveitarfélögin fengju meiri tekjur af þeim skatti en reiknað var með í tillögum tekjustofnanevndar frá árinu 2005. Fulltrúar sambandsins vísuðu til þess að málið væri allt of seint fram komið, einstök sveitarfélög hefðu þegar samþykkt sínar fjárhagsáætlanir og ef taka ætti upp þessa löggjöf ætti jafnframt að fara fram endurskoðun á annarri löggjöf sem sett hefði verið og reynst sveitarfélögunum óhagstæð þar sem byggt hefði verið á kostnaðarupplýsingum sem ekki stóðust. Ekki varð af lækkun álagningarhlutfalls skattsins en líklegt að umræða þar um haldi áfram í byrjun ársins 2008. Stjórn sambandsins ákvað á fundi sínum í apríl 2007 að láta fara fram könnun á kostnaðaráhrifum laga og reglugerða á tímabilinu 1997–2007 og taka það efni saman í skýrslu. Nefnd með fjármálastjórum nokkurra sveitarfélaga var komið á fót til að vera hag- og upplýsingasviði sambandsins til ráðgjafar um framkvæmd málsins. Nefndin kom saman þrisvar á árinu en verkefninu er ekki lokið.

Í vinnu við gerð umsagna um þingmál hefur sambandið það sjónarmið að leiðarljósi að löggjöf eigi í meginatriðum að vera rammalöggjöf og að lög séu þannig úr garði gerð að sveitarfélögin hafi frelsi til að sinna verkefnum sínum m.a. með tilliti til ólíkra aðstæðna í sveitarfélögunum. Misjafn skilningur er á því sjónarmiði hjá Alþingi og í ráðuneytum sem vinna að

gerð lagafrumvarpa og löggjöf er í of miklum mæli bæði óþarflega stýrandi og ítarleg um framkvæmd mála. Mikil áhersla var lögð á þetta atriði í umfjöllun um frumvörp til laga um grunnskóla og laga um leikskóla. Að vissu marki er í þeim frumvörpum komið til móts við sjónarmið sambandsins þótt enn séu frumvörpin í mörgum atriðum of ítarleg og bindandi fyrir sveitarfélögin.

Í tengslum við verkefnið um Einfaldara Ísland var í nóvember 2007 gefin út handbók fyrir ráðuneyti um undirbúning og frágang lagafrumvarpa. Í handbókinni er m.a. lögð áhersla á mikilvægi samráðs við hagsmunaaðila við undirbúning og gerð frumvarpa og að fram fari mat á áhrifum fyrirhugaðrar löggjafar, m.a. á verkaskiptingu ríkis og sveitarfélaga, fjárhag sveitarfélaga og sjálfsforræði þeirra. Sambandið mun leitast við að fylgja því eftir að farið verði að þessum leiðbeiningum.

Sambandið tók þátt í samstarfsverkefni með forsætisráðuneytinu um úttekt á opinberum vefjum og voru niðurstöður kynntar undir lok ársins.

## XXI. landsþing sambandsins

XXI. landsþing Sambands íslenskra sveitarfélaga var haldið í Rúgbrauðsgerðinni í Reykjavík 23. mars 2007. Á þingið mættu 122 fulltrúar af 155 frá 72 sveitarfélögum. Þá sátu þingið 38 fulltrúar með málfrelsi og tillögurétti, samkvæmt 7. gr. laga sambandsins, auk starfsmanna og gesta.

Yfirskrift þingsins var að þessu sinni Verkefnaflutningur frá ríki til sveitarfélaga - hvers vegna – hvað – hvernig? Flutt voru framsöguerindi um stöðu og horfur í

*Sumardagur í Vöðlavík.*



breytingum á verkaskiptingu ríkis og sveitarfélaga, samþættingu velferðarþjónustunnar, reynsluna af samningum um tekjustofna í tengslum við verkefnatilfærslu og hvernig réttast sé að standa að verkefnaflutningi. Gestur þingsins var lögfræðingur frá sveitarstjórnarskrifstofu finnska innanríkisráðuneytisins, sem flutti erindi um breytingar á sveitarstjórnarstiginu í Finnlandi.

Á landsþinginu 2007 voru samþykktar tvær tillögur um verkaskiptamál þar sem fram kemur að flutningur reksturs framhaldsskóla frá ríki til sveitarfélaga muni hafa margvíslega kosti í för með sér og að flutningur málefna aldra, fatlaðra og heilsugæslu þoli enga bið. Í meginatriðum eru tillögunar í samræmi við áherslur XX. landsþings sambandsins á árinu 2006 en þar segir m.a. „Stefnan á að vera að flytja til sveitarfélaganna verkefni sem teljast til nærþjónustu við íbúana og veita íbúum heildstæða þjónustu“.

### Stjórnarfundir og afgreiðsla mála

Að jafnaði fundar stjórn sambandsins einu sinni í mánuði nema í júlí. Í ár var reglulegur stjórnarfundur í maí felldur niður vegna kosninga til Alþingis, en 5 af 11 stjórnarmönnum voru í framboði til Alþingis. Stjórnin hélt því samtals 10 bókaða fundi á árinu. Auk þess var haldinn sérstakur vinnufundur stjórnarinnar á Ísafirði, í tengslum við hefðbundin stjórnarfund sem þar var haldinn. Á vinnufundinum var farið yfir ýmis málefni og starfsemi sambandsins. Auk þess hélt stjórnin einn fund með formönnum og framkvæmdastjórum landshlutasamtaka sveitarfélaga í nóvember. Á fundum stjórnarinnar voru bókuð samtals 210 mál.

### Stjórn sambandsins

Fimm stjórnarmenn létu af störfum á árinu þar sem þeir höfðu allir verið kjörnir til setu á Alþingi. Það voru þau Árni Þór Sigurðsson, Björk Guðjónsdóttir, Kristján Þór Júlíusson, Ragnheiður Ríkharðsdóttir og Steinunn Valdís Óskarsdóttir. Upp úr miðju ári tóku varamenn þeirra sæti í stjórninni þau Svandís Svavarsdóttir, Aldís Hafsteinsdóttir, Sigrún Björk Jakobsdóttir, Gunnar Einarsson og Dagur B. Eggertsson. Stefán Jón Hafstein, sem kjörinn var varamaður í stjórn fyrir Steinunni Valdís Óskarsdóttur á landsþingi sambandsins 2006, lét af störfum borgarfulltrúa tímabundið á árinu og sagði af sér sem varamaður í stjórn og tók Dagur B. Eggertsson hans sæti. Á landsþingi 2008 verða nýir aðalmenn í stjórn kosnir í stað þeirra sem létu af störfum á árinu og sömuleiðis nýir varamenn í stað þeirra sem hugsanlega verða kosnir aðalmenn.

### Umsagnir um þingmál

Alþingi sendi sambandinu fjölmörg lagafrumvörp og þingsályktunartillögur til umsagnar á árinu. Látnar voru í té umsagnir um 17 lagafrumvörp og eina þingsályktunartillögur. Má þar nefna frumvörp til laga um jafna stöðu og jafnan rétt kvenna og karla, fjármál stjórnmalaflokka og frambjóðenda, almannavarnir, veitingastaði, gististaði og skemmtanahald, skipan verkefna innan Stjórnarráðs Íslands, breytingu á vegalögum, breytingu á lögum um skráningu og mat fasteigna o.m.fl. Umsagnirnar eru aðgengilegar á heimasíðu sambandsins.

*Vinnufundur stjórnar fór fram á Ísafirði í ágúst.*





Á árinu átti sambandið aðkomu að gerð þýðingarmikilla frumvarpa sem ýmist voru lögð fram á Alþingi í lok árs eða biðu framlagningar á vorþingi. Þar ber hæst frumvörp til laga um leikskóla, grunnskóla, framhaldsskóla og um menntun og ráðningu kennara og skólastjórnenda við leikskóla, grunnskóla og framhaldsskóla, sem menntamálaráðherra mælti fyrir á Alþingi í lok haustþings 2007. Einnig mun umhverfisráðherra mæla fyrir frumvörpum til skipulagslaga og laga um mannvirki á vorþingi 2007.

Í samskiptum við ráðuneyti og Alþingi hefur sambandið lagt áherslu á að stjórnarfrumvörp sem fela í sér nýjar skyldur eða önnur fjárhagsleg áhrif fyrir sveitarfélögin séu kostnaðarmetin í samræmi við samkomulag ríkis og sveitarfélaga frá árinu 2005. Samkomulagið virðist ekki hafa verið kynnt nægilega vel í upphafi fyrir starfsmönnum stjórnarráðsins en þeim frumvörpum fer nú fækkandi sem ekki eru kostnaðarmetin. Alþingismenn hafa veitt sambandinu ágætt lið í að framfylgja samkomulaginu og má vænta þess að afgreiðslu þingmála verði í framtíðinni frestað þar til kostnaðarmat liggur fyrir um þau frumvörp sem falla undir samkomulagið.

## Sameiginleg framtíðarsýn í skólamállum

Á vormánuðum 2007 hófst samstarfsverkefni sambandsins, Félags grunnskólakennara og Skólastjórafélags Íslands um mótun sameiginlegrar framtíðarsýnar í skólamállum, í kjölfar undirritunar samkomulags FG, Sí og Launanefndar sveitarfélaga um viðbrögð við grein 16.1 í kjarasamningi aðila.

Hluti samkomulagsins innifól markmið og tvíþætta aðgerðaáætlun sem unnið hefur verið samkvæmt síðan. Tilgangur var fyrst og fremst sá að stuðla að bættu og breyttu vinnulagi og samskiptum aðila, útvíkka umræðuna og leggja áherslu á að fram færi sameiginleg umræða um faglega þætti, sem kjaralega, og sem áhrif hefðu til jákvæðrar þróunar skólastarfs.

Aðgerðaáætlunin fól í sér að aðilar ynnu sameiginlega að mótun framtíðarsýnar fyrir grunnskólann annars vegar og hins vegar að greiningu á kjarasamningi. Alls komu 23 aðilar frá ofangreindum þremur aðilum að vinnu við mótun framtíðarsýnar og skipuð var þriggja manna verkefnisstjórn. Hrönn Pétursdóttir MBA var fengin til að stýra starfinu. Sá hópur hefur lokið störfum og skilað af sér skýrslu: Sameiginleg framtíðarsýn fyrir grunnskólastarfið 2007–2020. Þeirri stefnumörkun fylgja tillögur að markmiðum, mælikvörðum, viðmiðum og aðgerðum. Formleg samþykkt og staðfesting stjórna á stefnumótun þessari liggur ekki fyrir enda skilningur allra aðila sá að niðurstöður skýrslunnar fái kynningu og umræðu í hópi hagsmunaaðila áður en til þess kemur.

Ákveðið hefur verið að kynna niðurstöðu vinnu við mótun sameiginlegrar framtíðarsýnar í skólamállum með fundum í öllum landshlutum fyrri hluta árs 2008, tilganginn með starfinu og þau áhrif sem því er ætlað að hafa til jákvæðrar þróunar skólastarfs í sátt þeirra hagsmunaaðila sem að því standa. Verkefnisstjórn hefur unnið að skipulagningu og framkvæmd fundaraðarinnar í samstarfi landshlutasamtaka sveitarfélaga, svæðafélaga kennara og skólaskrifstofa.

*Akureyri speglast í Eyjafirði við sólarlag.*



## Kjaraviðræður

Einungis fóru fram kjaraviðræður við Félag íslenskra náttúrufræðinga á árinu 2007. Á hinn bóginn héldu áfram viðræður frá árinu áður við KÍ vegna forsenduákvæðis í kjarasamningi aðila fyrir grunnskólann. Í mars 2007 var undirritað samkomulag sem felur í sér ákveðnar kjarabreytingar auk þess sem gildandi kjarasamningur var framlengdur til loka maí 2008. Tímasett aðgerðaáætlun er hluti samkomulagsins. Kjarasvið sambandsins, ásamt forystumönnum grunnskólakennara og skólastjórnenda, vann á árinu að framkvæmd aðgerðaáætlunar, sem er hluti samkomulags aðila frá því í mars 2007 vegna forsenduákvæðis gildandi kjarasamnings. Í aðgerðaáætluninni, auk ákvæðis um mótun sameiginlegrar framtíðarsýnar, er ákvæði um mikla greiningar- og samanburðarvinnu á kjörum grunnskólakennara og skólastjórnenda til að undirbúa næstu kjarasamningsgerð. Þessi sameiginlega vinna gekk mjög vel.

## Gildandi kjarasamningar og umboð

Launanefnd sveitarfélaga hafði við lok ársins 2007 rúmlega 500 fullnaðarumboð frá öllum sveitarfélögum landsins og ýmsum stofnunum á vegum þeirra. Auk þess hefur launanefndin lögbundið hlutverk að semja við stéttarfélag tónlistarskólakennara. Gildandi kjarasamningar á vegum nefndarinnar við stéttarfélög eða sambönd þeirra á árinu 2007 voru 75 og náðu til um 13.800 stöðugilda hjá sveitarfélögum en Reykjavíkurborg annast sjálf samningsgerð vegna um 5.400 stöðugilda. Allir kjarasamningar LN renna út á árinu 2008. Kjarasamningur við KÍ fyrir grunnskóla

rennur út í maí-lok 2008 en allir aðrir í lok nóvember 2008.

## Starfsmat

Starfsmenn sveitarfélaga sem fengu starfsmatsniðurstöðu í lok ársins 2004 áttu kost á því að óska eftir endurmati með rökstuðningi. Endurmatsferlið hófst á árinu 2006 og lauk í október 2007. Alls bárust um 200 endurmatsbeiðnir frá 38 sveitarfélögum. Tveir starfsmatssérfræðingar kjarasviðs unnu eingöngu við þetta verkefni og fengu sér til aðstoðar um nokkurra mánaða skeið sérfræðing sem Akureyrarbær lagði til á sinn kostnað. Tillögur sérfræðinganna um afgreiðslu þessara endurmatsbeiðna voru samþykktar af fulltrúum samningsaðila.

## Samráðsfundir um kjaramál

Á grundvelli samstarfssáttmála ríkis og sveitarfélaga var stofnað til sérstakrar fjögurra manna samráðsnefndar þar sem sviðsstjóri og lögfræðingur kjarasviðs eiga sæti ásamt tveimur fulltrúum ríkisins. Víðtækari en óformlegri samráðsvettvangur hefur verið til staðar undanfarin ár þar sem sviðsstjóri kjarasviðs, formaður LN og fulltrúi Reykjavíkurborgar mæta fyrir hönd sveitarfélaga með tveimur fulltrúum frá ríki og tveimur frá SA. Þar er farið yfir þróun og stöðu mála á vinnumarkaði.

Einnig var náin samvinna við fulltrúa ríkisins um hugsanlega endurskoðun á vinnutímakafla kjarasamninga. Að auki hafa sérfræðingar kjarasviðs átt sæti í nokkrum nefndum og stjórnnum á sameiginlegum vettvangi aðila vinnumarkaðarins, tilnefndir sem

*Almenningssamgöngur voru mikið í umræðunni á árinu 2007.*





fulltrúar sambandsins eða launanevndar, s.s. um lífeyrismál, jafnlaunamál, atvinnuleysismál og vegna símenntunar.

## Kjararannsóknir

Unnið var áfram eins og undanfarin ár að því markmiði að stundaðar verði vandaðar, samræmdar og óumdeildar kjararannsóknir fyrir allan vinnumarkaðinn á Íslandi. Málið hefur þokast áfram. Líklegt er að Hagstofa Íslands yfirtaki verkefni Kjararannsóknarnevndar opinberra starfsmanna (KOS) til að tryggja að sambærilegar rannsóknir fari fram en hagstofan annast kjararannsóknir fyrir hinn almenna vinnumarkað. Einnig hefur sviðsstjóri kjarasviðs tekið sæti í notendahóp hagstofunnar um vinnumarkaðstölfræði. Kjarasvið hefur auk þessa kallað eftir launaupplýsingum frá sveitarfélögum og fleiri aðilum til rannsóknar í tengslum við greiningu og samanburð á kjörum grunnskólakennara við launakjör annarra háskólamenntaðra starfsmanna sveitarfélaga.

Kjarasvið sambandsins ásamt KÍ vann á árinu að aðgerðaáætlun, sem er hluti samkomulags aðila frá því í mars 2007 vegna framkvæmdar á forsenduákvæði gildandi kjarasamnings, ber samningsaðilum að skilgreina sameiginleg samningsmarkmið við upphaf kjaraviðræðna sem hefjast snemma í febrúar 2008. Þess vegna mun LN ekki fastsetja markmið sín fyrir þessar viðræður en í stað þess leggja fram hugmyndir og tillögur vegna sameiginlegrar markmiðssetningar.

Í fyrrgreindri aðgerðaáætlun eru ákvæði um mótun sameiginlegrar framtíðarsýnar sveitarfélaga, kennara og skólastjórnenda til að stuðla að jákvæðri skólaþróun.

Sameiginleg vinna við þetta verkefni hefur gengið mjög vel. Sama gildir um sameiginlega vinnu á grundvelli aðgerðaáætlunarinnar sem lýtur að nákvæmri greiningu á kjarasamningi aðila og kjörum grunnskólakennara í samanburði við kjör hjá sambærilegum háskólahópum.

## Drög að stefnu sambandsins í skólamálum

Skólamálanefnd sambandsins vann á árinu 2007 að undirbúningi að stefnu þess í skólamálum. Nefndin hefur fengið ýmsa fagaðila til ráðgjafar við sig í því máli og stjórn sambandsins fylgst með framgangi þess. Drög að stefnu sambandsins í skólamálum voru tekin til umfjöllunar á skólaþingi sambandsins sem haldið var í nóvember 2007 en þau voru ekki frágengin fyrir árslok.

## Verkefni á sviði úrgangsmála

Á árinu var gert samkomulag milli sambandsins, einstakra sveitarfélaga og fyrirtækja sveitarfélaga sem sinna úrgangsmálum um tilraunaverkefni til þriggja ára um aukna hagsmunagæslu fyrir hönd sveitarfélaga á sviði úrgangsmála. Verkefnisstjóri hefur verið ráðinn og tók hann til starfa í ársbyrjun 2008. Einnig hefur verið skipuð sex manna verkefnisstjórn sem mun hafa yfirumsjón með verkefninu. Markmið verkefnisins eru m.a. að vinna að mótun sameiginlegrar stefnu sveitarfélaga í úrgangsmálum og auka áhrif sveitarfélaga við stefnumótun í málaflokknum. Áætlaður kostnaður við verkefnið er 10 m.kr. á ári.

*Börn að leik við Varmalandsskóla í Borgarfirði.*



## Aflasamdráttur og mótvægisáðgerðir

Skömmu eftir að ríkisstjórnin tilkynnti sumarið 2007 um niðurskurð á aflaheimildum í þorskveiðum á fiskveiðiarinu 2007–2008 fékk sambandið Hagfræðistofnun Háskóla Íslands til að taka saman upplýsingar um áhrif aflasamdráttarins á einstök sveitarfélög. Skýrsla stofnunarinnar var gefin út á haustdögum 2007, kynnt á fjármálaráðstefnu sambandsins í nóvember og er aðgengileg á heimasíðu þess.

Ríkisstjórnin tilkynnti mótvægisáðgerðir sínar vegna aflasamdráttar í þorskveiðum haustið 2007. Þær fela m.a. í sér að á árunum 2007–2009 verður 750 m.kr. varið til framlaga til sveitarfélaga og hafnarsjóða sem verða fyrir skerðingu tekna vegna samdráttarins. Sambandið var ekki haft með í ráðum þegar þær ákvarðanir voru teknar.

Í desember fékk stjórn sambandsins síðan til umsagnar tillögu félagsmálaráðuneytisins um úthlutun 250 m.kr. framlags til sveitarfélaga á árinu 2007 vegna niðurskurðar aflaheimilda á næsta fiskveiðiarinu. Stjórnin kom á framfæri ábendingum við tillöguna til ráðuneytisins og voru umræddir fjármunir greiddir til sveitarfélaganna skömmu fyrir síðustu áramót.

## Staðardagskrá 21

Í ársbyrjun endurnýjuðu sambandið og umhverfisráðuneytið samning sín í milli um áframhaldandi samstarf um Staðardagskrárverkefnið og gildir samstarfssamningurinn til ársloka 2009. Samtímis var gengið frá þriggja ára samningi sambandsins við

Umhverfisráðgjöf Íslands ehf. í Borgarnesi um framhald sérfræðiráðgjafar fyrirtækisins fyrir sambandið um Staðardagskrá 21, innleiðingu og framkvæmd þess verkefnis, verður því áfram sinnt með líkum hætti og verið hefur næstu þrjú árin. Sérstakt verkefni um Staðardagskrá 21 í fámennum sveitarfélögum verður rekið samhliða á sama tímabili, en það verkefni er fjármagnað af umhverfisráðuneytinu og iðnaðarráðuneytinu vegna Byggyðaaætlunar.

## Leiðir til að styrkja atvinnulíf á Vestfjörðum

Í apríl-lok barst sambandinu erindi formanns nefndar ríkisstjórnarinnar sem fjallar um leiðir til að styrkja atvinnulíf á Vestfjörðum. Þar var gerð grein fyrir einni af tillögum nefndarinnar en í henni er því beint til stjórnar sambandsins að hún beiti sér fyrir því að starfsemi Innheimtustofnunar sveitarfélaga verði flutt til Vestfjarða.

Stjórn sambandsins taldi að áður en hún beitti sér fyrir því að Innheimtustofnun sveitarfélaga verði flutt til Vestfjarða þyrftu að liggja fyrir upplýsingar um áhrif flutningsins á rekstur og innheimtuárangur stofnunarinnar. Til að komast að niðurstöðu í því efni ákvað stjórnin að skipa þriggja manna starfshóp er léti fara fram athugun á áhrifum flutnings stofnunarinnar, m.a. á rekstur hennar og innheimtuárangur. Eftirtaldir voru valdir í starfshópinn: Smári Geirsson, stjórnarmaður í sambandinu, Sigurgeir Sigurðsson, formaður stjórnar Innheimtustofnunar sveitarfélaga, og Valgarður Hilmarsson, sem sæti á í ráðgjafarnefnd um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga.

*Hestur á beit í Skagafirði.*





Starfshópurinn ásamt sviðsstjóra hag- og upplýsingasviðs sambandsins unnu skýrslu um málið þar sem fram kemur að tveir af þremur í starfshópnum eru fylgjandi því að hluti af starfsemi Innheimtustofnunar sveitarfélaga verði fluttur til Ísafjarðar en einn er því andvígur. Í skýrslu segir að ekki sé skynsamlegt að flytja stofnunina í heild sinni frá Reykjavík en aftur á móti eigi að vera mögulegt að flytja hluta af starfseminni, 6 til 8 störf, til Ísafjarðar.

Á fundi stjórnar sambandsins í nóvember samþykkti stjórnin að taka undir álit meirihluta starfshópsins um flutning Innheimtustofnunar sveitarfélaga til Ísafjarðar og því beint til stjórnar Innheimtustofnunar sveitarfélaga að hún vinni að skipulagsbreytingum á stofnuninni með það að markmiði að hluti starfseminnar flytjist þangað.

## Erlend samskipti

Brussel-skrifstofa sambandsins flutti í nýtt Evrópuhús sveitarfélaga í mars. Húsið var formlega vígt í byrjun júní. Mörg hundruð gestir tóku þátt í opunarhátíðinni, þ. á m. formaður sambandsins og framkvæmdastjóri. Enn fremur sendiherra Íslands og fulltrúar í fastanefnd Íslands gagnvart Evrópusambandinu. Alls hafa um tuttugu sveitarfélagasambönd frá jafnmörgum löndum í Evrópu, fimmtán borgir, Evrópusamtök sveitarfélaga (CEMR) og Samtök evrópskra borga (Eurocities) aðsetur í húsinu. Öll norrænu sveitarfélagasamböndin hafa skrifstofu á sömu hæð í húsinu.

Sérfræðingur á hag- og upplýsingasviði og skólafulltrúi fóru á Kommunal skollriksdag í Svíþjóð í mars og áttu

gagnlega fundi með starfsfólki skólamála bæði hjá danska og sænska sveitarfélagasambandinu.

Vinnuréttarlögfræðingar norrænu sveitarfélagasambandanna funduðu í Reykjavík í maí. Í júní var haldinn á Selfossi norræn vinnuveitendaráðstefna sveitarfélaga. Þessi ráðstefna er haldin reglulega til skiptis í löndunum. Kjörnir fulltrúar og starfsmenn norrænu sveitarfélagasambandanna sem starfa að vinnuveitendamálum sveitarfélaga taka þátt í ráðstefnunni.

Nokkur sveitarfélög tóku þátt í Evrópuráðsátaki gegn heimilisofbeldi sem sambandið miðlaði upplýsingum um.

Forstöðumaður Brussel-skrifstofu skipulagði fimm fræðsluferðir fyrir íslenska sveitarstjórnarmenn og starfsmenn sveitarfélaga til Brussel á árinu, þ.e. fyrir:

- Innkauparáð Reykjavíkurborgar o.fl. í maí;
- Formann alþjóðanefndar í júní;
- Heilbrigðisfulltrúa Reykjavíkurborgar o.fl. í september;
- Sveitarstjórnarmenn á Opnum dögum Héraðanefndar ESB í október;
- Félagsmálastjóra og formann Félagsmálastjóra á Íslandi í nóvember.

Forstöðumaður Brussel-skrifstofu tók á móti 10 hópum, alls 113 manns, á árinu og kynnti starfsemi skrifstofunnar. Í hópunum voru sveitarstjórnarmenn, alþingismenn, blaðamenn og háskólanemar.

Þróunar- og alþjóðasvið sá um að taka á móti átta erlendum hópum á árinu 2007, þ.e. þremur hópum

*Sólarlag við Sundin blá.*



Norðmanna, tveimur hópum Færeyinga, Kínverjum og Kanadamönnum frá Nýfundnalandi.

Framkvæmdastjóri sótti árlegan fund framkvæmdastjóra norrænu sveitarfélagasambandanna sem að þessu sinni var haldinn í Finnlandi í ágúst.

### Fundir, ráðstefnur, námskeið

Sambandið stendur árlega fyrir fundum, ráðstefnum og námskeiðum um margvísleg málefni, ýmist eitt og sér eða í samstarfi við aðrar stofnanir og félög. Undirbúningur og framkvæmd þessara funda og ráðstefna er í höndum starfssviða sambandsins. Alls sóttu um 1.200 manns fundi og ráðstefnur á vegum sambandsins á árinu 2007.

Í janúar til mars voru haldin námskeið fyrir sveitarstjórnarmenn, nefndarmenn í nefndum sem fara með málefni skóla og félagsmálanefndir á Sauðárkróki, í Borgarnesi, á Egilsstöðum, á Selfossi, í Keflavík, á Akureyri, í Vík í Mýrdal, á Ísafirði og í Reykjavík.

Gert var samkomulag við Alta um samstarf um námskeiðahald. Alta hélt tvö námskeið fyrir sveitarfélög í Borgarnesi og á Egilsstöðum með heitinu Skipulag sem stefna og stjórnæki.

XXI. landsþings sambandsins var haldið í mars og var þar fjallað um verkefnaflutning frá ríki til sveitarfélaga.

Í apríl gekkst þróunar- og alþjóðasvið fyrir námsferð til Noregs og Danmerkur fyrir framkvæmdastjóra og fjármálastjóra sveitarfélaga. Ferðin skilaði m.a. því að fengnir voru sérfræðingar frá danska sveitarfélagasambandinu til að halda námskeið um

samningsstjórnun í ágúst. Alls tóku 48 þátt í námskeiðinu og var mikil ánægja með það.

Í maí var norræna skólamálaráðstefnan Brännpunkt Norden haldin í Reykjavík og voru þátttakendur um 200.

Í október átti sambandið aðild að ráðstefnu um menningar- og fjölskylduhátíðir sveitarfélaga sem haldin var á Akranesi.

Á grundvelli samþykktar alþjóðanefndar voru haldnar kynningar á stöðu sveitarfélaga gagnvart Evrópusambandinu á aðalfundum allra landshlutasamtakanna haustið 2007. Sviðsstjóri þróunar- og alþjóðasviðs, forstöðumaður Brussel-skrifstofu, sviðsstjóri lögfræðisviðs og formaður alþjóðanefndar önnuðust kynningararnar.

Fjármálaráðstefna sveitarfélaga var haldin í byrjun nóvember og var fjölsótt að vanda. Í lok nóvember var II. skólaþing sveitarfélaga haldið þar sem rætt var um framtíðarskólann. Þá var sambandið aðili að afmælisráðstefnu félagsvísindastofnunar Háskóla Íslands um ný form lýðræðis í nóvember.

Samráðs- og kynningarfundur fyrir sameinuð sveitarfélög var haldinn í nóvember.

Í húsakynnum sambandsins, Borgartúni 30 í Reykjavík, voru haldnir um 480 skráðir fundir á árinu 2007.

### Útgefið efni og vefur sambandsins

Tímaritið Sveitarstjórnarmál kom út í átta tölublöðum á árinu 2007 og var sem undanfarin ári gefið út í samstarfi við Fremri – kynningarþjónustu ehf. á Akureyri.

Alls sóttu 1.200 manns fundi og ráðstefnur á vegum sambandsins á árinu 2007.



Í nóvember var gefin út *Skólaskýrsla 2007* sem sérfræðingar hag- og upplýsingasviðs tóku saman. Í skýrslunni eru birtar ýmsar tölulegar upplýsingar um skólamál, þ.e. leikskólann og grunnskólann. Skýrslan kom nú út í annað sinn og gefur hún möguleika á árlegum samanburði á ýmsum lykiltölum í skólahaldi.

*Árbók sveitarfélaga* var gefin út í 23. sinn í nóvember og var að flestu leyti með hefðbundnu sniði.

Sveitarfélögin í tölum er lítill bæklingur sem er gefinn út árlega í upphafi árs með ýmsum hag- og tölfræðilegum upplýsingum um sveitarfélögin. Þessi bæklingur er einnig gefinn út á ensku og sænsku.

Á árinu var unnið að endurútgáfu ritsins *Sveitarstjórnarlögin ásamt skýringum og athugasemdum* eftir Sesselju Árnadóttur, lögfræðing og MPA. Ritið var gefið út sem handrit í september til þess að sinna eftirspurn háskólanema. Ritið var tilbúið til prentunar í desember og kom út í janúar 2008.

Upplýsinga- og samskiptavefur sambandsins [www.samband.is](http://www.samband.is) er mikið notaður og voru síðuflettingar á árinu 2007 alls 492.379 og meðalfjöldi stakra notenda á mánuði reyndist 3.667. Í mars 2007 nýttu 5.926 manns sér vefinn. Unnið er að endurbótum á vefnum. Stefnt er að því verki ljúki á árinu 2008. Í þjónustu- og viðhorfskönnun sem Capacent framkvæmdi fyrir sambandið voru 74,3% þátttakenda ánægðir með vefinn.

## Úttekt á framtíðarhlutverki Bjargráðasjóðs

Á árinu var af hálfu stjórnar Bjargráðasjóðs unnið að athugun á framtíðarhlutverki sjóðsins. Á fundi stjórnar sambandsins í október var gerð grein fyrir stöðu þess máls og í bókun sem gerð var á fundinum kemur fram að stjórnin telur að starfsemi Bjargráðasjóðs sé miklu fremur atvinnumál tiltekinna starfsgreina en sveitarstjórnarmál. Af þeirri ástæðu og í ljósi þróunar á starfsemi sjóðsins á undanförunum árum leggur stjórnin áherslu á að áfram verði unnið að því á vegum stjórnar Bjargráðasjóðs að sveitarfélögin verði leyst undan fjármögnun og rekstri sjóðsins og að eignum hans og skuldbindingum verði skipt upp milli eigenda, sbr. bókun stjórnar Bjargráðasjóðs. Stjórn Bjargráðasjóðs vann áfram að málinu sem ekki var útkljáð á árinu.

## Um könnun á viðhorfi til starfsemi og þjónustu sambandsins

Í byrjun sumars 2007 fór fram könnun á viðhorfi til þjónustu og starfsemi Sambands íslenskra sveitarfélaga sem framkvæmd var af Capacent GALLLUP. Könnunin var rafræn og fór fram á Netinu. Spurningum var beint til framkvæmdastjóra og oddvita allra sveitarfélaga og einnig til þeirra sem eru í forsvari fyrir skóla- og fræðslumálum, starfsmannahaldi og launamálum og stjórnarsýslu í sveitarfélögunum. Alls var úrtakinu beint að 261 þátttakanda og þar af svörðu 170 sem er 65,1% þátttaka. Svör þátttakenda og viðhorf má greina eftir því hvaða störfum þeir gegna og einnig má greina afstöðu svarenda eftir íbúafjölda sveitarfélaganna.

*Hreindýr í Kringilsárrana.*



Almennt var viðhorf svarenda til starfsemi sambandsins jákvætt og nánast allir töldu sambandið mikilvægt fyrir sveitarfélögin. Starfsmenn sambandsins fengu góðan vitnisburð, langflestir töldu þá búa yfir mikilli þekkingu og þeir njóta trausts til að gefa réttar upplýsingar. Mikill meirihluti var ánægður með þjónustu sambandsins. Þeir sem eru í meiri samskiptum við sambandið voru ánægðari með þjónustuna en þeir sem eru í litlum eða engum samskiptum. Meirihluta fannst sambandið sinna vel hagsmunagæslu og málsvörn fyrir sveitarfélögin og innan við tíundi hver taldi að þeim verkefnum væri illa sinnt. Þótt meirihluti þátttakenda teldi að sambandið gætti hagsmuna allra sveitarfélaga jafnt var um einn fimmti þátttakenda ósammála þeirri fullyrðingu. Verulegur meirihluti vildi að sambandið veitti einstökum sveitarfélögum meiri sérfræðiþjónustu en skiptar skoðanir voru á því hvort sambandið ætti að sinna fleiri verkefnum á sviði sveitarstjórnarmála.

Hér er aðeins tæpt á afstöðu þátttakenda til fárra en mikilvægra spurninga en alls var spurt 30 spurninga.

Niðurstöður könnunarinnar voru teknar til umfjöllunar á fundum stjórnar sambandsins, á fundum með öllum starfsmönnum þess og einnig á nokkrum fundum sviðsstjóra með framkvæmdastjóra.

Líta má svo á að könnunin sé liður í framkvæmd á tillögu, sem fram kom á landsþingi sambandsins 2006, um að láta fara fram stjórnsluúttekt á starfsemi sambandsins, en þeirri tillögu var vísað til stjórnarinnar.

---

**Ársreikningur**  
**Sambands íslenskra sveitarfélaga**  
**2007**





## Áritun stjórnenda

---

Ársreikningur Sambands íslenskra sveitarfélaga fyrir árið 2007 er gerður í samræmi við lög um ársreikninga og reglugerð um framsetningu og innihald ársreikninga og samstæðureikninga. Í ársreikningum er gerð grein fyrir reikningsskilaaðferðum sem eru þær sömu og á fyrra ári.

Samkvæmt rekstrarreikningi voru rekstrartekjur 322,2 m.kr. á árinu 2007 en rekstrargjöld 290,2 m.kr. Rekstrarafkoma ársins var því jákvæð um 32,0 m.kr. en að teknu tilliti til fjármunatekna og fjármagnsgjalda var afkoma ársins jákvæð um 45,0 m.kr.

Laun og launatengd gjöld samkvæmt rekstrarreikningi námu samtals 193,4 m.kr. Þar af eru laun og launatengd gjöld vegna stjórnna, nefnda og ráða 17,0 m.kr. Ársverk starfsmanna voru 21,4.

Heildareignir sambandsins samkvæmt efnahagsreikningi í árslok 2007 nema 339,3 m.kr. en skuldir og skuldbindingar námu 139,1 m.kr. Eigið fé nam 200,1 m.kr. í áslök 2007.

Stjórn Sambands íslenskra sveitarfélaga, framkvæmdastjóri og sviðsstjóri rekstrar- og útgáfusviðs staðfesta hér með ársreikning sambandsins fyrir árið 2007 með undirritun sinni.

Reykjavík 22. febrúar 2008.

### Stjórn:

*Halldór Halldórsson (sign.)*

*Hanna Birna Kristjánsdóttir (sign.)*

*Dagur B. Eggertsson (sign.)*

*Lúðvík Geirsson (sign.)*

*Elín R. Líndal (sign.)*

*Sigrún Björk Jakobsdóttir (sign.)*

*Smári Geirsson (sign.)*

*Aldís Hafsteinsdóttir (sign.)*

*Þorvaldur Guðmundsson (sign.)*

### Framkvæmdastjóri:

*Þórður Skúlason (sign.)*

### Sviðsstjóri rekstrar- og útgáfusviðs:

*Magnús Karel Hannesson (sign.)*

## Áritun óháðs endurskoðanda og skoðunarmanna

---

Til stjórnar Sambands íslenskra sveitarfélaga

Við höfum endurskoðað meðfylgjandi ársreikning Sambands íslenskra sveitarfélaga fyrir árið 2007. Ársreikningurinn hefur að geyma áritun stjórnar, rekstrarreikning, efnahagsreikning, sjóðstreymisýfirlit, upplýsingar um helstu reikningsskilaðferðir og aðrar skýringar.

### Ábyrgð stjórnenda á ársreikningnum

Stjórnendur eru ábyrgir fyrir gerð og glöggri framsetningu ársreikningsins í samræmi við lög um ársreikninga. Ábyrgðin felur í sér að skipuleggja, innleiða og viðhalda innra eftirliti sem varðar gerð og glögga framsetningu ársreiknings, sem er í meginatriðum án verulegra annmarka, hvort sem er vegna sviksemi eða mistaka. Ábyrgð stjórnenda nær einnig til þess að beitt sé viðeigandi reikningsskilaðferðum og mati miðað við aðstæður.

### Ábyrgð endurskoðanda

Ábyrgð okkar felst í því álit sem við látum í ljós á ársreikningnum á grundvelli endurskoðunarinnar. Endurskoðað var í samræmi við alþjóðlega endurskoðunarstaðla. Samkvæmt þeim ber okkur að fara eftir settum siðareglum og skipuleggja og haga endurskoðuninni þannig að nægjanleg víska fái um að ársreikningurinn sé án verulegra annmarka.

Endurskoðun felur í sér aðgerðir til að staðfestingar á fjárhæðum og öðrum upplýsingum í ársreikningnum. Val endurskoðunaraðgerða byggist á faglegu mati endurskoðandans, þar með talið á þeirri hættu að verulegir annmarkar séu á ársreikningnum, hvort sem er vegna sviksemi eða mistaka. Við áhættumatið er tekið tillit til þess innra eftirlits sem varðar gerð og glögga framsetningu ársreiknings, til þess að skipuleggja viðeigandi endurskoðunaraðgerðir, en ekki til þess að gefa álit á virkni innra eftirlits sambandsins. Endurskoðun felur einnig í sér mat á reikningsskilaðferðum og matsaðferðum sem stjórnendur nota við gerð ársreikningsins, sem og mat á framsetningu hans í heild.

Við teljum að við endurskoðunina höfum við aflað nægilegra og viðeigandi gagna til að byggja álit okkar á.

### Álit

Það er álit okkar að ársreikningurinn gefi glögga mynd af afkomu sambandsins á árinu 2007, fjárhagsstöðu þess 31. desember 2007 og breytingu á handbæru fé á árinu 2007, í samræmi við lög um ársreikninga.

Reykjavík, 22. febrúar 2008.

KPMG hf.

*Halldór Hróarr Sigurðsson (sign.)*

*Auðunn Guðjónsson (sign.)*

Við undirritaðir, kjörnir skoðunarmenn Sambands íslenskra sveitarfélaga, höfum yfirfarið ársreikning sambandsins fyrir árið 2007 og leggjum við til að hann verði samþykktur.

Reykjavík 21. febrúar 2008

*Guðrún H. Brynleifsdóttir (sign.)*

*Steinþór Jónsson (sign.)*



## Rekstrarreikningur ársins 2007

	Skýr.	2007	Áætlun	2006
<b>Rekstrartekjur:</b>				
Framlag Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga .....		231.003.481	199.541.000	201.617.457
Seldar vörur og þjónusta .....		75.160.972	74.930.000	73.911.004
Aðrar tekjur .....		16.070.968	16.700.000	10.568.823
	11	<u>322.235.421</u>	<u>291.171.000</u>	<u>286.097.284</u>
<b>Rekstrargjöld:</b>				
Laun og launatengd gjöld .....	12	193.439.939	195.381.000	180.224.454
Hækkun lífeyrisskuldbindingar .....	12, 18	16.097.087	5.000.000	12.339.550
Annar rekstrarkostnaður .....	13	78.968.010	88.584.250	79.411.418
Afskriftir .....	15	1.708.039	1.700.000	1.708.039
		<u>290.213.075</u>	<u>290.665.250</u>	<u>273.683.461</u>
Rekstrarafkoma ársins .....		<u>32.022.346</u>	<u>505.750</u>	<u>12.413.823</u>
<b>Fjármunatekjur og (fjármagnsgjöld):</b>				
Vaxtatekjur .....		3.740.449	1.000.000	2.203.874
Vaxtagjöld .....		( 9.606 )	( 30.000 )	( 27.380 )
Arður .....		12.500	12.500	12.500
Hækkun sjóða í fjárvörslu .....	19	9.228.195	7.000.000	15.315.137
		<u>12.971.538</u>	<u>7.982.500</u>	<u>17.504.131</u>
<b>Afkoma ársins .....</b>	<b>17, 23</b>	<u><u>44.993.884</u></u>	<u><u>8.488.250</u></u>	<u><u>29.917.954</u></u>

## Efnahagsreikningur

### Eignir

	Skýr.	2007	2006
<b>Fastafjármunir:</b>			
Varanlegir rekstrarfjármunir:			
50% fasteignarinnar að Borgartúni 30, 5. hæð, Rvk. ....	15	<u>78.569.805</u>	<u>80.277.844</u>
Áhættufjármunir og langtímakröfur:			
Hlutabréfaeign .....	6	89.461	89.461
Kaupþing - fjárvörslureikningur .....	7, 19	75.764.993	75.086.225
Glitnir - peningamarkaðssjóður .....	7, 19	64.366.216	55.816.789
		<u>140.220.670</u>	<u>130.992.475</u>
Fastafjármunir		<u>218.790.475</u>	<u>211.270.319</u>
<b>Veltufjármunir:</b>			
Óinnheimtar tekjur .....		14.343.859	15.905.524
Ýmsar skammtímakröfur .....		8.607.022	7.064.263
Handbært fé .....	8	97.511.974	53.758.608
Veltufjármunir		<u>120.462.855</u>	<u>76.728.395</u>
Eignir samtals		<u><u>339.253.330</u></u>	<u><u>287.998.714</u></u>

31. desember 2007

## Eigið fé og skuldir

	Skýr.	2007	2006
<b>Eigið fé:</b>			
Eiginfjárreikningur .....	17	<u>200.127.587</u>	<u>155.133.703</u>
<b>Skuldbindingar:</b>			
Lífeyrisskuldbinding .....	9, 18	<u>125.620.881</u>	<u>112.617.485</u>
<b>Skammtímaskuldir:</b>			
Viðskiptaskuldir .....		2.156.055	10.030.770
Aðrar skammtímaskuldir .....		<u>11.348.807</u>	<u>10.216.756</u>
		<u>13.504.862</u>	<u>20.247.526</u>
Skuldir og skuldbindingar samtals		<u>139.125.743</u>	<u>132.865.011</u>
Eigið fé, skuldir og skuldbindingar samtals		<u><u>339.253.330</u></u>	<u><u>287.998.714</u></u>

## Yfirlit um sjóðstreymi 2007

	Skýr.	2007	2006
<b>Rekstrarhreyfingar:</b>			
Afkoma ársins samkvæmt rekstrarreikningi .....	17	44.993.884	29.917.954
Rekstrarliðir sem hafa ekki áhrif á fjárstreymi:			
Hækkun lífeyrisskuldbindingar .....	18	16.097.087	12.339.550
Afskriftir .....	15	1.708.039	1.708.039
Hækkun sjóða í fjárvörslu .....	19	( 9.228.195 )	( 15.315.137 )
		<u>53.570.815</u>	<u>28.650.406</u>
Breytingar á rekstartengdum eignum og skuldum:			
Skammtímakröfur lækkun .....		18.906	117.971
Skammtímaskuldir lækkun .....		( 6.742.664 )	( 580.614 )
Greiðslur vegna lífeyrisskuldbindingar .....	18	( 3.093.691 )	( 2.348.655 )
Breyting á rekstartengdum eignum og skuldum		<u>( 9.817.449 )</u>	<u>( 2.811.298 )</u>
		<u>43.753.366</u>	<u>25.839.108</u>
<b>Fjárfestingarhreyfingar:</b>			
Keypt sjóðsbréf .....	19	0	( 49.999.701 )
		<u>0</u>	<u>( 49.999.701 )</u>
<b>Hækkun (lækkun) á handbæru fé .....</b>		43.753.366	( 24.160.593 )
<b>Handbært fé í ársbyrjun .....</b>		<u>53.758.608</u>	<u>77.919.201</u>
<b>Handbært fé í árslok .....</b>		<u>97.511.974</u>	<u>53.758.608</u>

## Skýringar

### Reikningsskilaaðferðir

Grundvöllur reikningsskilanna

- 1 Ársreikningur Sambands íslenskra sveitarfélaga er gerður í samræmi við lög um ársreikninga og reglugerð um framsetningu og innihald ársreikninga og samstæðureikninga. Hann byggir á kostnaðarverðsreikningsskilum og er gerður eftir sömu reikningsskilaaðferðum og árið áður.
- 2 Samband íslenskra sveitarfélaga hefur sameiginlegt skrifstofuhald með Lánasjóði sveitarfélaga og Bjargráðasjóði samkvæmt samningum sem gerðir voru á árinu 2004 við lánasjóðinn og 2005 við Bjargráðasjóð. Með samningunum varð sú breyting á að allir sameiginlegir starfsmenn þessara þriggja stofnana færðust á launaskrá hjá sambandinu, sbr. skýringu 12. Í skýringu 14 er yfirlit um skiptingu rekstrarkostnaðar á árinu.

Innlausn tekna

- 3 Megintekjustofn sambandsins er framlag Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga og er það fært til tekna mánaðarlega miðað við útborgun sjóðsins. Framlagið byggist á lögum nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga með síðari breytingum og nemur 1,70% af almennu framlagi ríkissjóðs til jöfnunarsjóðsins og 1,70% af hlutdeild jöfnunarsjóðs í útsvarstekjum sveitarfélaga.

Tekjur af sölu vöru og þjónustu eru færðar þegar afhending hefur farið fram og kröfuréttur myndast.

Færsla gjalda

- 4 Útgjöld eru færð í ársreikninginn á því tímabili sem til þeirra er stofnað og kröfuréttur seljenda hefur myndast. Varanlegir rekstrarfjármunir
- 5 Eignarhlutur í fasteign er færður til eignar á kostnaðarverði að frádregnum afskriftum. Afskriftir eru reiknaðar sem fastur hundraðshluti miðað við áætlaðan nýtingartíma rekstrarfjármuna, þar til 10% niðurlagsverði er náð. Áætlaður nýtingartími er þannig:

Fasteign ..... 50 ár

Eignarhluti í félagi

- 6 Sambandið á eignarhlut í Endurvinnslunni hf. og er hann færður til eignar í efnahagsreikningi á framreiknuðu kostnaðarverði til ársloka 2001.

Fjárvörslureikningur

- 7 Fjármunir í vörslu bankastofnana eru færðir til eignar í efnahagsreikningi samkvæmt markaðsvirði í árslok.

Handbært fé

- 8 Sjóðir og bankainnstæður teljast til handbærs fjár.

Lífeyrisskuldbinding

- 9 Nokkrir starfsmanna sambandsins eru aðilar að B-deild Lífeyrissjóðs starfsmanna ríkisins. Lífeyrir starfsmanna hækkar í samræmi við laun opinberra starfsmanna og hvílir verðtrygging lífeyrisins á sambandinu. Lífeyrisskuldbindingin er færð sem langtímaskuld í efnahagsreikningi á grundvelli tryggingarfræðilegrar úttektar. Breyting á skuldbindingunni á árinu er gjaldfærð í rekstrarreikningi, sbr. skýringu 18.

Fjárhagsáætlun

- 10 Fjárhagsáætlun sambandsins fyrir árið 2007 er hluti ársreikningsins og er hún birt í rekstrarreikningi og skýringum.

## Skýringar frh.

### Rekstrartekjur

11 Rekstrartekjur greinast þannig:

	Ársreikningur 2007	Áætlun 2007	Ársreikningur 2006
Framlag Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga .....	231.003.481	199.541.000	201.617.457
Seldar vörur og þjónusta:			
Sveitarfélög .....	36.912.508	44.470.000	38.404.586
Stéttarfélög .....	0	0	750.001
Umsjón með staðgreiðslu .....	0	0	4.000.000
Ráðstefnu- og námskeiðsgjöld .....	12.219.475	5.000.000	5.674.106
Bækur, o.fl. ....	1.823.349	1.255.000	2.425.655
Samstarfsstofnanir .....	23.105.640	23.105.000	21.556.656
Hafnasamband sveitarfélaga .....	1.100.000	1.100.000	1.100.000
	<u>75.160.972</u>	<u>74.930.000</u>	<u>73.911.004</u>
Aðrar tekjur:			
Ráðuneyti og ríkisstofnanir .....	4.500.000	6.700.000	6.700.000
Jöfnunarsjóður vegna Brussel-skrifstofu .....	10.367.282	10.000.000	3.868.823
Styrkir og endurgreiðslur .....	1.203.686	0	0
	<u>16.070.968</u>	<u>16.700.000</u>	<u>10.568.823</u>
Rekstrartekjur samtals .....	<u>322.235.421</u>	<u>291.171.000</u>	<u>286.097.284</u>

### Starfsmannamál

12 Laun og launatengd gjöld greinast þannig:

Laun .....	159.508.655	162.056.000	151.223.022
Launatengd gjöld .....	33.931.284	33.325.000	29.001.432
	<u>193.439.939</u>	<u>195.381.000</u>	<u>180.224.454</u>
Hækkun eftirlaunaskuldbindingar .....	16.097.087	5.000.000	12.339.550
Laun og launatengd gjöld samtals .....	<u>209.537.026</u>	<u>200.381.000</u>	<u>192.564.004</u>
Stöðugildi greinast þannig:			
Starfsmenn sambandsins .....	21,4	22,5	21,4

### Annar rekstrarkostnaður

13 Annar rekstrarkostnaður greinist þannig:

Vörukaup .....	13.686.185	12.337.500	16.417.932
Þjónustukaup .....	61.435.111	69.645.500	66.599.178
Skattar og opinber gjöld .....	1.560.978	1.351.250	1.231.849
Styrkir og framlög .....	2.285.736	2.750.000	2.662.459
Landsþingssjóður .....		2.500.000	( 7.500.000 )
Annar rekstrarkostnaður samtals .....	<u>78.968.010</u>	<u>88.584.250</u>	<u>79.411.418</u>

## Skýringar frh.

### Sameiginlegur kostnaður samstarfsstofnana

- 14 Sameiginlegur kostnaður sambandsins, Lánasjóðs sveitarfélaga og Bjargráðasjóðs, sbr. skýringu 2, nam 85,4 m.kr. á árinu 2007 og skiptist hann þannig:

	Sambandið	Bjargráðasjóður	Lánasjóður	Samtals
Rekstur húsnæðis .....	4.289.076	1.286.723	3.002.355	8.578.154
Annar sameiginlegur kostnaður .....	53.767.940	11.552.820	11.552.820	76.873.580
Samtals .....	58.057.016	12.839.543	14.555.175	85.451.734
Hlutfall .....	67,9%	15,0%	17,0%	100,0%

### Varanlegir rekstrarfjármunir

- 15 Bókfært verð 50% eignarhluta sambandsins í 5. hæð fasteignarinnar að Borgartúni 30 greinist þannig:

Stofnverð 1.1. 2007 .....	85.401.961
Afskrifað áður .....	( 5.124.117 )
Bókfært verð 1.1. 2007 .....	80.277.844
Afskrifað á árinu .....	( 1.708.039 )
Bókfært verð 31.12. 2007 .....	78.569.805
Stofnverð 31.12. 2007 .....	85.401.961
Afskrifað samtals 31.12. 2007 .....	( 6.832.156 )
Bókfært verð 31.12. 2007 .....	78.569.805
Afskriftarhlutfall .....	2%

Fasteignamat eignarhlutans nemur 76,6 m.kr. í árslok 2007.

Brunabótamat eignarhlutans nemur 73,1 m.kr. á sama tíma.

### Skammtímakröfur

16 Niðurfærsla skammtímakrafna greinist þannig:	2007	2006
Niðurfærsla í ársbyrjun .....	0	( 235.471 )
Afskrifaðar og innborgaðar kröfur á árinu .....	0	235.471
Niðurfærsla í árslok .....	0	0

### Eigið fé

- 17 Eigið fé greinist þannig:

Eigið fé 1.1. 2007 .....	155.133.703
Afkoma ársins .....	44.993.884
Eigið fé 31.12. 2007 .....	200.127.587

## Skýringar frh.

### Lífeyrisskuldbinding

- 18 Eftirlaunaskuldbinding sambandsins, sbr. skýringu 9, nemur 125,6 m.kr. samkvæmt tryggingarfræðilegu mati, miðað við árslok 2007. Matið byggir á þeirri forsendu að raunávöxtun verði 2% umfram hækkunir launa. Hækkun lífeyrisskuldbindingar á árinu nam 16,1 m.kr. og er hún gjaldfærð í rekstrarreikningi.

Lífeyrisgreiðslur eru hafnar vegna nokkurra fyrrverandi starfsmanna og námu þær 3,1 m.kr. á árinu 2007. Breyting á eftirlaunaskuldbindingu á árinu 2007 greinist þannig:

	2007	2006
Staða í upphafi árs .....	112.617.485	102.626.590
Greiddur lífeyrir á árinu .....	( 3.093.691 )	( 2.348.655 )
Breyting á árinu .....	16.097.087	12.339.550
Staða í árslok .....	125.620.881	112.617.485

### Önnur atriði

- 19 Í desember 1999 var gerður samningur við bankastofnun um fjárvörslu, ávöxtun og umsýslu á 41,1 m.kr. og nam fjárvörslureikningur í lok þess árs 43,7 m.kr. Á árinu 2000 nam fjárframlag sambandsins inn á fjárvörslureikninginn 10 m.kr. Markaðsvirði fjárvörslureikningsins í árslok 2007 nam 75,8 m.kr. og nam hækkun reikningsins um 0,7 m.kr. á árinu.

Í janúar 2006 voru keypt sjóðsbréf (peningamarkaðsbréf) hjá annarri bankastofnun. Keyptar voru 2.349,3892 einingar á genginu 21.282 og var kaupverð 50,0 m.kr. Markaðsvirði bréfanna nam í árslok 2007 64,4 m.kr. á genginu 27.397 og nam hækkun bréfanna 8,5 m.kr. og er sú fjárhæð færð, að viðbættum 0,7 m.kr., til tekna sem sérstakur liður í rekstrarreikningi, samtals að fjárhæð 9,2 m.kr.

### Lykiltölur

20 Helstu lykiltölur:	2007	2006
Veltufjárhlutfall - Veltufjármunir/skammtímaskuldum .....	8,92	3,79
Eiginfjárhlutfall - Eigið fé/heildarfjármagni .....	59,0%	53,9%



## Skýringar frh.

### Launanefnd sveitarfélaga

- 21 Launanefnd sveitarfélaga starfar á vegum Sambands íslenskra sveitarfélaga og hefur hún starfsaðstöðu á skrifstofum sambandsins. Hlutverk launanefndarinnar er m.a. að gæta hagsmuna sveitarfélaganna gagnvart samtökum þeirra launþega, sem þau ráða til starfa, sérstaklega að því er varðar kaup og kjör og kemur nefndin fram sem samningsaðili fyrir hönd sveitarfélaga, fyrirtækja, stofnana og hagsmunasamtaka eftir því sem þessir aðilar gefa nefndinni umboð til, eins og segir í samþykktum fyrir launanefndina. Launanefnd sveitarfélaga er kosin á landsþingi Sambands íslenskra sveitarfélaga til fjögurra ára í senn.

Rekstur launanefndar greinist þannig:

	Ársreikningur 2007	Áætlun 2007	Ársreikningur 2006
Launanefnd:			
Laun .....	2.043.504	8.840.000	9.792.177
Launatengd gjöld .....	280.131	1.098.000	1.610.916
Vörukaup .....	189.404	440.000	649.308
Þjónustukaup .....	532.634	2.634.000	2.153.293
Samtals kostnaður .....	3.045.673	13.012.000	14.205.694
Endurgreiðslur sveitarfélaga .....	( 3.045.673 )	( 13.012.000 )	( 14.205.694 )
Samtals	0	0	0
Starfsmat:			
Laun .....	13.196.414	12.323.000	12.553.717
Launatengd gjöld .....	2.877.582	2.806.000	2.635.245
Vörukaup .....	21.735	15.000	7.650
Þjónustukaup .....	1.771.104	314.000	707.281
Samtals kostnaður .....	17.866.835	15.458.000	15.903.893
Endurgreiðslur sveitarfélaga .....	( 17.866.835 )	( 15.458.000 )	( 15.903.893 )
Endurgreiðslur stéttarfélaga .....	0	0	( 750.001 )
Samtals	0	0	0
Kostnaðarhlutdeild:			
Hlutdeild í sérkostnaði kjarasviðs og lögfræðisviðs .....	16.000.000	16.000.000	16.045.000
Endurgreiðslur sveitarfélaga .....	( 16.000.000 )	( 16.000.000 )	( 16.045.000 )
Samtals	0	0	0

- 22 Viðskiptareikningur Launanefndar sveitarfélaga hjá sambandinu greinist þannig:

	Ársreikningur 2007	Áætlun 2007	Ársreikningur 2006
Staða í ársbyrjun .....	244.747	244.747	1.141.578
Launanefnd, sbr. skýringu 21 .....	3.045.673	13.012.000	14.205.694
Starfsmat, sbr. skýringu 21 .....	17.866.835	15.458.000	8.903.893
Kostnaðarhlutdeild, sbr. skýringu 21 .....	16.000.000	16.000.000	16.045.000
Innheimt hjá sveitarfélögunum á árinu .....	( 39.145.700 )	( 39.000.000 )	( 39.301.417 )
Innheimt hjá stéttarfélögunum á árinu .....	0	0	( 750.001 )
Staða í árslok	( 1.988.445 )	5.714.747	244.747

## Skýringar frh.

## Sundurliðun rekstrarreiknings

23 Rekstrartekjur og rekstrargjöld sundurliðast þannig eftir viðfangsefnum í þús.kr.:

	Gjöld	Tekjur	Staða	Fjárhags- áætlun
<b>Jöfnunarsjóður</b>				
Framlag .....	0	231.003	( 231.003 )	( 199.541 )
Samtals	0	231.003	( 231.003 )	( 199.541 )
<b>Yfirstjórn</b>				
Landsþing .....	1.119	0	1.119	3.850
Sambandsstjórn .....	18.424	0	18.424	17.077
Endurskoðun og reikningsskil .....	954	0	954	923
Aðrar nefndir og sérverkefni .....	4.358	0	4.358	1.925
Innlent samstarf .....	1.125	0	1.125	708
Ráðgjafarst. um fjármál heimilanna .....	1.257	0	1.257	1.200
Olweusar-verkefnið .....	1.000	0	1.000	1.000
Norrænt samstarf .....	400	0	400	630
Annað erlent samstarf .....	525	0	525	3.320
Samtals	29.161	0	29.161	30.633
<b>Rekstrar- og útgáfusvið</b>				
Sérkostnaður sviðsins .....	77.978	24.210	53.768	54.075
Námsleyfasjóður .....	396	0	396	370
Samtals	78.375	24.210	54.164	54.445
<b>Hag- og upplýsingasvið</b>				
Sérkostnaður sviðsins .....	25.894	0	25.894	25.262
Upplýsingaveita sveitarfélaga .....	1.158	1.500	( 342 )	4.500
Faghópur um reikningsskil sveitarf. ....	127	0	127	208
Grunnskólaverkefni .....	476	0	476	0
Kostnaðarmatsnefnd .....	205	0	205	0
Samtals	27.860	1.500	26.360	29.970
<b>Kjarasvið</b>				
Sérkostnaður sviðsins .....	34.806	16.000	18.806	19.469
Launanefnd sveitarfélaga .....	3.046	3.046	0	0
Starfsmat .....	17.867	17.867	0	0
Samtals	55.719	36.913	18.806	19.469
<b>Þróunar- og alþjóðasvið</b>				
Sérkostnaður sviðsins .....	20.515	0	20.515	20.227
Skólamálanefnd .....	946	0	946	790
Framtíðarsýn í grunnskólamálum .....	2.937	1.079	1.859	0
Starfshópar og verkefnanefndir .....	339	0	339	480
Alþjóðanefnd .....	347	0	347	1.467
Brussel-skrifstofa .....	12.850	10.367	2.483	1.254
Umhverfisnefnd CEMR .....	24	0	24	175
Brännpunkt Norden .....	506	882	( 376 )	800
Samtals	38.465	12.328	26.136	25.193

## Skýringar frh.

	Gjöld	Tekjur	Staða	Fjárhags- áætlun
<b>Lögfræðisvið</b>				
Sérkostnaður sviðsins .....	16.814	0	16.814	18.976
Samstarfsverkefni í úrgangsmálum .....	66	0	66	0
Samtals	16.880	0	16.880	18.976
<b>Staðardagskrá 21</b>				
Sérkostnaður verkefnisins .....	5.227	3.000	2.227	2.157
Samtals	5.227	3.000	2.227	2.157
<b>Ráðstefnur og námskeið</b>				
Ráðstefnur .....	6.816	5.086	1.730	0
Námskeið .....	3.859	6.376	( 2.517 )	0
Samtals	10.675	11.462	( 788 )	0
<b>Útgáfu- og kynningarmál</b>				
Tímaritið Sveitarstjórnarmál	2.050	0	2.050	2.000
Árbók sveitarfélaga	837	1.513	( 676 )	( 200 )
Rit til endursölu	777	156	621	( 250 )
Upplýsingavefur sambandsins	749	0	749	4.191
Önnur fræðslu- og kynningarrit	839	150	690	750
Samtals	5.252	1.819	3.433	6.491
<b>Hlutdeild í rekstri húsnæðis</b>				
Borgartún 30	8.578	0	8.578	9.570
Hlutdeild samstarfsstofnana	( 4.289 )	0	( 4.289 )	( 4.785 )
Samtals	4.289	0	4.289	4.785
<b>Sameiginlegur kostnaður</b>				
Breyting á lífeyrisskuldbindingu	16.097	0	16.097	5.000
Afskriftir	1.708	0	1.708	1.700
Staðgreiddur fjármagnstekjuskattur	374	0	374	101
Þjónustugjöld banka	132	0	132	115
Samtals	18.311	0	18.311	6.916
<b>Alls rekstur</b>	<b>290.213</b>	<b>322.235</b>	<b>( 32.022 )</b>	<b>( 506 )</b>
<b>Fjármunatekjur og fjármagnsgjöld</b>				
Vaxta- og verðbótat. af veltufjm.	0	3.740	( 3.740 )	( 1.000 )
Tekjur af eignahlutum	0	13	( 13 )	( 13 )
Vaxta- og verðbóttagj. af skammtsk.	10	0	10	30
Breytingar á fjárvörslureikningum	0	9.228	( 9.228 )	( 7.000 )
Samtals	10	12.981	( 12.972 )	( 7.983 )
<b>Alls</b>	<b>290.223</b>	<b>335.217</b>	<b>( 44.994 )</b>	<b>( 8.488 )</b>



---

# Ársreikningur Námsleyfasjóðs grunnskólakennara 2007

Samkvæmt ákvæði í 4. mgr. 25. gr. laga um grunnskóla nr. 66/1995 skal árlega birta endurskoðaðan reikning Námsleyfasjóðs grunnskólakennara með rekstrarreikningi Sambands íslenskra sveitarfélaga.



## Áritun stjórnar

---

Að álitum stjórnar Námsleyfasjóðs grunnskólakennara koma fram í ársreikningi þessum allar upplýsingar sem nauðsynlegar eru til að glöggva sig á stöðu sjóðsins í árslok, rekstrarárangri og fjárhagslegri þróun á árinu.

Stjórn Námsleyfasjóðs grunnskólakennara staðfestir hér með ársreikning sjóðsins fyrir árið 2007 með undirritun sinni.

Reykjavík 20. febrúar 2008.

**Stjórn:**

*Kristinn Kristjánsson (sign.)*  
*Birgir Björn Sigurjónsson (sign.)*  
*Sigurveig Sæmundsdóttir (sign.)*  
*Edda Pétursdóttir (sign.)*  
*Lúðvík Hjalti Jónsson (sign.)*

## Áritun óháðs endurskoðanda

---

Til stjórnar Námsleyfasjóðs grunnskólakennara

Við höfum endurskoðað meðfylgjandi ársreikning Námsleyfasjóðs grunnskólakennara fyrir árið 2007. Ársreikningurinn hefur að geyma áritun stjórnar, rekstrarreikning, efhagsreikning, sjóðstreymisyfirlit, upplýsingar um helstu reikningsskilaðferðir og aðrar skýringar.

### Ábyrgð stjórnenda á ársreikningnum

Stjórnendur eru ábyrgir fyrir gerð og glöggri framsetningu ársreikningsins í samræmi við lög um ársreikninga. Ábyrgðin felur í sér að skipuleggja, innleiða og viðhalda innra eftirliti sem varðar gerð og glögga framsetningu ársreiknings, sem er í meginatriðum án verulegra annmarka, hvort sem er vegna sviksemi eða mistaka. Ábyrgð stjórnenda nær einnig til þess að beitt sé viðeigandi reikningsskilaaðferðum og mati miðað við aðstæður.

### Ábyrgð endurskoðanda

Ábyrgð okkar felst í því álitum sem við látum í ljós á ársreikningnum á grundvelli endurskoðunarinnar. Endurskoðað var í samræmi við alþjóðlega endurskoðunarstaðla. Samkvæmt þeim ber okkur að fara eftir settum siðareglum og skipuleggja og haga endurskoðuninni þannig að nægjanleg víska fái um að ársreikningurinn sé án verulegra annmarka.

Endurskoðun felur í sér aðgerðir til að staðfestingar á fjárhæðum og öðrum upplýsingum í ársreikningnum. Val endurskoðunaraðgerða byggist á faglegu mati endurskoðandans, þar með talið á þeirri hættu að verulegir annmarkar séu á ársreikningnum, hvort sem er vegna sviksemi eða mistaka. Við áhættumatið er tekið tillit til þess innra eftirlits sem varðar gerð og glögga framsetningu ársreiknings, til þess að skipuleggja viðeigandi endurskoðunaraðgerðir, en ekki til þess að gefa álit á virkni innra eftirlits sjóðsins. Endurskoðun felur einnig í sér mat á reikningsskilaaðferðum og matsaðferðum sem stjórnendur nota við gerð ársreikningsins, sem og mat á framsetningu hans í heild.

Við teljum að við endurskoðunina höfum við aflað nægilegra og viðeigandi gagna til að byggja álit okkar á.

### Álit

Það er álit okkar að ársreikningurinn gefi glögga mynd af afkomu sjóðsins á árinu 2007, fjárhagsstöðu hans 31. desember 2007 og breytingu á handbæru fé á árinu 2007, í samræmi við lög um ársreikninga.

Reykjavík, 20. febrúar 2008.

KPMG hf.

*Halldór Hróarr Sigurðsson (sign.)*

*Auðunn Guðjónsson (sign.)*



## Rekstrarreikningur ársins 2007

	Skýr.	2007	2006
<b>Rekstrartekjur:</b>			
lögjöld .....	2	192.000.066	184.626.395
<b>Rekstrargjöld:</b>			
Skrifstofu- og stjórnunarkostnaður .....		195.648	161.352
Innheimtukostnaður .....		959.742	929.333
	3	<u>1.155.390</u>	<u>1.090.685</u>
<b>Til úthlutunar .....</b>		<u>190.844.676</u>	<u>183.535.710</u>
<b>Úthlutun:</b>			
Úthlutuð námsleyfi .....		( 180.045.240 )	( 177.700.562 )
<b>Afkoma fyrir fjármunatekjur og (fjármagnsgjöld) .....</b>		<u>10.799.436</u>	<u>5.835.148</u>
<b>Fjármunatekjur og (fjármagnsgjöld):</b>			
Vaxtatekjur .....		7.073.232	4.532.478
Fjármagnstekjuskattur .....		( 707.323 )	( 453.247 )
		<u>6.365.909</u>	<u>4.079.231</u>
<b>Afkoma ársins .....</b>		<u><u>17.165.345</u></u>	<u><u>9.914.379</u></u>

## Efnahagsreikningur

		<b>Eignir</b>		
		Skýr.	2007	2006
<b>Veltufjármunir:</b>				
<b>Skammtímakröfur</b>				
	Aðrar skammtímakröfur .....		2.901.432	1.002.643
<b>Handbært fé</b>				
	Bankainnstæður .....	5	67.383.868	51.263.551
	Veltufjármunir		<u>70.285.300</u>	<u>52.266.194</u>
	<b>Eignir samtals</b>		<u><u>70.285.300</u></u>	<u><u>52.266.194</u></u>

31. desember 2007

---

### Eigið fé og skuldir

	Skýr.	2007	2006
<b>Eigið fé:</b>			
Eiginfjárreikningur .....	6	<u>69.431.539</u>	<u>52.266.194</u>
<b>Skuldir:</b>			
<b>Skammtímaskuldir</b>			
Aðrar skammtímaskuldir .....		<u>853.761</u>	<u>0</u>
<b>Eigið fé og skuldir samtals</b>		<u><u>70.285.300</u></u>	<u><u>52.266.194</u></u>

## Yfirlit um sjóðstreymi 2007

	Skýr.	2007	2006
<b>Rekstrarhreyfingar:</b>			
Tekjur umfram gjöld fyrir fjármunatekjur og (fjármagnsgjöld) .....		10.799.436	5.835.148
Veltufé frá rekstri án vaxtatekna		10.799.436	5.835.148
Breytingar á rekstrartengdum eignum og skuldum:			
Skammtímakröfur hækkun .....	( 1.898.789 )	( 988.318 )	
Skammtímaskuldir hækkun .....	853.761	0	
Breyting á rekstrartengdum eignum og skuldum	( 1.045.028 )	( 988.318 )	
Handbært fé frá rekstri án vaxta	9.754.408	4.846.830	
Innborgaðar vaxtatekjur	6.365.909	4.079.231	
Handbært fé frá rekstri	16.120.317	8.926.061	
<b>Hækkun á handbæru fé .....</b>		16.120.317	8.926.061
<b>Handbært fé í ársbyrjun .....</b>		51.263.551	42.337.490
<b>Handbært fé í árslok .....</b>		67.383.868	51.263.551

## 31. desember 2007

---

### Reikningsskilaaðferðir

Grundvöllur reikningsskilanna

- 1 Námsleyfasjóður grunnskólakennara starfar á grundvelli 25. gr. laga nr. 66/1995 um grunnskóla. Ásreikningurinn er gerður í samræmi við lög um ársreikninga og reglugerð um framsetningu og innihald ársreikninga og samstæðureikninga. Hann byggir á kostnaðarverðsreikningsskilum og er gerður eftir sömu reikningsskilaaðferðum og árið áður.

Innlausn tekna

- 2 Kennarasamband Íslands sér um innheimtu iðgjalda fyrir hönd sjóðsins, gegn 0,5% þóknun. Eru iðgjöld námsleyfasjóðs innheimt ásamt öðrum iðgjöldum sem launagreiðendur þurfa að standa skil á. Þekkt iðgjöld ársins 2007 sem ekki hafa verið greidd um áramót eru færð til tekna og sem krafa meðal veltufjármuna á móti.

Færsla gjalda

- 3 Útgjöld eru færð í ársreikninginn á því tímabili sem til þeirra er stofnað og kröfuréttur seljenda hefur myndast.

Handbært fé

- 4 Bankainnstæður teljast til handbærs fjár.

### Eigið fé

- 5 Eigið fé greinist þannig:

Eigið fé 1.1. 2007 .....	52.266.194
Afkoma ársins .....	17.165.345
Eigið fé 31.12. 2007 .....	<u>69.431.539</u>

### Lykiltölur

6 Helstu lykiltölur:	2007	2006
Veltufjárhlutfall - Veltufjármunir/skammtímaskuldum	82,32	-
Eiginfjárhlutfall - Eigið fé/heildarfjármagni	98,8%	100,0%

## Stjórn og nefndir

### Stjórn sambandsins á fyrri hluta árs 2007

Halldór Halldórsson formaður, Norðvesturkjörsv.  
Árni Þór Sigurðsson varaformaður, Reykjavíkurborg  
Hanna Birna Kristjánsdóttir, Reykjavíkurborg  
Steinunn Valdís Óskarsdóttir, Reykjavíkurborg  
Lúðvík Geirsson, Suðvesturkjörsv.  
Ragnheiður Ríkharðsdóttir, Suðvesturkjörsv.  
Elín R. Línadal, Norðvesturkjörsv.  
Kristján Þór Júlíusson, Norðausturkjörsv.  
Smári Geirsson, Norðausturkjörsv.  
Björk Guðjónsdóttir, Suðurkjörsv.  
Þorvaldur Guðmundsson, Suðurkjörsv.

### Stjórn sambandsins á síðari hluta árs 2007

Halldór Halldórsson, formaður Norðvesturkjörsv.  
Svandís Svavarsdóttir, varaformaður, Reykjavíkurborg  
Dagur B. Eggertsson, Reykjavíkurborg  
Hanna Birna Kristjánsdóttir, Reykjavíkurborg  
Gunnar Einarsson, Suðvesturkjörsv.  
Lúðvík Geirsson, Suðvesturkjörsv.  
Elín R. Línadal, Norðvesturkjörsv.  
Sigrún Björk Jakobsdóttir, Norðausturkjörsv.  
Smári Geirsson, Norðausturkjörsv.  
Aldís Hafsteinsdóttir, Suðurkjörsvæði  
Þorvaldur Guðmundsson, Suðurkjörsv.

### Launanevnd sveitarfélaga í desember 2007

Gunnar Rafn Sigurbjörnsson, formaður,  
Hafnarfjarðarkpst.  
Halla S. Steinólfsson, Dalabyggð  
Hallgrímur Bogason, Grindavíkurbæ  
Hallur Páll Jónsson, Reykjavíkurborg  
Hermann Jón Tómasson, Akureyrarkaupstað  
Ingunn Gísladóttir, Reykjavíkurborg  
Karl V. Tómasson, Mosfellsbæ  
Margrét Sverrisdóttir, Reykjavíkurborg  
Soffía Lárusdóttir, Fljótsdalshéraði

### Fulltrúaráð Evrópusamtaka sveitarfélaga og héraða - CEMR

Aldís Hafsteinsdóttir, Hveragerðisbæ  
Smári Geirsson, Fjarðabyggð  
Svandís Svavarsdóttir, Reykjavíkurborg

### Sveitarstjórnarþing Evrópuráðsins - CLRAE

Árni Þór Sigurðsson, Reykjavíkurborg  
Halldór Halldórsson, Ísafjarðarbæ  
Steinunn Valdís Óskarsdóttir, Reykjavíkurborg

### Alþjóðanefnd

Smári Geirsson, formaður, Fjarðabyggð  
Aldís Hafsteinsdóttir, Hveragerðisbæ  
Hrefna B. Jónsdóttir, SSV  
Sigríður Stefánsdóttir, Akureyrarkaupstað  
Svandís Svavarsdóttir, Reykjavíkurborg

Nefndin á að vera ráðgefandi og til stuðnings fyrir stjórn sambandsins og starfsmenn þess um öll alþjóðamál sem snerta sambandið og íslensk sveitarfélög.

### Skólamálanefnd

Gunnar Einarsson, Garðabæ  
Gunnar Gíslason, Akureyrarkaupstað  
Kristín Hreinsdóttir, Skólaskrifstofu Suðurlands  
Ragnar Þorsteinsson, Reykjavíkurborg

Kjörin af stjórn sambandsins til þess að vera stjórninni og þróunar- og skólafulltrúa til ráðuneytis um skólamál.

### Faghópur um bókhald og reikningsskil sveitarfélaga

Guðrún Pálsdóttir, Kópavogsbæ  
Jón Pálmi Pálsson, Akraneskaupstað  
Pétur J. Lockton, Mosfellsbæ

Kjörinn af stjórn sambandsins til þess að vera stjórninni og sviðsstjóra hag- og upplýsingasviðs til ráðuneytis um bókhald og reikningsskil sveitarfélaga.

## Starfsmenn

Samband íslenskra sveitarfélaga, Lánasjóður sveitarfélaga og Bjargráðasjóður eiga saman 5. hæð í húseigninni að Borgartúni 30 í Reykjavík og reka þar starfsemi sína og skipta með sér kostnaði í samræmi við samstarfssamning þeirra í milli. Framkvæmdastjóri sambandsins er jafnframt framkvæmdastjóri Bjargráðasjóðs, en sérstakur framkvæmdastjóri er hjá Lánasjóði sveitarfélaga.

Allir starfsmenn eru skráðir starfsmenn Sambands íslenskra sveitarfélaga, en samstarfsstofnanir sambandsins greiða hluta kostnaðar við starfsmannahald með mánaðarlegum greiðslum. Í desember 2007 voru starfsmenn 22 í 21,3 stöðugildum, 14 konur og 8 karlar. Að auki var einn starfsmaður í fæðingarorlofi.

Á árinu lét Sigurður Óli Kolbeinsson, sviðsstjóri lögfræðisviðs, af störfum og í hans stað var ráðinn Guðjón Bragason. Ólöf Jóna Tryggvadóttir lét einnig af störfum sem sérfræðingur á kjarasviði og í hennar starf var ráðin Dóróthea Jóhannsdóttir. Jana Friðfinnsdóttir var í fæðingarorlofi frá apríl-mánuði til ársloka.

## Starfsmenn sambandsins í desember 2007:

### Framkvæmdastjóri:

Þórður Skúlason

### Hag- og upplýsingasvið:

Gunnlaugur Júlíusson sviðsstjóri

Jóhannes Á. Jóhannesson sérfræðingur

Valgerður Freyja Ágústsdóttir sérfræðingur

### Kjarasvið:

Karl Björnsson sviðsstjóri

Berglind Eva Ólafsdóttir starfsmatssérfræðingur

Dóróthea Jóhannsdóttir sérfræðingur

Guðrún A. Sigurðardóttir starfsmatssérfræðingur

Guðrún Ósk Sigurjónsdóttir lögfræðingur

Kristinn J. Kristjánsson sérfræðingur

### Lögfræðisvið:

Guðjón Bragason sviðsstjóri

Jana Friðfinnsdóttir lögfræðingur (í fæðingarorlofi)

### Rekstrar- og útgáfusvið:

Magnús Karel Hannesson sviðsstjóri

Bára M. Eiríksdóttir gjaldkeri

Birgir L. Blöndal deildarstjóri

Guðbjörg Karlsdóttir, ritari framkvæmdastjóra

Ingibjörg Hinriksdóttir þjónustufulltrúi

Jónína Eggertsdóttir, bókarari og launafulltrúi

Ragnheiður Snorradóttir ritari

Sigríður Inga Sturludóttir móttökuritari

### Þróunar- og alþjóðasvið:

Anna Guðrún Björnsdóttir sviðsstjóri

Anna Margrét Guðjónsdóttir, forstöðumaður Brussel-skrifstofu

Svandís Ingimundardóttir, þróunar- og skólafulltrúi

